

# 分析经商办企业的监督管理机制 ——以中海油有限湛江分公司为例

袁鑫

(中海石油(中国)有限公司湛江分公司,广东 湛江 524057)

**摘要:**为进一步加强湛江分公司干部监督管理,促进领导人员廉洁从业。创新性地提出了“三项填报、六个环节”机制,并将机制固化为制度体系,出台《领导人员亲属、离职退休人员经商办企业情况管理细则》,全面掌握领导干部亲属经商办企业情况的动态掌握,实现了领导干部的全生命周期管理,该体系获得了公司内部高度肯定。

**关键词:**干部监督;经商办企业;三项填报;六个环节

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2020.30.111

## 1 经商办企业情况管理原则和主要报告事项

湛江分公司领导人员指岗位工资级别为 M10/T8 及以上人员,领导人员亲属:主要包括领导人员的配偶,子女及其配偶,父母,兄弟姐妹及其配偶,子女,配偶的父母,兄弟姐妹及配偶,以及其他特定关系人。结合湛江分公司实际,经商办企业情况管理主要把握三个原则:

一是预防警示原则,通过发现、处理领导干部亲属经商办企业情况,起到预防警示教育作用,营造风清气正的良好干部生态环境。

二是动态掌握原则,通过加密、循环填报领导人员亲属经商办企业情况,全面动态掌握领导人员经商办企业情况,不断提升干部监督质量。

三是闭环管理原则,通过发现问题、处理问题、移交问题和预防问题,对领导干部经商办企业进行全面闭环掌握。

结合湛江分公司实际,为防止领导人员亲属利用中国海油资源经商谋利,或与中国海油形成同业竞争、侵害中国海油利益的行为发生,领导人员主要填报 4 个方面内容。一是领导人员基本情况;二是配偶子女亲属注册个体工商户、独资企业、中介机构并与中国海油发生业务往来情况;三是配偶子女亲属投资入股并与中国海油发生业务往来情况;四是配偶子女亲属在非国营企业担任部门经理以上职务且该企业与中国海油发生业务往来情况。

## 2 “三项填报、六个环节”机制

为加强湛江分公司干部监督管理,充分落实集团公司党组有关规定,切实动态掌握并有效处理分公司领导人员亲属、离职退休人员经商办企业情况,促进领导人员廉洁从业,分公司研究制定了“三项填报、六个环节”管理机制,为保障该机制的有效运行,发布了《领导人员亲属、离职退休人员经商办企业情况管理细则》。

### 2.1 “三项填报”

#### 2.1.1 年度集中填报

每年年中,由人力资源部发布《年度领导人员亲属经商办企业情况填报》通知,凡岗位工资级别为 M10/T8 级及以上人员,均须填报亲属经商办企业情况并签字确认。

#### 2.1.2 新任填报

凡岗位工资级别拟调整至 M10/T8 级的员工,均须在调整前填报《领导人员配偶子女亲属经商办企业情况报告表》。

#### 2.1.3 变更填报

在年度集中填报和新任填报之外,若领导干部存在亲属经商办企业情况,应及时主动向人力资源部申请变更填报《领导人员配偶子女亲属经商办企业情况报告表》并签字确认,按填报处理流程办理。

### 2.2 “六个环节”

若领导人员存在亲属经商办企业且与中国海油发展业务往来情况,按照“发现问题、党委约谈、组织通报、整改落实、党委审议、材料归档”等 6 个环节办理。

### 2.2.1 发现问题

以“年度集中填报、新任填报和变更填报”三项填报为主渠道,以日常管理中基层党组织报送、信访举报等为辅渠道。通过主辅两个渠道全面掌握领导人员亲属经商办企业且与中国海油发展业务往来情况。在填报中,一经发现领导人员亲属存在经商办企业情况,灵活采用调查、函询、取证等方式,了解核实具体情况,综合研判并向分公司党委报告相关情况。

### 2.2.2 党委约谈

分公司党委派专人约谈相关领导人员,并做好谈话记录。谈话中应向被约谈人说明相关政策,指出问题的严重性,给出问题整改的建议和明确整改期限;被约谈人应详细说明亲属经商办企业的实际情况,根据约谈人意见和建议当场表态,并结合自身实际情况,给出整改具体措施,约谈双方签字确认。

### 2.2.3 组织通报

人力资源部及时向领导人员所在党组织进行通报,说明相关领导人员亲属经商办企业具体情况及党委约谈情况,由领导人员所在党组织负责整改情况的督促落实。

### 2.2.4 整改落实

已任 M10/T8 级及以上岗位的人员,若存在亲属经商办企业并与中国海油发生业务往来情况,应积极与亲属沟通协商,在规定的整改期限内,劝其亲属主动终止与中国海油的业务往来,或领导人员辞去现任职务;拟晋升为 M10 级/T8 级的人员,应暂缓/终止其岗位级别晋升程序,按党委约谈意见和建议积极完成整改;领导人员所在党组织应充分发挥监督推进作用,具体整改情况经党组织审议后,报人力资源部。

### 2.2.5 党委审议

人力资源部报请分公司党委,召开党委会,审议相关直管领导人员亲属经商办企业整改结果,并形成党委会纪要,完成整改结果的认定。对于非直管领导人员的整改结果,由人力资源部报相关党委成员完成认定。

### 2.2.6 材料归档

领导人员亲属经商办企业相关材料,由人力资源部负责归档,相关信息通报分公司纪检监察部门和商务采办部门,防止侵害中国海油利益情况再次发生。

## 2.3 离职退休管理

### 2.3.1 离职退休信息报送

M10/T8 级及以上领导人员若办理离职或退休手续,人力资源部于每月最后一个工作日填写《离职/退休人员信息采集表》,集中向分公司商务采办部门报送并抄送集团公司人力资源部备案。若领导人员离职或者退休后,个人注册企业、合伙办企业(或为实际控制人)、在非国有性质企业担任部门负责人及以上高级职务的,按如下处理:(1)三年(36个月)之内,分公司不得与其所在企业发生业务往来;(2)三年(36个月)之后,分公司与其所在企业发生业务往来

时不得议标,确需议标的,应报集团公司采办管理机构批准。

### 2.3.2 约谈告知

领导人员离职或退休前,所在党组织应约谈相关领导人员,告知公司关于禁止离职退休领导人员利用中国海油资源谋利的有关规定,约谈双方在告知书上签字确认。告知书作为领导人员离职或退休手续办理的必要环节,所在单位负责人经查验告知书后,方可离职/退休手续通知单中签字。

### 3 “三项填报、六个环节”管理机制的运用和推广

为从严进行干部监督,湛江分公司采用上述的“年度集中填报、新任填报、变更填报”等三种方式,组织领导人员填写相关报表,动态掌握领导人员亲属经商办企业情况。并结合湛江分公司实际情况,分别于2017、2018、2019年组织M10/T8及以上领导人员填报年度亲属经商办企业情况,累计填报1095人次。三次年度填报中,1086人次无配偶子女亲属经商办企情况发生。9人涉及存在配偶子女亲属经商办企业情况,其中涉及配偶子女亲属注册个体工商户、独资企业、中介机构并与中国海油发生业务往来情况共有6人;涉及配偶子女亲属投资入股并与中国海油发生业务往来情况有1人;涉及配偶子女在非国营企业担任部门经理以上职务且该企业与中国海油发生业务往来情况有2人。这9人都是2018年及之前填报发现的问题,2019年之后再未发现新的问题,说明该机制在干部监督管理中切实发挥了应有的效果。

针对以上情况,通过“发现问题、党委约谈、组织通报、整改落实、党委审议、材料归档”等六个环节来进行领导人员亲属经商办企业问题处理。对以上9人都进行了党委委员约谈、通报所在党组织、本人自查整改、党委会审议、材料归档等核查处理环节。近年来,湛江分公司“三项填报、六个环节”管理机制,切实动态掌握并有效处理湛江分公司领导人员亲属、离职退休人员经商办企业情况,成为了一项干部监督工作亮点,该机制覆盖面广、可操作性强、

处理问题得当,在面临各级巡视、巡察、检查过程中得到了高度认可,被多次邀请分享经验,在中国海油范围内得到了推广。

### 4 结束语

“三项填报、六个环节”管理机制是从制度上严格规范领导干部亲属经商办企业行为。规矩立起来,纪律严起来,突出规定执行的刚性约束,有利于从源头减少和治理领导干部亲属违规经商办企业问题。规范领导干部亲属经商办企业行为,促进领导人员廉洁从业,这对反腐败具有里程碑意义,也进一步加强了干部队伍建设,为公司“七年行动计划”提供坚强的人才保障。

### 参考文献

- [1]习近平.坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗,在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告. 2012,11,8.
- [2]习近平.决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利-在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告. 2017,10,18.
- [3]集团公司党组.关于禁止领导人员亲属、离职退休人员利用中国海油资源谋利的规定,海油党组〔2016〕12号,内部文件.
- [4]集团公司.关于进一步落实<关于禁止领导人员亲属、离职退休人员利用中国海油资源谋利的规定>有关事项的通知,监察部〔2017〕74号,内部文件.