

提高基层行政事业单位政府采购效能的措施

孙爱丽

(宾县财政局国库集中支付中心,黑龙江 哈尔滨 150400)

摘要:近年来政治经济体制越加完善,再加之市场经济的快速发展,国家为了能够通过宏观调控来对市场经济的发展进行引导,政府支出则以政府采购作为重要手段。政府采购也成为政府维护公共利益的基础和前提,而且在多年发展过程中政府采购也形成了一套更为完善的采购体系。但基层行政事业单位针对政府采购各项制度执行不到位,这就导致采购过程中存在形式化和权力化的问题,不仅存在资源浪费,还易引发腐败。因此需要积极采取有效的措施来提高政府采购效能,有效的防范腐败问题的发生。

关键词:基层行政事业单位;政府采购;预算;采购效能

[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2020.28.072

政府采购“放管服”改革不断深入,采购程序进一步简化,采购方式更具多样性,同时采购限额标准大幅度提高,同时批量采购、定点采购和商场采购等大幅度增加。在政府采购过程中,财政部门不仅是审批部门,同时也财政资金拨付部门,并对采购的国有资产具有监管职责。在具体实施过程中,借助于国库综合平台来进行采购资金支付,采购预算又与综合平台进行有效对接,从而形成了采购流程的闭环监督。近年来在采购规模不断扩大及采购审批权限不断简化的新形势下,行政事业单位拥有了更多的采购自主权,更好的凸显出了其采购主体地位,这就导致政府采购风险增加,因此要重视采购体系的完善,进一步促进政府采购绩效能的提高,使政府采购能够更好的服务于经济发展的大局。

1 提升政府采购预算编制质量

在实际政府采购过程中,财政部门作为管理部门,需要对政府采购预算编制给予高度重视。政府采购预算属于部门预算的重要内容,严格按照政府采购预算管理细则进行预算编制,不仅能够对采购预算活动进行规范,还能够为采购预算提供有效的制度指导。由于政府采购的特殊性,其具有较好的经济性和社会性,因此需要对采购预算审核审批给予重视,以此来实现对财政资金流向的引导。对于行政事业单位而言,其作为政府采购的重要部门,需要强化对采购预算重要性的认识,并重视采购从业人员综合业务水平的提高,进一步做好项目预算项目调研,以此来保证采购预算的科学性和可操作性,进一步促进采购预算编制质量的提高。

2 完善政府采购人员组织体系

基层行政事业单位往往不会设立专职的政府采购部门,但需要组建政府采购小组,具体由组长安排具体工作,并由主要领导统筹兼顾,建立明确的问责制度。具体人员配置宜选择责任心强和具有相关专业知识和采购经验的人员,避免采购小组中存在利益相关人员。采购人员需要积极参与财政部门进行政府采购相关的培训,掌握具体的法律法规和相关条例文件,掌握政府采购的具体流程和目的。采购小组人员还需要对招标采购、造价、质量控制和合同管理等相关知识熟知,重视自身业务能力提升。通过强化组织建设,全面提高采购人员业务能力,以此来为采购工作的有序开展打下坚实的基础。

3 正确选择政府采购方式

基层行政事业单位根据政府采购平台进行采购项目,具体由代理公司实施公开采购,并拟定具体的采购方式,并由平台专家审核来确定。自行采购中采购方式则具体采购单位具有最终确定权,需要采购单位合理选择适宜的采购方式。通常情况下询价采购会用于金额小、批量多、货源充足及价格变动较小的固定资产或是低值易耗品的采购;招标方式适用于建设或是维修项目的采购;一些时间准确及时间紧张的采购项目,一般会选择竞争性谈判的采购方式。对于采购标的来源渠道单一、或是专利、合同、原有项目后续扩充的特殊情况,一般会采用单一来源采购方式。另外,处于同一时期相同标的,但数量较小,这种情况下,其他单位在政府采购平台采购后则

可以进行跟踪,以此来实现采购成本的降低。

由于基层行政事业单位通常情况下采购标的小且零散,同时单价不高,数量还无法确定的标的,一般需要在年初即要进行归类,针对采购标的单价进行整合,这样可以避免出现费用增加的问题,同时还能够进一步发挥出采购规模效应。

另外,还要积极推进政府采购模式的创新,即在批量集中采购过程中可以采取电子交易的方式,这样不仅能够快捷的对商品信息和价格进行了解,同时还能够进一步提高政府采购服务水平。而且依托于互联网开展政府采购,还能够进一步规范政府采购行为,确保政府采购效能的提高。

4 强化监督管理

当前行政事业单位自主权得以进一步扩大,这也对单位采购程序提出了更高的要求。对于基层行政事业单位,需要将政府采购内部审批程序进行理清,针对采购部门、审批部门和监督部门的职责进行明确。落实好内部控制制度,将对政府采购和合同落实的风险点进行关注,实现对采购风险的有效防控。针对于采购监督,具体通过采购管理部门运用信息化手段来对各相关系统进行整合,进一步强化采购预算、资产、支付和信息公开等的监管。还要重视单位内审部门和纪检监察部门作用的发挥,定期开展政府采购督查。另外,通过加大宣传力度,强化对采购监督的重视。并通过吸收更多具有专业能力的监督人员,确保政府采购各个环节都有专业的监督人员进行管控,实现对采购过程的严格管控,全面提高整个采购工作的质量。

5 结束语

政府采购活动是一种经济活动,在当前经济新常态下,政府采购过程中需要对流程进行精简,进一步增强采购主体的自主权,以此来激活市场活力,全面促进资金使用效率的提高。而且在简政放权过程中,其并不是完全的放任不管,作为政府采购管理部门,在具体工作中需要重视放管结合,加快推进政府管理向结果导向的转化,不仅要重视采购预算科学性和严肃性的提升,同时还要构建完善的监督管理体制,做好绩效管理落实工作,以此来促进政府采购经济效益和社会效益的实现。

参考文献

- [1]赵长宝.加强和规范政府采购预算管理的对策[J].行政事业资产,2015(07):17-29.
- [2]李建英.行政事业单位政府采购工作中存在的问题及对策[J].山西财税,2019(01):20-21.
- [3]曹静秋.试析行政事业单位政府采购的存在问题与改进措施[J].经济纵横,2018(33):189-190.