

对于乡镇法治财政建设工作的探讨

林波

(江苏省扬州市财政局油坊财政分局,江苏 扬中 212218)

摘要:乡镇财政的法治化建设对国民经济发展、乡村振兴战略的推行以及现代财政制度的建立与完善都发挥着不可替代的作用。根据党和国家推进实施的全面依法治国战略的新形势、新要求,乡镇财政部门紧紧围绕财政工作中心,积极对法治财政建设工作进行谋划和部署,并在原有的财政管理基础上不断的进行改革、创新,使得乡镇财政工作法治化水平进一步提升,财政法治建设工作更加得以标准化。这篇文章将对乡镇法治财政标准化建设工作的现状,面临的困难和采取的举措进行探讨。

关键词:乡镇;法治财政标准化建设;探讨;举措

[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2020.27.030

1 乡镇法治财政标准化建设的工作现状

近年来,乡镇法治财政标准化建设工作紧密围绕财政工作中心,提高整治站位,积极主动作为,在依法理财、为民服务等乡镇财政管理的各方面取得了显著成效。

(1)建立健全依法理财制度,积极化解各类工作风险,同时开展行政指导。近年来,乡镇财政部门在省、市、县的统一领导和部署下,制定了岗位责任制度,内部控制制度,业务管理制度,重大事项的审议制度等各项理财制度和风险防控措施,并将各项制度和风险防控措施嵌入到业务流程中,经过一段时间的实践证明,这些制度和风险防控措施在规范理财行为方面发挥了不可替代的作用,切实有效的提高了乡镇财政的内部管理水平。同时乡镇财政部门还利用行政权力积极开展行政指导,对日常财政工作中发生的差错及时进行监督和纠偏,有效保障了乡镇财政工作始终在法治的轨道上运行。(2)坚持依法理财,深化预算管理改革。预算管理是财政工作的主线,乡镇财政部门认真贯彻落实新预算法的要求,积极推进预算管理改革。2019年党中央、国务院做出了实施更大规模减税降费的决策部署,力度之大前所未有的,为有效应对减税降费政策带来的收支缺口,乡镇财政部门全力支持实体经济发展,精心厚植财源,在保质保量完成一般公共预算收入任务上做足了文章。同时在支出预算执行方面,根据新形势和实际需要,切实做到有保有压,大力压缩一般性支出,硬化预算约束,全面加强预算绩效管理。坚持过紧日子思想,大力支持基本民生保障和重点领域工作,有效发挥了财政资金支持经济社会发展的积极作用。积极防范债务风险,坚决贯彻上级部门对乡镇一级政府一律不得新增债务的要求,并安排专项预算用于化解存量债务及隐性债务。(3)坚持开展广泛宣传教育,法治建设深入人心。一是乡镇财政部门主动加强党建的引领作用,为推进法治财政建设把握正确方向,创造有利条件。二是加强乡镇财政干部培训教育,将乡镇财政干部学法列入干部教育培训计划,在加强财政干部对预算管理、财政监督、政府采购、会计管理等方面的法律培训的同时加大财政干部对基本法律知识的培训,积极树立财政干部的法治意识。三是广泛开展法治宣传,通过开展系列活动和微信号,打造宣传阵地,普及财政法律法规,进行政策解读,让乡镇财政工作更加公开化,透明化,从而促使乡镇财政干部提高依法理财、依法办事的能力。

2 法治财政建设面临的困境

第一,乡镇法治财政建设缺少成功的典型案例,可复制的模板相对较少,法治财政标准化程度不高,笔者所在市的各个乡镇财政做法也不尽相同,在实践中,乡镇财政干部经常遇到心有余而力不足的情况,面对法治建设的新要求通常无法下手。第二,法治财政建设内热外冷,在乡镇政府层面表现在部门间配合、理解程度不高,有些部门存在对乡镇财政职能的定位认识不够清晰的情况,导致乡镇法治财政建设的氛围不高。第三,乡镇财政部门缺乏专业法律人才,尤其在制定相关财务制度时显得力不从心,乡镇财政干部的法治意识尚待提高。

3 如何进一步提高法治财政标准化建设

财政是国家治理的基础和重要支柱,对乡镇财政部门来说,依法行政,依法理财的要求只会越来越高,越来越严。

(1)在乡镇法治财政建设过程中,必须贯彻落实全面从严治党的要求。乡镇财政干部要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,坚决贯彻贯彻新时代党的建设总要求,坚定不移的把全面从严治党引向深入。一是乡镇财政干部要在学懂弄通十九大精神上下功夫,紧密联系乡镇财政工作实际,研究提出法治财政建设的新要求;二是推进“两学一做”学习教育常态化,推动政治学习与法治财政建设工作深度融合,牢固树立依法理财,为民服务的发展理念;三是严格贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神,推动和党风廉政建设,规范财政权力运行。(2)在乡镇法治财政建设工作中,现代财政制度的建立和完善对乡镇法治财政建设至关重要。乡镇财政干部必须进一步深刻理解各项财政法律制度,涵盖预算、税收、政府采购、会计管理、国有资产管理等财政业务各方面,并结合乡镇财政工作实际运用相关财政法律,在一定范围内实现制度的法治化和标准化。(3)在乡镇法治财政建设的过程中,树立财政干部法治思维是关键。要提高财政干部对法治的思想认识,要认识到法律在财政建设的过程中不仅仅是一种制约,同时也是对行政财政建设的一种有效保障,只有具备扎实的法律知识才能够在财政建设的过程中真正的做到依法行政。乡镇财政干部只有从思想上遵守并严格的执行对法律有严格要求的事务,将法律知识深深的扎根于心,才能真正的提高财政干部的法律知识和依法行政的能力,才能够进一步推进法治财政建设。乡镇财政也需要认真按照“七五”普法的工作要求,不断提高广大财政干部的法治思维和法律意识。(4)在乡镇法治财政建设的过程中,对财政管理工作的监督是法治财政建设工作的保障。乡镇在法治财政建设的过程中应该保证财政管理工作的公开化,主动接受社会各界的有效监督。积极推进财政预决算公开,加强乡镇财政内控建设,全面建立绩效管理新机制。为了能够更好的提高对乡镇法治财政建设工作的有效监督性,可以采取将绩效评价和财政监督以及其他各种外部监督手段相结合,通过多种组合拳的方式来监督乡镇法治财政建设。

4 结束语

乡镇财政法治建设不断发展,法治化程度和依法行政、依法理财的水平日益提高,但是从现代法治国家,法治政府建设的要求来看,乡镇法治财政建设的任务依然任重道远。

参考文献

- [1]顾岳良.建设法治财政的几点思考[J].中国财政,2016(16).
- [2]江苏省财政厅.全面深入推进法治财政标准化建设[J].中国财政,2016(5).
- [3]中华人民共和国财政部.中国财政年鉴[J].2018.
- [4]刘亚敏.破解财政法治“内热外冷”[J].中国财政,2019(1).
- [5]叶冬霞.探讨如何推进乡镇财政规范化建设[J].现代经济信息,2016(07).