

关于光伏发电企业税收筹划的问题及建议

任冠洋

(中广核新能源山西有限公司,山西 太原 030000)

摘要:光伏发电是利用半导体与光能产生光生伏特效应从而产生电能的一种发电技能,早在1839年就被法国科学家贝克雷尔发现了,不过早期这项技术并不纯熟,能够产生的电能也远远不够人们使用。而经过几个世纪的发展,地球上不可再生资源逐渐减少,在大力提倡绿色环保节能减耗的今天,光伏发电开始受到各个国家的大力推广。为了响应国家号召,减少光伏发电企业的负担,推动其发展,本文就光伏发电企业的税收筹划问题展开讨论,并提出对应建议,如要将企业整体利益作为工作核心进行税收筹划、合理向地方政府争取利益、完善企业用地征税标准、要加强自己风险防范意识、引入高学历人才,加强对财务人员的培训等,希望能够为其提供参考价值。

关键词:光伏发电企业;税收筹划;问题;建议

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2020.28.025

就目前形势来看,我国能够使用的不可再生能源量已经远远低于全球平均水平了,占全球总储蓄量不到10%,而中国的人口却远高于全球平均人口,这就出现一个问题,我国拥有的不可再生能源量并不能够满足人口需求。所以大力发展光伏发电企业,是我国能够长期发展的必要条件^①。根据中华人民共和国法律规定,纳税人必须在不违反相关法律规定的情况下对自身企业的投资情况、融资情况以及经营情况进行筹划。在符合法律规定的前提下,如果企业存在两种或两种以上的纳税方式,纳税人可以选择更合理更经济的纳税方式以达到降低企业税收金额提高企业利润的目的^②。

1 光伏发电企业税收筹划现存在的问题

1.1 国内光伏发电企业自身并不重视税收筹划

由于多种因素的影响,民营企业在光伏发电投资方面占有很大比例,所有建设及运营资金都是由企业自身筹划的,因为民营企业

的天然灵活性审批优势让民营企业赢得了许多项目的审批,但同时也造成民营企业的光伏发电项目投资的投评严谨性和后续经营性的降低。导致各企业负责人对税收方面没有足够的重视同时在开辟市场过程中需要对税收优惠政策有充分的认识,有时国家早就颁布了有关的优惠政策,但是企业由于多种原因还没有享受到这些政策。而我国颁布的很多优惠税收的政策都是具有针对性的,不是长期有效,一旦错过了政策时期就无法享受政策,所以即便我国频繁地颁发这些优惠政策,而大多数光伏发电企业也并没有享受到^③。

1.2 政府公信力失效,多数企业面临补税的困境

据相关新闻报告《独家调查:包头光伏领跑者项目陷入税务风波》中的描述,政府曾经投入大量财力到西部地区鼓励投资人进入西部开发,并颁布相关政策承诺不收取光伏发电企业税收,但后来投资人进入西部后创立了光伏发电企业并取得成果后又被当地税

务局要求补税^④。这不仅让当地政府失去公信力,还导致愿意进行投资的人望而却步。经过对光伏发电企业的创办人的采访调查,这些人纷纷表示当初当地政府招标时就承诺了免税,而如今从招标结束到现在过了4年,却突然被通知要交税并且还要缴纳滞纳金,这一时让人无法接受。有些地方为了完成业绩指标,对商家开出空头支票事后却要商家自己承担损失,这一行为无疑严重打击了人民投标开发光伏发电企业的积极性。

1.3 光伏发电企业用地征税标准不够明确

除了当地政府对投资人开空头支票这一问题外,令很多投资人、开发商望而却步的原因还有当地政府并没有对光伏发电企业用地征税的明确制度。有企业负责人表示自己在建设光伏板支架的时候特意将支架高度提升了1.5米,目的就是为了让不破坏耕地,不影响当地农牧业发展。可即使做了这样的措施还是被通知需要缴纳耕地占用税,这让企业觉得明明国家在鼓励像光伏发电企业这样的企业发展,可这些企业却反而并没有享受到鼓励政策,明明国家明确表示对新型企业用地推行复合模式,可自己全部按照国家要求做了,还是要背负巨额的税收。其实这些都是因为没有相关制度的制约,导致税务部门与企业对同一税法做出了有利于自己的解释。

1.4 企业风险意识较差

无论是国有光伏发电企业还是中小型光伏发电企业对税收筹划问题不仅没有重视,还缺乏风险防范意识。税收筹划应该是要用长远目光进行规划,必须以长期发展为核心,而大多数光伏发电企业却只注重眼前的蝇头小利忽略了企业长期发展。而只注重当年的税款金额就容易对企业构成一定风险,短期收益更高的策略也意味着风险也非常大,一味只考虑短期收益就会导致企业无法通过税务局检查,企业就此产生负面影响。

1.5 财务人员专业水平不高

据相关数据报告显示,目前国内光伏发电企业财务人员学历本科及以上的只有36%,其余人员都为专科及以下学历,而具有硕士及以上学历的财务人员只有5%不到。归根结底国内光伏发电企业管理人员对税务工作不重视导致的,管理人员不愿意对财务部门工作投入更多导致财务人员专业水平参差不齐。

2 对光伏发电企业税收筹划问题的解决措施

2.1 国有企业要将企业整体利益作为工作核心进行税收筹划

大型国有光伏发电企业要充分意识到税收筹划的重要性,并结合自身企业的发展特色以及自身存在的税收筹划问题进行重新梳理、规划。企业领导人要意识到税务问题不止单单是财务部门的问题,是整个企业发展和收益的问题。因此,大型国有光伏发电企业各部门以及各部门领导要根据企业发展方针时刻关注国家颁发的相关税收政策对企业税收筹划进行规划,才能推动光伏发电企业走向可持续发展的道路。

2.2 合理向地方政府争取利益

中央部门应该开展实地调查,派遣相关纪检人员到各省各市乃至各区进行走访检查。一旦发现地方政府出现违反相关政策规定对光伏发电企业收取不合理税收的现象要合理向地方政府进行争取。对于已经被不合理收税的企业,要求当地政府在调查之后尽可能退回,以抚慰企业投资人和创办人,并继续鼓励他们大力发展当地光伏发电企业。

2.3 完善企业用地征税标准

国家应颁布明确法律条例,只要光伏发电企业在用地时没有改变土地的性质,没有影响到当地农牧业的发展,没有涉及建设用地的性质,就可以不用缴纳耕地占用税。并且要对胡乱收取用地征税的地方政府施以严肃的处罚,加强对各地中小型光伏发电企业的扶持。

2.4 企业要加强自身风险防范意识

首先,光伏发电企业必须完善企业内部会计核算工作相关制度,确保企业税务工作顺利发展。其次,企业税务部门必须时刻关注国家税收政策,从复杂多变的形势中分析潜在风险及提前应对当地税收的不确定性。最后,税务部门必须根据市场经济的变化和国家政策的变化以企业长期发展为核心对企业税务筹划问题进行风险控制,税务筹划方案必须要具有安全性和持续发展性。

2.5 引入高学历人才,加强对财务人员的培训

由于我国对光伏发电企业税收政策经常发生调整,尤其是在营改增后对财务人员的工作要求就更多更复杂了。各光伏发电企业应该加大对财务部门工作的投入,引进高学历的财务人员。不仅如此,还要对之前财务人员进行强化培训,针对税收申报和财务处理等问题进行专业强化培训,提高财务部门整体工作水平。可利用企业内部和外部进行联合培训,外聘相关专家对企业内部财务部门员工进行专业指导,扩展其知识面,提高期专业水平和实际操作能力。企业内部可通过互相监督和互相学习,不仅可以提高财务部门工作人员的业务能力,还能加强财务部门工作人员的沟通。

3 结束语

光伏发电作为新型企业,具有绿色环保、节能减排等优点,最重要的是它是中国乃至全人类走向持续发展道路的重要根据。我国作为起步晚却发展速度迅猛的国家,一定要对各大光伏发电企业发展进行支持和鼓励,不能让投资人和创办人对此项目失去信心。所以政府要不断完善相关制度,加强管理监察工作,大力推进光伏发电企业的发展,支持光伏发电的研发创新,能够帮助我国尽快走向新能源发展道路。

参考文献

- [1]邓沛.“营改增”对光伏电站 EPC 企业税收筹划的影响[J].纳税,2019,13(34):48+50.
- [2]张廷升.海西州光伏企业经营风险与税收应对策略分析[J].柴达木开发研究,2017(05):42-45.
- [3]蒋颖.浅谈光伏发电企业税收筹划的问题及建议[J].纳税,2017(09):21.
- [4]徐健,金贞姬.光伏产业税收优惠对 R&D 及经营业绩的影响[J].会计之友,2014(27):72-75.