

# 浅析如何推进秦皇岛市现代服务业发展

孙玉秋

(秦皇岛市运输管理处,河北 秦皇岛 066000)

**摘要:**“十三五”时期,是秦皇岛全面建成小康社会的决胜期,也是主动融入京津冀协同发展大局,全面增强和重塑发展动力,加快建设沿海强市、美丽港城的攻坚期。加快发展服务业特别是现代服务业,不断巩固提升服务经济的质量和水平,是实现秦皇岛发展战略目标的重要支撑。本文就如何推进我市现代服务业发展,作出以下探讨。

**关键词:**现代服务;发展;措施

[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2020.29.112

## 1 面临形势

(1)是经济加速转型,消费全面升级,服务业地位将进一步凸显,进入主导国民经济发展的新时代。我国经济发展方式正从规模速度型转向质量效益型,发展动力正从要素投入转向创新驱动,制造业向服务领域延伸,创新服务主导制造业转型升级;城乡居民消费结构正在由生存型消费向发展型消费升级,由物质型消费向服务型消费升级,由传统消费向新型消费升级,时尚、休闲、安全、便捷成为大众消费的重要取向。(2)是“一带一路”、京津冀协同发展等战略全面推进,服务业发展进入新的战略机遇期。“一带一路”是2008年世界金融危机导致世界经济失衡的背景下,我国政治、经济、文化协同开放的最顶层战略安排;京津冀协同发展、环渤海地区合作发展等战略实施,区域一体化进程加快,北京非首都功能疏解,产业分工格局重构,竞合发展态势显现,现代服务业发展进入开放、融合、创新发展的重要战略机遇期。(3)是供给侧结构性改革深入实施,服务业进入转型发展、能级提升的新阶段。服务业有效供给不足和能级水平不高成为我市服务业发展的主要挑战,旅游、物流等主导服务业服务水平与国内外消费需求、生产需求全面升级的要求不适应,金融、科技、商务等高端生产性服务业发展落后,健康、养老等民生服务短板亟待补足。

## 2 矛盾问题

企业竞争力偏弱。区域内大多数服务企业规模小、实力不足,在国内外市场有影响力的领导企业少,特别是在现代服务业领域缺乏有核心竞争能力的大企业、大集团,企业扩张和整合能力低,难以支撑服务业集群的发展壮大。服务贸易比重低,国际竞争力较弱。

高层次人才缺乏。现代服务业发展需要大量的专门人才,企业管理、市场服务、科技研发、技术推广等知识密集服务行业的发展,需要高端人才的支撑。秦皇岛市服务业人才比较短缺,尤其是领军型、管理型、复合型现代服务业人才数量不能满足区域经济快速发展的需要。

发展环境尚需进一步优化。经过多年改革开放,服务业较既往有了长足进步,但部分行业市场仍处于初期阶段,缺少竞争引致创新不足,缺乏行业规范、服务标准,管理体制、法律规定也不健全,缺乏独立的机构或部门统一管理和综合协调。

## 3 发展重点

(1)打造国际滨海休闲度假之都。以全面对接和融入京津冀协同为统领,依托“长城历史文化、近代工业文明、国家级地质遗址、生态山地风光、自然海岸沙滩”特色优势,全面整合区域旅游资源,完善旅游产业布局,抓好旅游配套设施改善、旅游市场开拓、旅游服务提升、旅游发展环境优化等重点工作,强化“旅游+X”跨界融合发展理念,以滨海旅游为龙头,加快发展健康休疗、休闲娱乐、文教体育、商务会展等产业,构建国际化旅游产品体系和服务体系,显著增强旅游产业的驱动力、创新力和竞争力,打造成为定位准确、产品多元、业态新颖、特色鲜明、世界一流的国际滨海休闲度假之都。(2)打造东北亚物流枢纽。充分发挥秦皇岛港作为“三北”地区重要出海口的区位和交通优势,深度融入“一带一路”、京津冀协同发展、环渤海

地区合作发展、东北亚和中蒙俄国际合作战略,以港口为核心,坚持港口带动、产业联动、区域互动,以智慧物流、信息技术为支撑,完善北京、天津、冀北、辽西南、内蒙及西北地区进出港物流通道,畅通重大国际物流通道,优化物流产业布局,构建内陆港网络体系,深化物流服务创新,壮大专业化第三方物流企业队伍,大力发展电子商务,全面提升物流国际化、专业化、社会化和信息化水平,构建便捷高效、布局合理、技术先进的现代物流服务体系,将秦皇岛建设为蒙中、晋北、辽西地区及蒙、俄等国货物出海,日、韩、美国货西行的中枢,打造东北亚物流枢纽。(3)打造京津冀创新创业服务高地。大力实施创新驱动发展战略,提高创新支撑能力,加大创业服务力度,完善城市服务功能,最大限度激发全社会创新创业活力,加快培育信息服务、科技服务、金融服务等新业态,不断壮大市场主体,树立特色品牌,提升服务水平,扩大产业规模,建设京津科技创新服务能力溢出的主要承接地。(4)打造民生和谐示范区。立足民生,以人为本,加快商贸服务、电子商务、医疗养老和社区服务业发展,建设一批集展示展销、消费体验、全球采购、国际贸易等功能于一体的大型现代商业综合体,引进和培育一批电子商务平台,提升一批医疗养老机构,壮大一批家庭服务连锁经营企业,不断提高科技含量、规范服务标准、提升服务质量,满足城乡居民不断增长的多层次服务要求。

## 4 推进措施

(1)加强组织实施。积极转变政府职能。健全各级各部门工作机构,围绕规划落实,完善工作机制,形成谋发展、促发展的合力。推行服务业领域政府权利清单制度,实行行政审批事项清单管理,进一步精简、规范服务业发展的相关审批事项,推动政府职能从注重事前准入转为事中事后监管,提高政府公共服务效率。(2)增强要素保障。落实优惠政策。按照统一部署,落实好税收减免以及服务业用电、用水、用气、用热与工业同价等政策。完善财政支持方式,形成“专项资金+引导资金+购买服务”的财政综合支持体系。创新金融支持方式。拓宽服务业企业发展融资渠道,鼓励通过发现股票、企业债券以及资产重组等多种方式筹措资金。优化土地供应政策。坚持绿色发展理念,做好服务业发展规划与城市总体规划、土地利用总体规划的衔接,统筹规划现代服务业用地空间。(3)强化人才支撑。加强人才培训和职业培训。开展服务业人才技能提升计划,加强服务业相关学科专业建设,支持有条件的服务业企业与京津冀高等院校、职业学校和科研院所合作建设人才培养和实训基地。支持各类教育培训机构开展服务业技能型人才再培训、再教育。鼓励采用“订单式”教育、“定制式”培养方式,为服务业发展输送更多适用性、高技能人才。(4)完善市场环境。放宽市场准入,按照“非禁即入”原则,打破行业垄断,逐步建立服务业领域平等规范、公开透明的市场准入标准,在融资服务、财税政策、土地使用等方面,对各类投资主体同等对待,营造公平竞争环境。分层次、有重点地扩大金融、教育、文化、医疗等领域开放度,积极推进非基本公共服务市场化、产业化,探索建立基本公共服务平台合格供应商制度,鼓励引导各类社会资本进入服务业领域,不断激发服务业发展活力。