

病死畜禽无害化处理与养殖业保险联动管理机制

欧爱民

(湖南省郴州市资兴市农业农村局,湖南 郴州 423400)

摘要:为了积极推进病死畜禽无害化处理与畜禽保险业发展,正定县县政府成立由主管县长为组长,县农业农村、财政、保险公司等部门为成员的农业保险领导小组。

关键词:病死畜禽;无害化处理;养殖业;保险联动

[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2020.28.316

1 强化无害化处理工作基础

(1)加强组织保障。西华县专门成立了由主管副县长为组长,相关单位为成员的农业保险领导小组和病死畜禽无害化处理长效机制领导小组,并将病死畜禽无害化处理工作作为政府绩效管理考核目标之一,建立相应责任追究制,为病死畜禽无害化处理工作的顺利运行提供了制度保障。(2)确保配套资金保障。县财政及时足额将养殖业保险及病死畜禽无害化处理配套资金纳入财政预算,并及时拨付到位,为无害化处理工作提供了资金保障。(3)加强人员技术保障。西华县通过加强乡镇基层官方兽医的培训力度,对其在无害化处理知识理论、相关法律法规、人员生物安全防护等做了系列全面的培训,确保其能胜任对病死畜禽死因的认定,并能依法依规科学监督病死畜禽的收集、运输及处理的全过程。

2 做好病死畜禽无害化处理工作要点

(1)宣传到位提高相关人员的意识。通过发放告知书、与养殖及处理主体签订承诺书、召开相关会议、电视飞幕、发放宣传单等方式,强化畜禽养殖保险和病死畜禽无害化处理政策的宣传,提高相关主体的法制观念,自觉遵守病死畜禽无害化处理“四不一处理”的原则,营造广大人民群众关注监督病死畜禽无害化处理工作的社会氛围,并设立畜产品案件举报奖励制度。

(2)规范相关行为确保处理工作科学运行。针对在病死畜禽的收集运输过程中的复杂性,特制定了病死畜禽收集运输注意事项,对运输车辆种类的选择、过程消毒等工作做了详细的规定,严防病原微生物的泄露及各场(户)间的交叉感染,详细明确了基层官方兽医在无害化处理工作中的职责,制定了技术指导方案和监管注意事项,切实规范了参与人员的工作行为。

(3)创新机制确保处理工作有序运行。探索建立了“死亡勘察同到场、清查登记四签字、理赔处理两对照”的工作机制,畜牧主管部门、保险公司之间等部门的工作相互协同、相互制约,有效的规范了病死畜禽无害化处理的工作程序,保证了良好的病死畜禽无害化处理效果。

3 完善相关服务体系

(1)高效科学的收集运输体系。以无害化处理场及保险公司为依托,购置符合运输要求的密闭冷藏运输车,接到农户申请后,区域内官方兽医、相关保险公司保险理赔人员共同到现场,在做好死因鉴定、称重后,相关各方人员在运输单上签字,装车后由基层官方兽医人员监督随无害化运输车至县无害化处理中心,交由无害化处理中心驻场官方兽医进一步监督处理。(2)技术先进的无害化处理体系。西华县高标准建立了无害化处理中心,该中心处理技术运用高温高压化制水解法来处理病死畜禽尸体及病害肉品等,不但处理速度快,且无污染零排放,处理最终产品为有机肥料。(3)公平合理的分段补贴体系。将80元每头的病死猪无害化处理财政补助资金,按照“谁上交补助谁、谁运输补助谁、谁处理补助谁”的原则进行分配,对养殖场(户)每头予以补助20元,运输环节每头予以补助20元,无害化处理环节每头予以补助40元,调动了三方的工作积极性,并相互制约监督。(4)保险理赔与无害化处理联动体系。建立养殖保险和无害化处理工作联动的工作机制,将病死猪进行无害化处理作为保险理赔的

先决条件,促使养殖场(户)主动报告病死畜禽。(5)全程无缝的监督体系。在勘查及收集环节,由养殖场(户)、官方兽医和保险公司人员共同现场对病死猪进行死因鉴定、数量确认、收集装车、现场填写病死猪运输交接四联单;在运输环节由官方兽医依法对病死畜禽的运输实施全程有效监管;在无害化处理环节,无害化处理场内驻有官方兽医,专职核对进场病死畜禽的数量及重量,并监督病死畜禽的无害化处理过程。

4 畜禽投保

各乡镇应把畜禽养殖保险列入议事议程,成立相应机构,制定工作目标,实行乡干部包村,村干部包场(户),积极发动辖区内养殖场(户)参加畜禽保险,把养殖风险降到最低。为实现全县畜禽保险全覆盖,将畜禽保险由规模场扩展到散养户,采取以乡镇为一个投保单位的办法,在一个时间段内,统一登记,集中投保。为进一步促进养殖保险工作的开展,减轻动物疫病对养殖业造成的损失,促进农民增收致富,县政府将按照各乡镇畜禽养殖量的多少下达任务目标,各乡镇政府要认真做好保险公司、养殖户之间的协调工作,及时解决工作中存在的问题,确保承保、理赔工作流程畅通、有序开展。

5 无害化处理与保险联动

(1)养殖场的职责。养殖场(户)向动物卫生监督所各片负责人进行无害化处理申报,说明暂存情况及冰柜解冻情况,各片负责人把信息发送至县动物卫生监督所无害化处理专用群。(2)保险公司的职责。保险公司把需要进行保险勘察的养殖场(户)信息发送至无害化处理专用群。

6 病死畜禽收集

由县动物卫生监督所至少2名官方兽医连同保险公司人员(有投保的养殖场)、无害化处理中心工作人员一同到达养殖场(户),途中通知养殖场(户)把需要处理的动物摆放整齐,不能挤压,直观上要能看清楚数量。官方兽医到达现场后对病死动物进行拍照核对数量,照片至少拍摄2张,照片要清晰,能看清楚病死动物的数量,照片中要同时体现出养殖场(户)负责人以及至少1名官方兽医,规模场查验养殖档案,核对养殖档案填写的死淘数量与实际处理数量是否相符,并监督负责人或养殖场档案员立即将无害化处理数量填写到档案上。

保险公司要严格按照《农业保险条例》等法律法规的规定,制定完善保险理赔实施细则,做好农业保险的组织、宣传、发动工作。一是指导投保农户填写投保单、签章,做好农户基本信息的收集、造册以及入保情况的公示和发放保险凭证工作;二是及时对辖区内保险标的的定期检查,协助当地政府指导农户做好防灾防损工作;三是及时接收投保人或农户的报案,对损失进行全面核查,并做好受灾情况统计上报工作,保证在十个工作日内将赔款支付到养殖户指定账户。

参考文献

[1]周海滨,沈玉君,孟海波,等.病死畜禽无害化处理产物及其应用研究进展[J].家畜生态学报,2018,39(2):86-90.

作者简介:欧爱民(1963,09-),男,汉族,湖南郴州人,学历:大专,兽医师,主要从事兽医管理、动物疫病防控、病死畜禽无害化处理监管等工作。