

关于国有资产管理体制改革的探讨

冀强强

(中华人民共和国二连海关,内蒙古 二连浩特 011100)

摘要:国有资产管理体制的改革,不仅关系到国有企业的体制改革的成败,更是国企在社会经济体制改革方面是否良好的重要表现。现阶段,国有资产管理体制改革一直是我国国企面临的重要问题,这不仅仅是属于经济领域的问题,更涉及到政治领域,以及国家及政府层面的重要问题。目前,我国国有资产体制管理中存在诸多缺陷,例如产权不清晰、政治问题与企业问题混淆以及内部控制体制不完善等,严重影响国企的发展,制约了国企的高效发展,甚至导致国企资产流失。因此,建立科学、完善的国有资产管理体制势在必行。本文主要探讨了我国国企中国有资产体制的相关问题,提出了目前管理体制中存在的缺陷,并提出了国有资产管理体制改革的相关对策。

关键词:国有资产;管理体制;改革;对策

[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2020.28.104

1 前言

国有资产管理体制不仅是将中央及各级政府之间的资产管理权限进行划分,还在其之间建立国有资产管理经营的一种基本体制,是我国针对国有企业进行的体制改革中的重中之重,更是我国经济体制改革中的重要内容。这一管理体制是我国最早在计划经济时期建立起来的一种具有计划经济特点的管理体制,这一管理体制具有一定的缺陷,主要是由于在我国改革开放后,虽然经济体制发生变革,但是国有资产并没有将传统的管理模式彻底摒弃,依然保留原始计划经济时代的特征,不属于市场经济性质,难以满足市场经济的需求,同时难以适应现阶段国有企业的发展,因此,需要进行全面改革。在党的十六大报告中指出了要“坚持和完善基本经济制度,深化国有资产管理体制改革”,充分强调了国有资产重要作用,表明了关于国有资产管理体制改革的迫切需求。加强国有资产管理体制改革,是社会发展的需求,是适应时代的必然趋势。在党的十九大报告中指出,完善我国国有资产管理体制,加强国有资本授权经营体制,推进国有经济布局与结构调整。因此,必须加强国有资产管理体制改革,认清国有企业发展趋势,推进国有资产的资本投资,保证国有资产的保值与增值。这不仅仅是国有资产改革中的当务之急,国家发展的需要。

2 我国国有资产管理体制改革的简述

2.1 历程回顾

我国国有资产最早沿用了“苏联模式”这一管理模式,这种管理模式的优点在于能够实现政企统一,明确国家与企业之间的资产职既权限,使得国有资产由国家所有,政府进行分级的管理。在市场经济不断变化过程中,我国经济体制的不断变革,我国国有资产是运营及监管体制不断改变。经历了统收统支,放权让利,利改税,承包经营责任制,转换企业经营机制和产权制度改革等漫长的改革过程。经过不断的改革与尝试,我国国有资产管理体制已经从计划经济体制转变为授权经营模式。

2.2 国有资产管理体制改革取得的进展

我国的工业基础相较于发达国家相对较差,导致经济发展缓慢,在我国建国初期的国有经济主要包括解放军工业企业以及官僚资本企业,这类企业资产较少且规模较小。改革开放以中国经历 50 多年的不懈努力,使得我国经济快速发展,国有经济日益壮大,市场竞

争力不断加强。截至 2002 年底,中国国有资产总量共计 118299.2 亿元。据统计,我国自改革开放以来,国有资产逐年递增 12.4%,随后更是以快速增长的趋势逐渐壮大。

3 现行国有资产管理体制存在的问题

国有资产管理体制中存在诸多问题,问题的产生追根究底与我国的对国有经济的管理体制息息相关,问题的产生必然显现出与经济运行管理机制之间的矛盾。在市场经济不断变化过程中,这一矛盾日益显露,给国有企业及国家带来一定的负面影响。

3.1 国有资产管理体制不统一

我国除了属于国资委系统管理以外,其他国有企业中大部分的国有资产体制改革还处在难以统一的局面,这部分国企中存在诸多问题,例如缺乏明确的出资人、国有的产权主体出现缺位现象等问题。

3.2 国有资产管理不同主体之间的关系还没有完全理顺

首先,所谓国有资产的所有者和国家及人民作为资产的所有权的国务院之间的信托关系没有得到充分的体现。其次,政府的职能既包括国家的行政机关,又是国有资产的重要出资人的角色,国有企业中的资产管理体制属于政府职能管理范围内,因此,国有资产出资人必定会受到国家政府的干预。

3.3 国有资产监管不力,资产流失现象普遍存在

国有资产出现流失的现象会给国有企业以及国家带来较大的经济损失,影响国家收益,使社会经济中收入与分配出现不均的现象,严重影响社会经济稳定的。

3.4 国有资产战略布局不合理,国有资产经营效益不高

现阶段,国有资产一般存在战略布局分布战线较长、资产效益低以及结构不完善的现象,必须对国有资产管理体制进行有效的改革才能够改善这一现象,改革能够使国有经济具有科学性、合理性,符合持续发展的原则。

4 深化国有资产管理体制改革的难点及原因

4.1 深化改革的主要难点表现

政府机关的干预使国有企业承担了管理者的身份,使得国有企业出现政企不分现象,政府方面,难以做到公平公正的对待各个企业,使得大部分国有企业发展出现制约,难以高效运营。我国政府不仅是社会经济的重要干预者,又是国有企业的重要支柱,这一双

重性职能给政府带来一定的挑战,难以明确自身职能及定位。一方面,在政府机关行使其职能与权力时,有针对性的对国有企业以及发展缓慢的国有企业加以重点支持,这一现象就会造成其他企业的不平衡心理。另一方面,政府在行使其权利时,一般对国有企业提出诸多与经济无关的目标,将国企作为政府职能行使的目标及管理的工具,要求企业与政府共同承担政府职能。国有资产是国家所有,出现企业和政府同时管理就会造成国有资产的产权责任难以明确。与此同时,国有资产在政府干预下,国家政府基本可以对其行使相关职能既权利,但是却难以形成一套统一的、合理的管理体制。

4.2 深化改革的制约因素分析

目前,国有企业中国有资产产权难以清晰界定,难以形成国家的统一管理。现行的管理机制是在以国家所有基础上,实行分级管理机制,表面上界定清晰,但实际上分级管理给国企带来一定的弊端;分级管理中,中央与地方政府的管理职责以及权限难以清晰划分,缺少规范性的实施规则。在管理方式上,中央政府直属管理的只有一部分企业,其中大部分企业是由地方政府直接管理,但是目前,地方政府不具备对于所属企业资产的管理权限,却具备企业人事任命权、收益权等基本权限。

5 国有资产管理体制改革对策

5.1 完善国有资产监督管理法律法规,依法维护所有者权益和所出资企业各项合法权益

首先,在我国的立法理念上,需要将目前以政府管理为主的办法相规范性转变,使政府管理的重点侧重于对企业权益的保护为主要目标。其次,在立法方法层面上,应该将现阶段以原则性的规定为主的这一方式进行改革,将对国有资产进行管理的不同的主体及职责进行明确的区分,在奖励机制及惩罚机制上做出严格的规定。最后,在法律层面上,需要将目前已行政管理为主的经营模式进行改革,确立对国有资产进行管理的全国性的综合法以及国有企业的专门法进行内容的改革。

5.2 完善企业经营业绩考核体系,研究实施国有资本经营预算制度

首先,国有企业应该明确市场经济变化的形式,根据经济变化的规律确立对国有资产进行监管的激励机制,针对国企以及控股企业实施年薪制度,同时确立针企业度责任的薪酬的有效管理机制。其次,改革目前企业负责人的薪酬,建立明确的制约机制控制薪酬的情况。再有,国有企业应该不断探究国有资本的预算制度,将其作为重要的预算标准,建立适应点实施这一制度,最后大力退出国有资本预算经营制度,以减少企业运行成本,提高企业的运作效率。

5.3 加强国有资产监管,完善国有资产授权经营制度

完善外派监事会制度,将国有资产授权经营制度加以改善,规范企业资格认定的资格、管理权限以及职责等。强化内部监管系统,保证授权经营企业的合法权益,同时保证国有资产的保值及增值,从而推进实现政府经济体系的目标。

5.4 积极推进国有经济布局 and 结构调整,加快培育和发展具有国际竞争力的大企业集团

应该调整战略部署,将破产项目及时停止,在国家的统一发展

战略下,制定出于国有企业相适应的资产合理分配制度。加大有关国家安全及国家经济的项目的投资,以国家发展为主,加强国民综合实力。同时,强化国有资产在海外市场的核心竞争力,增强国有经济,不断提高国企的综合实力,从而带动我国经济的增长。

5.5 推进国有企业改革,完善现代企业制度

国有资产管理体制改革中,应该加强对于公司制度与股份制度的改革,改变固有的股权分配制度,运用多元化的股份制度吸引更多投资者。在以国有资本的发展目标为基础,针对各类国有企业实施不同的监管制度,同时,改革企业法人的职责结构,在资本市场下利用各个股东的监督职责进行治理,不断监管企业资本的运行,建立起完善的股权转让及股权退出制度,使国有企业股权流动更为与科学化、合理化。

此外,应该以市场经济变化形式为基础,不断探究适应国有企业发展的经营者选择和聘用的方式,加强企业人才的利用与培养,建立健全企业人才队伍建设机制,完善企业内部管理机制,才能够吸引更多优秀的人才参与到国企管理中。

6 结束语

综上所述,国有资产体制改革势在必行,改革的成败不仅关系到国企的经营的情况,还与国家的发展息息相关。国有资产的增长是我国国民经济建设的重要体现,只有加强国有资产体制改革,才能够促进国企资产的保值与增值,保证国有企业经济平稳运营。

参考文献

- [1]刘纪鹏.建立国资组织体系应解决的八大问题[J].中国经济时报,2003.
- [2]魏杰,赵俊超.必须构建新的国有资产管理体制[J].改革,2002,12,12.
- [3]白津夫.国有资产管理体制改革与体制再造[J].上海市经济管理干部学院学报,2003.

作者简介:冀强强(1984,01-),男,汉族,内蒙古二连浩特市人,内蒙古财经学院学士,现工作于中华人民共和国二连海关,从事后勤管理工作,研究方向:经济、财政、税收。