

建设工程项目招标投标过程中存在的问题和对策分析

杨盼盼

(中联润世新疆煤业有限公司,新疆 奇台 831800)

摘要:建设工程是城市基础性工程,在建设工程建设的过程中,招标投标环节是关键性环节之一。全面提升建设工程招标投标管理工作的科学性和合理性水平非常关键。本文从建设工程招标投标管理特点分析入手,研究了当前建设工程招标投标管理存在的主要问题,并针对性提出了提升建设工程招标投标管理质效的相关措施。

关键词:建设工程;项目;招标投标;问题;对策;分析

1 引言

随着我国现代化发展水平的不断提升,城市现代化发展速度也在不断提升,城市的规模和其中各种类型的建筑物也在持续增多,对建设工程提出了更高的要求。随着建设工程建设数量的增加,所需的招标投标数量更多,做好建设工程招标投标管理工作更为关键。

2 建设工程招标投标管理特点

当前建设工程项目相对于先前出现了较大的变化,各种类型建筑的功能在不断增加,所需的招投次数和内容也在不断更新,在选择招标投标队伍时,需要对投标单位是否了解建设工程的施工特点,具体施工工艺是否纯熟,特别是需要施工单位有专业的建设工程施工经验,不仅需要考虑建设工程施工,同时还需要考虑建设工程施工给周边带来的影响。对于安装施工、土建施工及软地基处理等方面也有着较高的要求。这些特点的存在决定了建设工程招标投标

管理工作与其它招标投标工作的不同,在招标投标管理的过程中,需充分结合建设工程的特点,对投标单位各项资质等进行针对性的审核管理,确保中标单位能够高质高效的完成建设工程施工。

3 当前建设工程招标投标管理存在的主要问题

3.1 规避招标投标的问题仍旧存在

根据当前我国招投标法中的相关规定,对建设工程的招标投标范围进行了明确规定,对于必须招标投标的情境和可不用招标投标的情形也进行了明确。但从招标投标情况来看,其中仍旧存在对规避招标投标的问题。主要表现在三个方面:其一,对建设工程进行拆解,将建设工程的服务总额、货物及工程总额等拆分到具体的规定总额之下,然后采取分次签订合同的模式。其二,压缩建设工程的造价,将其压缩到限额之下,同时,在建设工程施工的过程中,对工程量进行变更,实现对工程金额的追加。其三,对建设工程建设过程中,按照规定需进行招标投标的物资,选择使用包工包料或者总承

包的方式不进行招标投标。这些问题均属于建设工程招标投标管理问题,给整个建设工程整体质量带来的影响非常大。

3.2 评标环节不合规问题较多

从当前建设工程招标投标情况来看,部分专家在进行评标时,虽然自身对于相关的专业领域较为在行,但是对于相关的法律法规不够在行,导致评标环节容易出现违反招标投标法律法规的问题出现。例如,在我国的招标投标的规定中,对于细微偏差的存在是不能影响投标文件的有效性,但是部分专家将这类文件判定为了废标。此外,在建设工程评标过程中,没有严格按照招标文件具体的标准进行评定的情况也时有发生,凭借经验进行评标的情况也相对较多,导致建设工程在招标投标环节出现了投标人投诉的情况。

3.3 评标组织环节问题较多

现阶段,在进行建设工程招投标时,采取委托招标投标较多,招标投标代理公司选择将资格先开启,资格达到后,开启技术标,最后再将商务标开启的模式。选择使用这种方式,虽然能够有效的降低评标委员会受到报价因素带来的影响,但是根据我国招标投标中的相关规定,招标人在招标文件要求提交投标文件的截止时间前收到的所有投标文件,开标时都应当当众拆封、宣读。招标代理公司对未通过资格评审的标书,采取原封退回的方式,这就和法律的规定出现了偏差,其中存在的法律风险较大。

4 提升建设工程招标投标管理质效的相关措施

4.1 全面强化依法依规实施建设工程招标投标管理宣导与检查

针对当前部分建设工程在招标投标管理过程中存在的违法规定规避招标投标的问题,应当持续加大对依法进行招标投标的宣导力度,将合理合法进行招标投标管理工作的重要性全面深入的宣导到具体的单位中,促进具体的操控人员能够认识到科学管理建设工程招标投标工作的重要性,推动更多具体管理和操控人员增强责任意识和使命感。同时,全面加强建设工程招标投标化解的督查和检查力度。在具体实施时,应当将政府审计单位的力量引入到具体的工作一线,全程介入建设工程招投标环节,切实增强各个环节落实各项规定的效力。必要时,可选择采用交叉审计的方式,降低人为操控的空间,提升违法进行招标投标管理的违法成本。对于出现的违纪违法问题,纪检监察机关应当及时介入,确保建设工程招标投标管理工作高质高效的开展。

4.2 完善建设工程招标投标管理制度

无规矩不成方圆。虽然建设工程已经实施招标投标管理多年,但是招标投标管理制度在具体实施的过程中并没有得到及时有效的更新,特别是当前建设工程的内容和特点已经相对于先前出现了较大的变化,需要及时对各项制度进行更新完善。在具体实施时,应当从如下环节入手。首先,应当秉持效益和效率双优先的原则,对单位可自行招标投标的项目进行罗列,确保在法律法规的规定限额内进行建设工程招标投标,合理确定出建设工程招标投标的具体类型和规模。其次,对建设工程招标投标管理部门和单位内的工程管理部门、采购部门的具体职责进行明确,确保各司其职、各负其责。再次,对不能进行招标投标的项目设定严格的标准,对特殊情况下按照规定需进行招标投标,但不能进行招标投标的建设工程,必须有层层审批、层层签字。最后,制定并持续完善建设工程招标投标监督检查规定,对虚假招标投标、通过转包进行招标投标、拆分建设工程

规避招标投标等行为加大惩处力度,提升违法成本。

4.3 全面强化对招标投标管理人员的培训力度

针对当前建设工程招标投标环节存在的各种类型的问题,全面提升建设工程招标投标管理人员的培训力度对于更好提升招标投标工作的整体质效非常关键。在具体实施时,应当从培训环节抓起,在培训时,科学分配理论培训和实践培训所占的比重。在进行理论培训时,应当注重转变传统的灌输式培训所在的比重,应当通过座谈会、复盘会等方式,更好提升理论培训质效。在理论培训时,对于招投标文件的制作水平应当进行针对性的强化,这是招标投标工作开展的基础,必要时,应当配备专职的招投标文件制作人员,构建相应的工作制度,克服传统模式下招标投标文件制作兼职完成,而导致的招标投标文件制作水平较大的问题。在实践培训时,应当注重招标投标管理人员一线实践能力,推动理论培训和实践培训相融合,更好提升整体的培训效果。

4.4 全面强化对建设工程评标专家管理

针对当前建设工程招标投标环节存在的评标问题,全面强化对评标专家的管理非常关键。在具体实施的过程中,从国家层面上可针对建设工程构建评审专家库,将全国范围内针对建设工程评标专家纳入到一个人才库中,同时,对人才库中的专家类别按照专业特长进行分类,方便建设工程选择出更加符合工程特点的评标人,从而提升评标环节的精准性水平。此外,强化对评标专家的激励和监管,对于重要的建设工程可使用终生负责制,从而倒逼评标专家能够更为积极主动承担起评标责任。这个过程中,也可以通过"建设工程专家+法律专家"相结合的方式对建设工程招标投标环节进行双把关,更好提升建设工程招标投标环节的科学性水平。

5 结束语

综上分析,为了更好地推动建设工程整体高质量发展,全面提升建设工程招投标工作质效非常关键,这个过程中,不仅需要招标单位发力也需要投标单位提升,更需要政府单位加强监管,从而为建设工程高质高效发展打下更为坚实的基础。

参考文献

- [1]杨桂珍.“‘高质量、大格局、谋发展’第三届全国建设工程招标投标代理机构高层论坛”在吉林省长春市召开[J].建筑市场与招标投标,2019(04):44+65-66.
- [2]高国民,刘宁.对采购招标投标之投标函附录与投标一览表问题的思探——以高校相关采购招标投标实务为例[J].招标投标与投标,2019,7(05):55-60.

作者简介:杨盼盼(1991,02-),女,汉族,籍贯:河南鹿邑,本科,毕业于天津大学,研究方向:土木工程,助理工程师。