

# 县域治理质量与经济高质量发展的内在逻辑探析

王晓琴

(中共大庆市委党校,黑龙江 大庆 163000)

**摘要:**县域治理是国家治理中非常重要的基础环节和推动经济高质量发展的前沿阵地,县域治理质量对经济高质量发展有重要影响。通过县域治理与经济高质量发展的内涵分析二者的影响机理,能够探寻县域治理促进县域经济高质量发展的基本规律。

**关键词:**县域;治理质量;高质量发展

**[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2020.26.124**

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央审时度势,多次强调推进国家治理体系和治理能力现代化的重要性。十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,为推进国家治理体系和治理能力现代化指明了努力方向,为推动中国经济高质量发展提供了制度保障。

“郡县治,天下安”,习近平总书记曾指出,“县一级承上启下,要素完整,功能齐备,在我们党执政兴国中具有十分重要的作用,在国家治理中居于重要地位”,是发展经济、保障民生、促进国家长治久安的重要基础。县域虽然在我国行政区划管理体系中层级不高,但县域作为连接城市与乡村的关键场域和区域经济的基本单元,拥有我国超过60%的总人口、超过90%的国土面积,是国家治理中非常重要的基础环节和推动经济高质量发展的前沿阵地。

## 1 县域治理与经济高质量发展的内涵

### 1.1 县域治理的内涵

县域治理,是指在县一级行政区域内,在和谐有序的状态下,通过采取一系列措施和手段履行公共服务职能,实现县域公共利益最大化的一种行政管理模式。<sup>[1]</sup>在县域治理的过程中,要平衡好县域治理主体之间的关系,准确把握县域治理的特点和规律,找准县域治理的关键环节,确定好县域治理的价值取向和目标,从而不断推进县域治理能力和治理水平实现现代化。县域治理要坚持习近平总书记赴河南视察时提出的“三起来”原则,即“把强县和富民统一起来,把改革和发展结合起来,把城镇和乡村贯通起来”。

### 1.2 经济高质量发展的内涵

“高质量发展”是2017年党的十九大首次提出的新表述,表明中国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段。虽然目前学术界对于经济高质量发展的内涵还没有统一的界定,但可以明确的是,我国经济的高质量发展一定与更好地“满足人民日益增长的美好生活需要”相统一的发展,是能够充分体现新发展理念的有活力的一种发展方式,其资源配置效率更高、经济社会效益更好、资源环境成本更低。推动经济高质量发展,是遵循经济发展规律的必然要求,是保持经济持续健康发展的必然选择,是国家治理和地方治理的重要目标。

## 2 治理质量影响经济发展的机理分析

### 2.1 治理质量对经济发展的影响机理

从现有的国内外研究成果看,关于治理质量与经济发展的文献不在少数。大多数学者认为,一个地方政府的治理质量对经济增长有不同程度的影响,治理质量越高、有效治理时间越久,对经济发展的影响越明显。治理主体通过出台政策措施降低交易成本,通过科技攻关实现技术创新,通过释放改革红利吸纳优质资源,通过完善基础设施改善地区经济环境等,提高资源配置效率、创造新的经济增长空间,从而实现经济发展水平的提高。

### 2.2 治理质量与经济发展存在正相关关系

从全球实践来看,治理质量与经济发展之间存在明显的正向相关关系,发展水平越低的地区其治理质量往往越低,发展水平较高的地区其治理质量往往越高。同样的治理水平在不同的地区之间对经济发展的影响方式和影响力度不同,不仅会带来经济的增长,还能够促进经济高质量发展。在经济发展水平较低的地区,治理质量越高带动经济增长的速度越快;在经济发展水平较高的地区,治理质量越高促进经济高质量发展的作用更加突出。同时,按照WGI治理指数(World Governance Index)计算,治理质量对人均实际GDP增长率存在显著、正向作用,且即随着治理质量的逐步提升,人均GDP增长率存在“先升后降”的变化趋势<sup>[2]</sup>。

## 3 县域治理能力促进县域经济高质量发展的基本规律

### 3.1 继续深化改革,提升县域治理水平

经济高质量发展的目标对县域治理水平和治理能力提出了更高的要求。对于县域来讲,一方面要承担经济高质量发展的压力,另一方面要通过高水平的治理实现与经济发展的良性循环,因此,必须以强县富民为主线,通过简政放权、科学配置管理事项等持续的深化改革举措,加强服务型政府建设,营造良好的营商环境,充分激发市场活力。县域治理法治化是国家和社会治理现代化的重要组成部分,能有效预防和化解社会矛盾,营造亲商重商的良好“软环境”。推进县域法治化建设,进一步增强法治化的政策环境、市场环境、司法环境等,确保政府所有行为都是在法治的框架内展开。

### 3.2 激发创新活力,构建经济高质量发展动力系统

《国务院办公厅关于县域创新驱动发展的若干意见》指出,“实施创新驱动发展战略,基础在县域,活力在县域,难点也在县域。”县域要不断强化科技创新在高质量发展中的根本作用,努力创造有利于创新驱动的管理体制机制和政策条件,谋划科学合理的创新发展格局。在政策方面,县域应该在条件允许的范围内,将科技作为县域财政支出的重点领域予以支持,加强对县域企业知识产权的保护力度,对创新型企业通过降低、减免税收,使更多资金用于科技研发创新。在保障方面,县域应进一步加强人才创新创业平台建设,引导创新创业人才向县域聚集;进一步完善县域科技创新载体,争取创新平台向县域提供创新服务。

## 参考文献

[1]杨峰,徐继敏.“治理体系与治理能力现代化”语境下的县域治理[J].学术论坛,2016(2).

[2]唐杰,刘建党,梁植军.治理质量对中国省域经济增长的影响研究:高速增长与高质量发展[J].经济社会体制比较,2019(5).

**作者简介:**王晓琴(1982-),女,黑龙江省齐齐哈尔人,科研处副主任,教授,研究方向:管理学与领导科学。