

浅析新电改后水电企业如何参与电力直接交易

董香茹

(三门峡黄河明珠(集团)有限公司,河南 三门峡 472000)

摘要:2015年中共中央、国务院印发了(中发[2015]9号,以下简称9号文件),11月,国家发改委、国家能源局印发了落实9号文件精神的6个配套文件,包括:《关于推进输配电价改革的实施意见》《关于推进电力市场建设的实施意见》《关于电力交易机构组建和规范运行的实施意见》《关于有序放开发用电计划的实施意见》《关于推进售电侧改革的实施意见》和《关于加强和规范燃煤自备电厂监督管理的指导意见》,拉开了新一轮电力体制改革的大幕。本文首先针对新电力体制改革政策及发展形势进行了分析,并分析了水电企业参与电力市场化交易的可行性。

关键词:水电企业;改革政策;模式

[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2020.31.129

1 新电力体制改革政策及发展形势分析

2018年以来,我国电力体制改革已进入攻坚阶段,国家发改委将工作重点放在指导各地细化试点内容、完善配套措施、同时突出工作重点,确保改革试点工作规范有序,稳步推进电力体制改革。

1.1 分布式发电将纳入市场化交易范畴

2017年国家发展改革委、能源局计划2018年2月第一批试点地区启动交易,2018年年中前总结评估试点工作并适时进行推广。该通知对试点区域将实行三种市场交易模式,一是直接交易模式。这也是本次试点的主推模式。二是电网企业按标杆上网电价收购模式。三是委托电网企业代售电模式。明确了鼓励清洁能源发展的大方向。

1.2 大用户交易电量比例保持快速增长

根据国家能源局2016下发有关工作的通知意见,也就是取消全部工业发用电计划,2018年实现工业用电量100%市场化交易,工业用电全部进入市场。预计,2020年将实现商业用电量全部市场化交易,实现电力市场化交易完全放开。

1.3 增值服务将成为售电公司能否获利的关键

随着交易次数增多,获得足够的用户体量和提高用户粘性、绑定客户是售电公司提高盈利的关键。当工商业用户参与比例提高到一定程度之后,利用积累的大体量用户和用户数据来延伸新的变现模式是提升盈利的关键。

1.4 全面放开经营性电力用户发用电计划

2019年6月,国家发展改革委在网站公布发用电计划有关通知(以下简称《通知》),提高电力交易市场化程度,明确发用电计划原则上全部放开。明确了经营性电力用户,规定除居民、农业、重要公用事业和公益性服务等行业电力用户以及电力生产供应所必需的厂用电和线损之外,其他电力用户均属于经营性电力用户。并提出保障优先发电政策执行,重点考虑核电、水电、风电、太阳能发电等清洁能源的保障性收购。对水电的的优先发电计划也做了明确规定,水电作为清洁能源的优势得以制度层面的保障。推进全面放开经营性发用电计划有关工作将进一步提高电力交易市场化程度。并明确各项保障措施,要求各地有序支持点对网、点对点直接交易,促进资源大范围优化配置和清洁能源消纳。据相关数据显示,2018年我国电力市场化交易电量占售电量的近40%,约为2.1万亿千瓦时,预计2020年将超过3.67万亿千瓦时,在全面放开经营性电力用户政策的强有力推动下,市场交易化程度将进一步提高。

1.5 2020年中央又相继出台两重磅文件,进一步明确电改重点

一是中共中央、国务院于2020年5月发布。意见指出将稳步推进自然垄断行业改革。深化以政企分开、政资分开、特许经营、政府监管为主要内容的改革,严格监管自然垄断环节,提高自然垄断行业基础设施供给质量,加快实现竞争性同步环节市场化,切实打破行政性垄断,并防止发生市场垄断。构建有效竞争的电力市场,提高电力交易市场化程度。二是中共中央国务院2020年5月同时发布

关于推进西部大开发形成新格局的意见,电改同样被特别提及,直接表述包括:“深化要素市场化配置改革,有序放开竞争性环节电价,深化输配电价改革开展电力现货交易试点。”这些政策的出台,都对电力市场交易化的推进,产生重大影响。

2 水电企业参与电力市场化交易的可行性分析

2.1 水电企业优劣势分析

水电的主要优势:清洁环保、优先上网、电价较低和成本相对较低。清洁环保:水力发电原料为水能,与火电相比不需要化石能源作为燃料,清洁环保同时也是可再生能源。优先上网:2012年国家发展改革委发布的节能发电调度办法规定,无调节能力的水能等可再生能源发电机组,享有优先上网的权利。水电的主要生产原料为天然水源,发电成本相对较低,具有天然的成本优势。

水电的主要劣势:水电行业还没有完全成熟,水电发电能力取决于来水的多少,来水不均,丰水年和枯水年的发电能力相差较大,另外,在一个年度内,各月发电能力也存在较大的差异,中长期发电量的预测准确度较低,不能满足电力市场对中长期合同的稳定性和刚性需求,难以适应中长期交易的偏差考核。水电在国内省份分布不均,云贵川等西南地区还存在大量弃水现象。

2.2 国家政策鼓励水电企业参与直接交易

2016年国家能源局出台(发改能源[2016]625号)即可再生能源发电全额保障性收购管理办法,充分发挥可再生能源电力边际成本低的优势,鼓励超出保障性收购电量范围的可再生能源发电量参与各种形式的电力市场交易,通过市场竞争的方式实现优先发电,促进可再生能源电力多发满发。

(发改运行[2017]294号)指出,各地要逐步扩大市场化交易电量规模,加快推进电力体制改革。水电兼顾资源条件要求确定发电计划,列为二类优先保障,允许水电参与直接交易。

关于促进西南地区水电消纳的通知规定,2017年国家发展改革委通过建立市场和鼓励政策等长效机制,提高各地消纳水电的积极性。鼓励开展电力现货市场试点,推进跨省跨区水电市场化交易,形成有利于水电优化配置的市场化机制,以及价格机制,要进一步放开发电和用电计划。这都为西南水电企业提升参与市场化程度提供了有力的政策支持。

地方政策也给水电企业提供有力支持,如笔者所在的水电企业所属省份河南省,就出台了《河南省有序放开发用电计划改革专项试点方案》,把水电列入二类优先发电计划,年度计划电量按照政府定价优先出售,超年度计划电量原则上按照市场价格优先出售。

因此,从国家和地方政策上讲,水电企业参与电力市场交易不存在政策限制。

2.3 多数水电大省允许水电企业参与直接交易

据了解,当前贵州、重庆、甘肃、四川、广西、湖北、湖南、山东、山

(上接 129 页)

西等省市均允许水电企业参与电力市场交易。比如甘肃规定,省内装机容量 15 万千瓦及以上水电企业;湖北规定,水力发电企业为装机容量 10 万千瓦及以上的企业,水电企业参与直接交易的电量不低于多年(前五年,不足五年按实际年数)平均实际发电量的 10%。

2018 年 2 月 24 日,国家发改委探讨完善市场机制建设,促进清洁能源消纳,推进电力市场化交易。据悉,(今年 3 月完成了《可再生能源电力配额及考核办法》,开始征求相关单位的意见)。随着电力市场化交易的加快,促进更多进一步放开发电企业市场准入政策,促使更多的省份允许水电企业参与电力直接交易。

3 水电企业参与电力市场直接交易的探索和成效

近年来,水电企业参与电力体制改革的步伐不断加快,以降低电价为供给侧结构性改革的总目标有效推进,越来越多的用电企业享受到水电企业参与市场化电力交易所带来的利益。

各地也相继增加水电企业在电力市场交易的准入数量,以实际

行动推动国家有关电改政策的落地。例如:2017 年重庆市新增准入电力市场化交易试点的 8 家企业中,有 7 家是水电。在云南,水电企业参与电力交易市场化最多。截止 2017 年 8 月,有 136 家水电类企业参与电力市场化交易,贵州省也有 31 家水电企业获得电力市场直接交易准入。

在电力市场相对过剩的情况下,水电企业参与电力市场化交易,在国家层面上,可以免除给火电企业的补贴,直接带来收益,同时也能提高水电企业的盈利能力,增加水电企业的效益,有效解决弃水问题,提高清洁能源的利用率,降低污染。更加凸显出水电能源的绿色低碳优势。

4 结束语

新电改之前,发电企业售电,由电网企业统购统销,企业只存在与政府相关部门和电网企业的交集。新电改之后,水电效益弹性大,水电企业无论通过大用户直购电,还是设立售电公司销售电力,都将获得市场化的合理电价,平均电价水平将逐步提升。