

# 创优人才生态环境,让人才在大连扎根发展

杨松

(大连外国语大学软件学院,辽宁 大连 116044)

**摘要:**人才是区域竞争的核心。针对目前大连市人才工作现状,分析存在的主要问题和原因,从推动高新技术产业发展,完善人才政策,建立人才引进和评估体系,发挥市场配置作用及提升人才保障体系等方面给出建议,指导未来大连市人才政策的修订与执行。

**关键词:**人才;生态环境;吸引;留住;经济发展

**[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2020.30.163**

## 1 前言

人才是振兴发展的第一资源<sup>①</sup>。人才数量和质量关系到一个地区科技创新和自主创新能力的提升,关系到产业和行业的振兴,关系到区域经济社会发展。深入学习贯彻关于人才工作的重要论述,牢牢把握人才工作的正确方向。就深入推进东北振兴提出6个方面的要求,其中之一就是要多方面采取措施,创造拴心留人的条件,让各类人才安心、安身、安业<sup>②</sup>。大连市作为辽宁省经济发展的龙头,在辽宁省经济发展中占据举足轻重的地位,肩负着东北对外开放龙头和率先实现老工业基地全面振兴的双重任务<sup>③</sup>。

2015年以来,大连市先后出台了“5+22”等一系列有利于地区人才生态优化的政策措施,这些政策对促进大连经济社会发展起到了非常重要的作用<sup>④</sup>。但同时还应该注意到,在东北整体经济发展持续低迷的大背景下,加之东南沿海大城市不断出台更为灵活的人才政策,给大连市人才吸纳工作带来巨大压力。一方面,大连市经济结构正处于转型期,新兴产业快速发展,需要大量高层次人才;另一方面,大连市人才政策缺乏吸引力,无法吸纳和留住人才,真正能扎根大连,为大连经济社会发展持续做贡献的人才少。为此,调整大连市人才政策,优化人才生态环境,遵循人才流动客观规律,做好“引进人才”和“留住人才”两方面的工作,让人才制度真正落地并为大连人才战略服务,确保人才尤其是高层次紧缺型人才能够安心、安身和安业,这对推动大连持续高质量发展具有重要指导意义。

区域人才生态环境建设涉及政策、经济、文化、民生等多方面,搞好大连市人才生态环境必须协调好各部分的关系。本文通过问卷调查表的形式搜集不同层次人才对目前大连市人才政策的观点,深入分析大连市目前人才建设方面存在的主要问题和原因,通过推动高新技术产业发展,完善人才政策,构筑人才质量评价机制,发挥市场配置人才主导作用,加强人才服务保障体系建设等措施,优化大连市的人才生态环境,建立一支推动大连市经济发展的高层次人才队伍,让人才真正扎根大连,为大连市经济腾飞持续做出贡献。

## 2 大连市人才建设方面存在的问题

通过研究影响人才建设的主要因素,制定关于人才建设的调查问卷,选取海归高层次人才、企业科技人员、高校教师、高校不能层次毕业生等共计53人,发出53份问卷,收到53份答卷,总结归纳出目前大连市人才建设方面存在的五类主要问题。

### 2.1 高新技术产业发展不足

高新技术产业在地方经济中占据重要地位。近年来,大连市政府积极吸引高科技企业落户大连,包括华为、腾讯等一大批企业在大连设立基地,在一定程度上带动大连市科技创新的发展,但仍存在一些问题。一是高新产业尚未形成产业链,没有发挥出规模效应,缺乏产业特色;二是高新产业技术密集度低,自主创新能力不足,依托高新科技产业的成果不多,缺少本土的知名高新技术企业和研发产品;三是高新技术产业从业人员数量占比不高。以上这些问题与大连市对高新技术产业规划不足,人才软件环境建设不足,大连与周边地区经济发展存在巨大差异有着密切的关系,诸

多因素导致很难吸引和留住足够多的高层次人才。

### 2.2 大连市人才政策优势不明显

人才政策是城市核心竞争力的重要体现。大连市现行的人才政策每年处于不断完善中,但与南方发达地区,甚至西部大城市的人才政策相比,还不能完全适应日益激烈的人才竞争形势。具体表现在:一是缺乏长远的人才引进规划,人才引进只顾眼前发展;二是政府对于人才的总体投入不足,与南方大手笔的投入相差较大;三是政策执行不够灵活,政策难以真正落地;四是政策的推广还需要较长时间,政策的惠及面有待于扩大;五是缺乏激励政策,人才工作积极性不高;六是只重视人才引进,忽视本地人才的留用,“厚此薄彼”的做法严重挫伤本地人才的积极性。如何让有利于人才扎根的政策充分发挥效能,让人才以及潜在的人才群体能够全方位的享受到人才政策带来的实惠,以及人才政策灵活性的提升,这些问题都有待于大连市政府不断地探索和完善。

### 2.3 缺乏科学的人才引进和评价机制

目前,大连市人才引进的动力是企事业单位发展的需求,通过内部考核企事业单位就可以自主引进人才,人才引进的盲目性导致大连市整体人才战略很难达到预期的效果。同时,各行业有不同的人才评价标准,大连市的人才评价体系尚不完善,缺乏一整套立足于产业结构转型、高新技术产业发展,满足大连市经济发展需要的人才评价机制,导致后续很难以科学的方式修订大连市人才引进的政策。此外,大连市人才建设缺乏人文气息和响亮的口号,尤其是东北人才缺乏强烈的地区归属感,如何激发本区域人才服务家乡的情怀,也是需要仔细研究的问题。

### 2.4 人才分布不均,且缺乏流动

近年来大连市引进的高层次人才主要聚集在高校和科研院所,落户到企业的相对交少,导致大连市人才分布很不均匀。众所周知,企业是科技应用的最后一公里,企业是直接参与社会发展的重要部门,相比之下企业更需要源源不断的人才。高校是人才的聚集地,人才的技术优势没有被充分发掘和发挥出来,就会造成人才资源的极大浪费。大连市拥有众多高等院校,涵盖理工、农林、师范、财经、交通、外语、医学,学科门类齐全,同时,大连市还拥有大连职业技术学院、辽宁税务高等专科学校等一大批职业院校,这些大专院校每年可以提供数万的毕业生人才资源。企业需要解决生产技术难题,科技需要不断创新,而高校需要解决就业问题,科研成果需要转换为生产力,如何让人才在高校和企业间正常流动,也是政府需要解决的主要问题。

### 2.5 人才服务保障体系尚不健全

建立健全的服务保障体系确保人才安心。目前存在的主要问题:一是大连市劳动报酬和待遇较其它大城市有相当差距,这是影响人才外流的外部因素;二是创新创业支持门槛较高,且资金分散难以形成规模效应,人才上升空间有限,导致很多人才的流失;三是人才服务保障措施不到位,政策不具有连续性;四是关系到民生的制度,没有达到高质量的服务标准,影响人才的引进和留住;五是缺

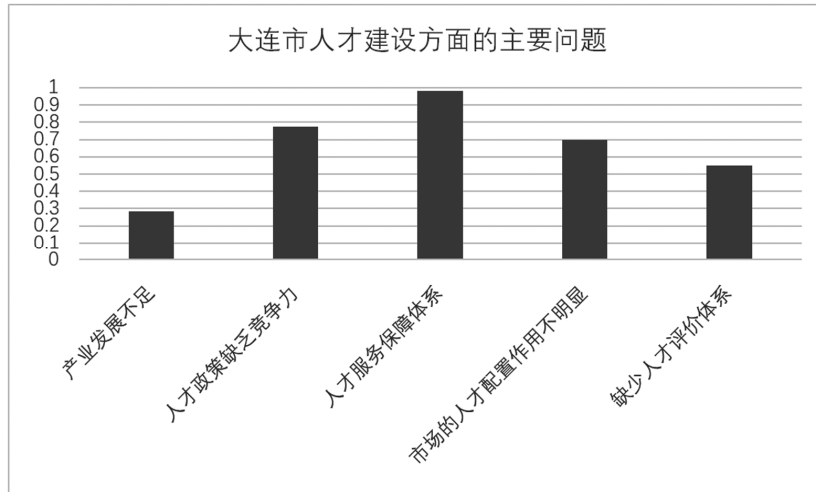


图1 大连市人才建设方面存在的主要问题

乏激励政策,主要是针对本地人才的激励政策,不利于调动本地人才的积极性和留住人才。人才服务保障体系涉及大连市政府多个政府部门,需要由政府协调解决。

### 3 改善人才生态环境的措施

#### 3.1 推动高新技术产业快速发展

高新技术产业发展能迅速聚集大批的高层次人才。政府应该发挥产业只会功能,具体做法:一是政府要完善产业扶持政策,制定重点科技产业发展规划,继续推进高新技术企业落户大连,加大政策和财政支持力度;二是以科技创新带动产业发展,向技术密集型产业转变,扩大优势产业规模性,形成完整的产业链,重点扶持有实力的企业,推出有影响力的产品;三是要加强产业基础设施建设,提升产业聚集区基础设施配套和信息服务支撑能力;四要吸纳大量高校毕业生,提高人才占比。

#### 3.2 实施更具竞争力的人才政策

从人才政策层面上完善高层次人才引进策略。具体做到:一要根据大连市产业发展需求,建立详细的人才计划,加大人才资助力度;二要完善人才双向流动政策,对于大连市紧缺型人才,可采用长期聘任的方式,鼓励高等院校、科研院所的科研人员经所在单位同意,可投身创业或者到企业兼职,同时企业、行业人才也可以到高等院校中担任兼职指导教师;三要建立人才激励政策,不断激发他们开拓创新的原动力,充分用心挖掘人才成长以及主观能动性发挥的基本规律,构筑便捷人才成长通道。此外,人才政策执行时,一要设置科学合理的时间节点,保持人才政策的延续性,同时要兼顾政策间的协调与平衡;二要健全政策落实的责任制和监督机制,确保引进急需的人才,为逐步完善人才政策提供依据;三要加大人才政策的宣传力度,充分利用“大连海外学子创业周”等引才平台,拓宽人才服务的惠及面;四要号召企事业单位重视人才,提供人才发展空间,支持科研人才合理流动。

#### 3.3 发挥市场配置人才资源作用

充分发挥市场配置人才资源的决定性作用。不能光靠政府、高校来推动人才工作,应大力建设社会上的人力资源企业、猎头公司,由这些社会机构提供人才招聘、派遣、评测、高级人才寻访、人力资源管理咨询等服务,在企事业单位、高等院校与人才之间构建合理人才通道,让市场在人才流动中发挥支配作用。此外,建立社会培训机构,调动资源搞好人才培训,培养一大批具有高技术水平的人才队伍。

#### 3.4 完善人才引进和评价制度

建立完善的人才分类评价制度。推动人才评价去行政化,建立更加科学的人才分类评价体系。一要结合政策实施及用人单位普遍反映情况,相应调整充实国家级、地方级领军人才标准,特别是原高层次人才认定类别中,增加后备级领军人才层次;二要发挥政府、行

业主管部门、用人单位等多元评价主体作用,建立多维度高层次人才认定分类标准,建立大连市高层次人才分类目录;三要政府制定公平、公正和公开的人才评估制度,企业制定人才质量评价标准,作为大连市人才引进的标准;四要大力实施专业技术人才知识更新工程,开展高层次紧缺急需和骨干专业技术人员专项培训,加强全市人才计划顶层设计,建立相互衔接配套、覆盖人才不同发展阶段的梯次资助体系;五要探索建立产教融合、校企合作的技术技能人才培养模式,提升高校人才培养对产业的支撑。

#### 3.5 加强人才服务保障体系建设

优化人才发展环境,帮助人才安心安业<sup>[9]</sup>。一要对有突出贡献的人才,在职务晋升、福利待遇等方面给与倾斜,对年轻人才在薪资等方面的加大扶持;二要人性化管理,针对不同层次、不同年龄段人才的关注点,采取不同的服务策略;三要完善人才发展的软环境,创造宽松的创新创业环境,加强对科技成果的保护与转化;四要健全人才落户、住房、配偶安置、子女教育、医疗服务保障等制度,解决人才的后顾之忧;五要营造以人为本的社会风气,利用大众媒体宣传优秀人才的先进事迹,形成全社会尊重知识、重视人才的舆论导向。通过丰富人才保障体系的各个要素,促进人才自我价值和社会价值实现的高度统一。

### 4 结束语

科技创新是社会发展的基础,人才是科技创新的源泉。大连有着悠久的历史、独特的地理位置、雄厚的工业基础和众多的高新技术产业,未来在人才政策方面,政府要起到桥梁纽带作用,一手要抓高新技术产业发展,加快产业结构转型;一手要抓高校人才培养,同时促进校企间密切合作,制定具有竞争力的人才政策,逐步创优大连市的人才生态环境,构建合理的人才流动模式,加快毕业生-人才-高层次人才循环转化速度,推动大连市经济的稳步发展,并以此为契机带动整个东北的快速振兴。

#### 参考文献

- [1]胡锦涛.在庆祝我国首次月球探测工程圆满成功大会上的讲话[N].北京:人民日报,2007,12,13.
- [2]厚植拴心留人的创新创业热土——五论学习贯彻习近平总书记深入推进东北振兴座谈会上重要讲话.
- [3]王天佳.全面振兴视域下辽宁省留住和吸引人才路径研究[J].理论界,2020,10(564):105-108.

作者简介:杨松(1977-),男,博士,副教授,主要从事大数据分析、数字图像处理等研究。