

企业参与 PPP 项目的融资问题及解决策略

朱晓燕

(南昌南水投资有限公司,江西 南昌 330008)

摘要:相关数据显示,近年来,在经济全球化的推动下,我国经济发展水平得到了合理的优化。在此过程中,为了进一步促进社会资金的有效应用,相关人员基于网络技术对融资模式进行了合理的探索与优化。其中,作为新型的互联网融资模式之一,PPP 项目在市场融资工作中得到了广泛的应用。然而,经过长期实践,研究人员指出,对于企业而言,其在 PPP 项目参与过程中存在一定的问题,从而不利于企业风险的合理管控。对此,研究人员指出,在参与 PPP 项目的过程中,企业应积极做好融资问题的反思工作,同时推动解决策略的合理构建。

关键词:融资问题;PPP 项目;风险管控;优化策略

[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2020.26.121

近年来,随着经济发展水平的不断提升,为了进一步适应社会与时代的相关需求,我国投融资行业开展了一系列的变革与探索。经过长期实践,作为新型融资形式之一,政府与私人组织合作模式(Public Private Partnership, PPP)在基础设施建设工作中得到了合理的应用,同时,相关调查显示,随着该模式的引入,有利于实现基础设施建设成本的合理供应,对于我国基础设施建设工作的合理开展与落实具有积极的意义与价值。然而,相关研究表明,在参与 PPP 项目融资的过程中,由于受到多方因素的影响,企业在融资过程中存在一定的风险问题,因此,研究人员表示,企业应积极做好 PPP 项目融资问题的合理分析,同时做好相关应对策略的制定与落实。

1 PPP 项目特征概述

1.1 项目融资耗时相对较长

从项目结构的视角分析,PPP 项目所涉及的合作方式相对较为复杂,包括 TOT 合作模式、ROT 合作模式以及 BOT 合作模式等,从合作时间来看,相关合作模式所涉及的时限相对较长,总的来看,多数 PPP 项目的合作时限均在 20~30 年之间,对于企业而言,这种时间跨度漫长的项目无形中导致了企业经营风险的增加,从而极大地限制了企业的合理发展。

1.2 项目融资主体出现变动

在 PPP 项目中,由于政府与企业进行通力合作,且其在项目中承担了不同的角色,从而导致项目融资主体出现了变动,将项目融资的主体从政府向社会资本方进行了转移与变动。对于项目中所涉及的主体而言,这种模式一定程度上实现了政府债务危机的合理缓解,然而,基于这种模式下,社会资本方的融资量出现了增加,进而导致社会资本方融资难度的增加,不利于其融资工作的顺利开展与合理完成。

1.3 项目对于资金需求量大

从项目资金量的角度分析,多数 PPP 项目的建设周期相对较长,因此,项目开展所需的资本数量相对较为庞大,总的来看,此类项目资金数额在数亿到数百亿不等,同时,此类项目与基础设施施工为主,项目收益速度相对较慢,从而不利于企业融资工作的合理开展,进而限制了项目融资效果的提升与优化。

2 PPP 项目在融资方面存在的主要问题

2.1 项目融资价值相对较低

作为公共设施的运作模式之一,大多数 PPP 项目具有非营利性,仅有少数项目具有经营性与准经营性,对于融资活动而言,由于

项目的非营利性较强,从而意味着多数此类项目难以有效实现收益的保障,进而不利于融资工作的顺利开展与落实^[1]。基于这一问题,导致多数企业仅能通过政府补贴与回购的方式进行项目资金的合理满足,不利于项目融资价值的合理提升与优化。

2.2 本息偿还工作存在问题

相关研究表明,在 PPP 项目工程中,30%的项目成本需要与绩效考核相联系,因此,若绩效考核的相关规定存在不合理的情况,则容易导致绩效考核环节的扣款比例增加,进而导致政府部门的付款数额难以有效实现融资本息的有效偿还,从而造成违约或贷款逾期情况的出现,进而不利于本息的合理偿还。对融资企业造成了不良的影响。

2.3 项目资金流入与还款日匹配问题

在 PPP 项目实施过程中,项目收入到账时间与还款日之间应保证合理匹配,相关研究表明,由于项目收入数额相对较大,因此,该款项每日的利息数额相对较多。对于企业而言,若项目收入在还款日之前到账,则会导致利息成本的浪费,若项目收入在还款日后到账,则会导致违约情况的出现,从而对企业与项目造成不良影响。就目前而言,多数 PPP 项目的财务测算以按年付费作为基准,然而,工程融资中银行贷款的利息往往需要以季度为单位进行偿还,从而导致了资金流入与还款日之间出现了矛盾,不利于企业融资安全性的合理保障。

2.4 项目合同衔接工作存在的问题

作为项目工程重要的组成部分之一,项目合同对于项目中各方权责的合理划分具有明确的意义与价值,因此,积极做好项目合同的有效管理与规范,对于项目的有序开展具有积极的意义与价值^[2]。相关研究表明,现阶段,在 PPP 项目合同管理工作中,由于项目所涉及到的合同数量相对较多,且不同合同之间的条款具有较强的复杂性,因此,容易造成不同合同条款之间存在冲突的情况,进而不利于项目管理工作依据的合理划分与有效明确。

2.5 项目融资过程中的增信问题

在 PPP 项目融资过程中增信主题的缺失是困扰项目融资企业发展的重要因素,因此,积极做好增信问题的合理优化与解决,对于企业发展而言具有积极的作用与价值。就目前而言,在增信管控工作上,多数企业的关注力度相对较为薄弱,从而导致项目建设过程中的风险难以有效实现分化,不利于项目融资企业经营工作的有效保障,造成了企业资金风险的提升。

3 PPP项目融资问题的主要解决策略

3.1 做好融资平台建设,强化项目融资能力

在PPP项目融资问题上,为了合理推动融资数额的提升,相关企业可以积极做好股权融资模式的应用与落实,积极开展融资平台的建设,从而有效实现融资企业的联合方式,实现“1+1>2”理论的有效实践,从而合理满足项目资金的需求^[5]。同时,为了进一步满足项目资金缺口的需求,有关部门应积极做好PPP产业基金的设立与管理,从而合理通过股权进行资金的转换,以便有效对资金链问题进行合理管理,以便项目后期资金投入工作的开展奠定基础与保障。

3.2 完善绩效考核设置,保障本息的合理偿还

为了有效实现本息偿还工作的合理满足,在对PPP项目现金流进行评估的过程中,企业应积极做好相关绩效考核标准的合理设置与有效落实,以便为本息偿还的有效落实奠定基础与保障。针对特殊情况,企业可以尝试要求第三方进行差额补助的提供或进行担保工作,以便实现资金供应的合理保障,从而确保项目的合理开展与落实。

3.3 做好与政府间的协商,实现还款日的有效匹配

针对资金流入与还款日之间存在的矛盾,企业应积极做好做政府之间的合理协商,以便实现付费方式的合理改变,将付费方式由传统的按年付费向按季度付费进行合理转变,以便进一步实现资金流入与还款日之间的合理匹配,从而为企业项目融资风险的控制奠定良好的基础与保障^[6]。同时,在资金管控问题上,企业应设置专人负责资金管理,以便有效实现资金管理效率的合理提升与优化。

3.4 优化项目合同管理工作,保障合同有效衔接

为了合理保障项目合同管理能力的提升,企业应积极做好合同细则的有效制定并合理做好合同的有效管理,从而有效实现合同中所涉及的相关责任的有效明确^[7]。在此过程中,企业应积极做好风险分配条款的合理制定,从而就相关内容积极做好协商,以便实现项目企业责任边界的合理区别,做好连带责任、主要责任以及补充责任的进一步确立,从而实现各个合同之间的有效衔接。

3.5 强化增信问题管理力度,做好增信措施的合理完善

在增信问题上,为了有效实现项目增信管理能力的提升,企业应积极做好相关应对策略的之盾构与落实。首先,在项目建设过程中,由于其所涉及的风险因素相对较为复杂,因此,为了有效保障项

目质量,应药效相关公司实际控制人进行连带责任担保,以便督促其加强对于项目建设工作的重视力度,多数情况下,此类单位在项目进入运营期后可以与其他形式进行有效转变^[8]。其次,在担保主体问题上,若控股方股东无法有效实现担保,可以引入相关担保公司或PPP基金进行担保,以便有效帮助企业实现风险的规避。最后,在项目资产抵押问题上,为了确保抵押工作的顺利开展,应有效做好项目土地权属的合理调查。

4 结束语

研究人员指出,积极做好PPP项目的合理开展,有利于推动我国市场资本的有效调动,从而为城市发展建设奠定良好的基础与保障。在PPP项目落实过程中,作为重要的组成内容之一,融资问题对于项目的合理开展具有积极的价值,然而,在实践中,经过大量探索,研究人员指出,现阶段,我国企业在参与PPP项目融资的环节中仍存在一定的不足,从而极大地限制了企业的合理发展。对此,为了实现企业经营风险的合理规避,从而促进PPP项目的持续发展与优化,有关部门应积极做好PPP项目基金组织的合理建设,推动融资方式的多元化开展,同时积极做好项目风险的合理管控。此外,相关参与融资的企业应根据自身情况有效开展融资问题的探索与解决措施的合理制定。

参考文献

- [1]马燕飞.去杠杆下PPP模式的风险识别与应对——基于X建筑施工企业PPP项目的案例分析[J].山西财税,2019(12):50-52.
- [2]顾丰颖.建筑企业作为投资主体参与基础设施PPP项目的角色分析[J].中国市场,2019(34):94-95.
- [3]彭慧.试论建筑企业参与PPP项目的融资问题及解决策略[J].中国市场,2017(31):63-64.
- [4]卢洲.PPP模式下建筑企业经营特点与融资风险分析研究[J].财富时代,2019(11):79.
- [5]肖俊龙.浅析建筑工程中PPP项目融资模式的风险识别与对策[J].河南建材,2019(04):308-309.
- [6]郭俊.建筑企业参与PPP项目的融资问题及解决策略[J].现代经济信息,2018(07):117.