

# 政府会计制度下的行政事业单位财务管理研究

李新成

(国家市场监督管理总局,北京 100820)

**摘要:**新时期背景下,《政府会计制度》自2019年1月1日起在全国各级各类行政事业单位全面实施。新会计制度的实施对政府原有财务管理理念造成重大冲击,本文通过对行政事业单位原有会计制度的不足进行分析,提出应用新会计制度理念实现财务管理流程再造、强化财务数据整合分析、构成部门协调监管机制,通过及时更新财务管理理念、奋进实施新会计制度、注重财务管理人才培养、强化预算全过程管理等四项措施,以提升财务管理效能,推动行政事业单位财务管理工作更加稳定健康有序开展。

**关键词:**行政事业单位;政府会计制度;财务管理

**【DOI】**10.12231/j.issn.1000-8772.2020.26.109

## 1 引言

随着新《政府会计制度》(2019)在全国全面铺开实施,行政事业单位极为重视财务管理工作,着力发挥财政资源、提升资金使用效益的促进效用,着力规避财务舞弊现象。新会计制度涉及内容较多,披露的财务数据信息精确详实。行政事业单位通过实行新会计制度,打破了原有的工作模式,应用现代技术手段,提高了财务信息的完善度,有助于最大程度的保障财务安全性。基于新会计制度发生了翻天覆地的变化,行政事业单位加强财务管理尤为重要。

## 2 行政事业单位原有财务管理存在的问题

### 2.1 财务管理理念泥古守旧

行政事业单位代表党和政府履行着管理国家、行使政权、服务社会职能,其机构有序高效运转源自取之于民、用之于民的资金保障,不论是资金运行还是管理资金,都备受社会各界关注。行政事业单位大部分资金依赖财政拨款,在缺钱靠财政兜底的不差钱的惰性财务管理思想下,不可避免会对财务资金管理缺乏足够的重视。在会计操作、费用结算、财务监管等日常工作方面,行政事业单位多年一直裹步不前,应用先进信息技术仍处于初级水平。

### 2.2 新旧会计制度衔接性无法一蹴而就

在原有会计制度下,部分行政事业单位会计账目设置有些随意,不够规范统一,账目登录不到位。历史遗留的不规范事项,使得行政事业单位实行新会计制度,无法有效及时解决旧账目问题,离真正实施在收付实现制基础上引入权责发生制的新会计制度尚有商议空间,不能直接将原账科目余额转入新账,没有做到新旧会计制度顺利衔接、平稳过度,进而对单位实现稳定健康发展造成一定程度的直接性影响<sup>①</sup>。

### 2.3 财务人员业务素养不够专精覃思

行政事业单位财务管理人员普遍存在专业理论知识丰富性不足、创新实操能力突破性较低的情况,在掌控财务信息的全面性、全局性上更显得力不从心。在面对启用新会计制度后平时疏于对其他专业技能、法律知识和管理思维等方面加强扩充提升,无从适应财务会计和预算会计新模式,陷入多重数据的泥淖中不能自拔。新会计已实施,从双分录混合核算模式到双体系平行记账模式,财务管理人员有的仍按陈旧思维执行。

### 2.4 财务预算做不到利析秋毫

行政事业单位大都依赖财政资金运营,本应将钱花在刀刃上,但财务预算不可能准确预测到来年所有情形,不可避免出现预算编制与预算执行滑轨。在预算编制上偏向于财政资金的事前规划,绩

效评价稍显迟滞,容易出现收支管理混乱、内控监管不到位、采购执行不严格、往来资金乱抵消、固定资产闲置、专项经费挤占基本经费、会计核算不真实等不合规现象,相应财务管理不能真正落实到位,从而降低各项公共资源的运行效率。

## 3 政府会计制度下完善行政事业单位财务管理的思考

### 3.1 实现财务管理流程再造

在梳理业务管理职能和财务管理流程的过程中,要对其业财匹配进行深入分析,从多维角度考虑短期效益与长期战略影响,大幅提高财务信息的相关性、及时性,以政府信息使用者的需求为驱动力,将业务管理与财务规则相互交融,随时满足提供不同需求的政府会计信息。财务管理流程再造,使新会计制度嵌入到业务管理中,精准加强财务管理,使财政资金完全用到提升政府服务能力上,规避资金无节制的浪费现象<sup>②</sup>。

### 3.2 强化财务数据整合分析

行政事业单位要保障财务管理工作的效率和质量,需借助互联网信息共享平台,实现社会公共资源配置合理管理。若对管理国家这一大业务相关信息了解不充分,则无法对资源各个小业务进行掌控,极易造成信息错乱合谋情况。要有效防范这一情况的发生,可通过强化财务数据和业务信息的整合分析,构建数据库,以预算为起点,财务会计为基础,内部控制、成本控制为核心,绩效为收尾,使财务共享、数据互通,达到业财融合。

### 3.3 构成部门协同监管机制

行政事业单位把工作全面有序铺开并取得成效,则需要形成有效的部门协同监管机制。为了最大化的防范资金使用造成的主体重复情况,需要通过行政事业单位各部门的联合监管,构建相应的共享平台,使业务协同、财务协同,避免财政资金重复开销,从而有进一步提升财政资金使用效益。财政、税务、审计、人民银行、国有资产监管等政府职能部门应结合各自职责分工,创建政府会计协同监管机制,形成监管合力,实现政府会计秩序的综合治理。

## 4 政府会计制度下行政事业单位强化财务管理的措施

### 4.1 及时更新财务管理理念

行政事业单位要通过构建更加统一、科学、规范的会计核算标准体系,提高会计信息质量,为政府管理者和决策者服务,有效管控财政风险。要提升财政规范化管理水平,从收付实现制和权责发生制角度多面衡量全方位提高资金的使用效益。要在同一系统中实现预算会计和财务会计的双重功能,通过预算收入、预算支出、预算结余进行预算会计核算,通过资产、负责、净资产、收入、费用进行财务

会计核算。要使政府财政管理目标从预算平衡扩展到管理政府资产、控制行政成本、提升运行效率、防范债务风险、促进财政可持续发展等多重目标。

#### 4.2 奋进实施新会计政府制度

行政事业单位要紧跟当前时代发展脚步,打破原会计制度下的记账模式,贯彻实施新会计制度,加大和其他部门之间的交流和协作,实现政府综合财务报告的协调编审,促进公共管理、公共财政、公共审计多领域协同发展,为最大限度的提升自己使用效益奠定基础。要进行权责发生制的财务会计核算和收付实现制的预算会计核算,对政府发生的财政收支、经费收支、业务收支活动及政府整体财务状况进行确认、记录和报告,全面反映政府运行结果和整体财务状况及受托责任履行情况。

#### 4.3 注重财务管理人员培养

行政事业单位要更好的执行新会计制度,首要有高素质、专业化的财务管理人才。行政事业单位要使财务管理工作人员具有胜任能力,采取多种形式帮助财务管理人员最大程度扎实掌握新会计制度,还应当积极创造良好的环境,构建完善有效的激励机制,健全和完善政府会计人才选拔、任用和评价机制,建立高级会计人才库。在实际工作过程中,行政事业单位通过不断激励激发财务管理工作人员的主动性和积极性,树立正确先进的财务管理理念,强化政府财务管理工作的责任感<sup>③</sup>。

#### 4.4 强化预算全过程管理

新会计制度的实施需要最大化的提高行政事业单位预算管理

工作水平和效率。当前看,行政事业单位财务管理工作的关键点是管理开支,在实行预算编制过程中,体现重大项目,确保编制合理,需要实现收支的平衡。要完善财政评价机制,建立财政资金绩效目标体系强化预算实施监管力度。政府财政资金要“花钱必问效、无效必问责”,要建立全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系,建立规范透明、标准科学、约束有力的事前、事中、事后预算监管,发挥全口径预算体系的整体功能,实现闭合绩效管控。

#### 5 结束语

时代在发展,改革是必然。新会计制度的全面实施,给行政事业单位财务管理提供了新环境。机遇与挑战并存。新会计制度并不是对原有制度的简单修改,而是做了本质上的更新,内容和形式都发生了翻天覆地的变化。新会计制度实施,使行政事业单位从根本上重新定义了财务管理的内容,使财务信息更加真实完整,提升了财务管理工作的综合质量、水平和管理效率,也为服务国家治理和现代化建设提供了有公信力的基本信息保障。

#### 参考文献

- [1]兰瑞.政府会计制度改革对事业单位财务管理的影响[J].行政事业资产与财务,2019(20):71-72.
- [2]侯慧敏.政府会计制度改革及其对事业单位财务管理的影响[J].中国乡镇企业会计,2019(09):114-115.
- [3]李秋丽.事业单位财务管理在政府会计制度实施下的探讨[J].中国乡镇企业会计,2019(08):21-22.