

太白县发展农村集体经济的实践与思考

田晓武

(西北大学公共管理学院,陕西 西安 710069)

摘要:发展农村集体经济是实现乡村振兴的必由之路。太白县通过实施“四大工程”,探索出四种集体经济发展模式,但也存在人才队伍不优、产业路径不宽、发展后劲不足、管理机制不活等问题,需要采取有针对性的措施予以解决。

关键词:农村集体经济;发展;三农工作

[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2020.30.125

1 太白县基本情况

太白县地处秦岭腹地,辖7镇44个行政村、总人口5.2万,其中农村人口40014人,耕地77214亩,林地130余万亩,有农村集体经济组织44个。截至2019年底,全县农村集体资产总额为56777.82万元,其中经营性资产6654.96万元、非经营性资产50122.86万元。经过近几年的探索与发展,形成了发展集体经济四种模式:有偿代管模式。村集体提供产业设施,注入产业资金,由产业大户对集体产业进行有偿代管,年底向村集体返还分红资金。王家陵镇和平村成立富硒灵芝种植专业合作社,由灵芝种植大户、党员致富带头人进行代管,村集体每年获取分红资金10万元。集约经营模式。以镇为单位,对地域相近、类型相同的产业项目予以集中整合、资金捆绑使用,统一经营管理、收益分配到村。靖口镇水蒿川、石沟、焦家山3个村联合成立盛不食用菌专业合作社,入社群众人均分红1200元。承包租赁模式。鼓励村集体依法合理开发利用村域内资源,通过对村集体现有资产进行发包、租赁、联营开发等方式创办经济实体,有效提高村集体存量资产利用率。王家陵镇中明村建起乡村民俗园,将餐饮楼整体出租,村集体每年获利8万元。入股分红模式。村集体以土地等资产或资金入股,通过利润分成获取稳定的集体经济收益。太白河镇东青村成立林麝养殖合作社,由村报账员负责日常经营管理,村集体每年收益10万元,实现了集体资产保值增值。

2 太白县实施具体方法

(1)实施“思想破冰”工程,激活发展动力。邀请省市专家为干部群众开展农村集体产权制度改革和清产核资培训,组织干部200余人次赴黑龙江省方正县、江苏省苏州市,省内榆林市、咸阳市等地学习村级集体经济工作先进经验,扫除认识障碍,实现群众思想观念由单一依靠土地产出向“流转土地收租金、入股企社分利金、进园务工领薪金”多元化增收的转变。

(2)实施“头雁引领”工程,凸显示范效应。制定出台村干部抓党建促脱贫绩效考核办法,建立健全“能人”“1+X”帮扶机制,培育农村“能人”结对帮扶贫困户,建成党建促脱贫产业示范基地。靖口镇关上街村能人李焱龙牵头成立生态养殖园区,辐射带动周边68户贫困户,实现户均增收1500元。

(3)实施“产业示范”工程,拓宽增收渠道。实施产业兴村强县行动,重点培育“菜莓蜂药”四大特色产业和设施种植、特色养殖、林木种业、休闲观光、乡村旅游、电子商务等多元产业,打造“一镇一业、一村一品”品牌。整合各类涉农项目资金、产业扶贫资金,实施产业项目,培育产业扶贫示范基地、产业园区,扶持重点龙头企业和产业合作社,为发展村级集体经济奠定了坚实基础。

(4)实施“双加带富”工程,加快脱贫步伐。围绕“三变改革”,实施“党支部+X+贫困户”“双加带富”工程,成立村级股份经济合作社、互助资金协会、农民专业合作社,带动群众通过流转土地、配套资金入股等方式参与村集体经济发展。咀头镇白云村采取“支部+合作社+基地+农户”“支部+协会+农户”等办法,通过入股保底分红帮助农户增收,形成贫困户脱贫、集体经济壮大的“双赢”格局。

3 太白县目前存在问题

太白县发展壮大农村集体经济工作取得了阶段性成效,但仍然还存在一些困难和问题。最紧迫的是人才队伍不优。部分基层干部对集体经济的重要性认识不足,参与改革的热情不高。高素质的农经人才稀缺,村级集体经济组织现有的管理、财会等骨干力量对农村集体经济发展的指导能力有限,农村“能人”效益发挥不足。最突出的是产业路径不宽。县域经济体量较小,农村集体经营性资产总量不多,资源性资产分散且分布不均衡。部分村对自身优势挖掘不足,对市场分析不深入,村级集体经济缺乏有力的产业支撑,仅仅依赖于脱贫产业化项目,集体和群众收益度低。最关键的是发展后劲不足。村级集体经济组织资金来源基本靠争取上级扶贫产业等专项补助资金,无其他资金注入,依靠社会资金、招商引资等融资途径尚在探索之中,农村金融服务和农村集体产权制度改革的需求不相配套。最根本的是管理机制不活。村级集体经济组织产权、管理、经济运作等机制不够规范完善,现行村级集体经济委托代理关系不清晰,监督、激励机制尚不健全,存在决策不科学、产品科技附加值低、产品竞争力弱等现象,制约了集体经济的发展壮大。

4 对策与建议

发展村级集体经济工作是一项系统性工程,必须坚持顶层设计 with 基层探索良性互动,因地制宜、积极稳妥加以推进。

(1)选育结合,解决“人”的问题。把能力强、肯担当、讲公道、乐奉献的经济强人推选为村级“带头人”,重点从返乡创业人员、致富能手中选优配强班子成员。落实县、镇农经机构人员编制和工作经费,构建全方位培训体系,通过实施农民党员进党校、村干部学历提升工程等形式,培育一批集体经济带头人。

(2)因地制宜,解决“路”的问题。依托地理位置、文化特色、乡村民情、礼仪风俗等优势,大力发展乡村旅游产业;合理利用闲置房产设施、集体建设用地等资源,发展各具特色的集体经济产业。积极探索自主经营、出租经营、项目资金委托运营、股份合作经营和合作联社经营等集体经济发展模式。

(3)整合资源,解决“钱”的问题。统筹安排使用各类功能互补、用途衔接的涉农资金。探索由政府信用或相关资金做担保,土地承包权、居民房屋权和林权作抵押向金融机构申请贷款的产业化融资模式。通过争取资金、招商引资、市场融资、引入社会资本、项目收益扩大再投入、入股龙头企业、村企联建等形式增加资金投入,蓄积发展后劲。

(4)健全机制,解决“管”的问题。实施集体经济组织与村委会分账管理,引导农户、村集体经济组织和承接经营主体依法订立合同或协议,完善股权治理方式,形成股份联结机制。建立农村集体资产监管和信息公开平台,实现资源资产家底、资金收支状况全入网监管。完善农村会计委托代理制、集体经济审计机制,健全重大事项决策、运营管理、资产监管、民主监督、收益分配等制度,规范集体财务管理。

参考文献

- [1]戴家祺.经济发达地区农村集体经济发展研究——合作治理的视角[D].南昌大学公共管理学院,2018.
- [2]王恩社.村级集体经济有无“造型”[J].当代陕西,2018(22):48-49.