

创新财政投资评审机制的对策

孔令坤, 商玉娟

(东营市财政局, 山东 东营 257000)

摘要:最近几年我国财政投资评审工作改革效益不断发挥出来,但是因为实际组织运行时间不长,相关的运行环境也不是很完善,因此在很多方面还是存在对应的缺陷和不足。在这样的背景下,就需要正确看待财政投资评审机制的创新问题,采取有效的方式,创设创新环境,以确保实际财政投资评审工作朝着更加可持续发展的方向。本文从这个角度入手,积极针对于实际存在的问题,提出有效的改善策略。

关键词:创新财政;投资评审;评审机制

[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2020.33.052

在我国公共财政投资规模不断提升,财政投资评审管理难度不断提升的背景下,实际财政投资评审机制的完善,就需要树立创新意识,树立变革意识,这样才能够适应时代发展的诉求。

1 财政投资评审机制存在的问题分析

1.1 财政投资评审机构性质不定,设置存在不合理的情况

当前在财政投资评审机构设置的时候,存在比较多的分歧,不同的地区以不同方式来处理,这样就容易使得实际的评审机构处于中介化的状态,不利于对应机构效能的发挥。比如机构是自收自支类型,与社会中介机构实现竞争,此时的评审报告缺乏权威性,甚至连客观性都难以保证。很多地区的评审中心机构性质不统一,执法权力与执法地位之间是不吻合的,无论是项目计划报批的评审,还是现场的评审,都可能出现各种各样的尴尬局面,继而影响到实际效能的有效发挥。

1.2 项目投资评审程序不严谨,存在重点不突出的问题

投资评审没有法律实施依据,不具备法律约束性,投资评审存在程序不健全的问题,一些地方为加快项目实施进度,没有进行评审就进入到动工的状态,实际的评审难以发挥事前评审效能的。再者仅仅依靠当前《财政部投资评审管理规定》的粗放化要求,哪些需要进行事前评审,哪些适合进行事中评审,哪些适合使用事后评审的方式,都不是很明显,这样就很容易难以找到实际评审的重点^[1]。

1.3 缺乏财政投资评审的平台,实际评审力量结构不科学

需要看到的是,财政投资评审是一项比较复杂的工作,信息量很大,工作时间也比较长,行业跨度也比较明显,此时如果仅仅依靠专职评审机构来做,显然是难以完成的,加上其牵涉到多个部门,此时就需要依靠信息技术的效能。但是从当前实际情况来看,财政投资评审的信息化处于刚刚起步的状态,或者很多平台建设投入不足,没有发挥其在实际工作效益提升中的效能,这也会对于实际有限评审力量的配置造成不良影响^[2]。

2 创新财政投资评审机制的对策

2.1 界定清楚财政投资评审中心的性质

从本质上来讲述,界定清楚财政投资评审中心的性质,实际上正确看待对应组织功能的过程。需要看到的是在我国公共财政投资规模不断提升的背景下,评审工作需要在预算管理发挥至关重要的效能,此时依靠这样的性质界定,可以使得其各项工作以更加好的方式去开展。在实际投资评审部门设置的时候,要坚持资金使用权利和资金监督权力之间的分离,杜绝出现相互融合的情况。各地政府还需要高度重视投资评审机构改革工作的开展,依靠当前的人力资源结构,依照行政管理机构管理的模式,对于实际评审的范围进行限定,使得其在实际财政投资监督中,财政投资决策中的地位得到不断提升,这样才能够为实际工作的开展奠定良好的基础^[3]。

2.2 建立完善的财政投资评审业务管理流程

针对于实际财政投资评审流程不严谨的问题,就需要从业务的角度来进行优化。在此方面,可以将实际的关注点放在如下几个环节:其一,采取措施实现评审范围的拓展,将评审的关口不断前移,

依靠这样的方式,使得预算评审的环境得以构建,这样可以使得建设项目全过程造价进入到更加有效的控制状态;其二,积极依靠委托管理的方式,建立完善的评审责任风险防控机制。也就是说在实际评审规模不断提升的过程中,要确保实际评审质量达到理想的状态,此时就需要对于实际中介机构进行更加严格的管理和控制,做好人才的培养,关注机构的审核,确保保密管理体系的构建,由此确保实际的评审业务在更加理想的环境下高效化的运作^[4]。

2.3 巧妙运用电子信息化技术,引导投资评审工作高效运作

在各级财政投资评审部门建立之后,要积极建立对应的财政投资评审信息共享平台的构建,确保各项业务可以在电子的环境下进行,关注数据的整理,数据的加工,数据的分析,数据报告的存储,对应风险的预估,减少现场评审的时间,使得实际的审核可以在更加理想的环境下进行;高度关注评审专家库的建立,材料价格信息库的构建,工程造价指标库的建立,政策法规库的构建,将其融入到实际的信息数据库中去,这样将为后续的信息化效益发挥奠定基础;要依靠实际的电子信息化技术,使得多个部门之间的协作机制得以构建,确保实际的信息共享,信息传递朝着高效化的方向运行,这样才能够使得实际投资评审工作进入到全新的格局^[5]。

3 结束语

财政投资评审工作在新形势下的效用不断展现出来,在未来将会发挥着更加重要的效能,因此需要以正确的视角去审视其价值,思考当前实际评审机制构建中存在的问题,可能是实际评审程序的问题,可能是评审机构性质界定的问题,可能是信息化平台构建的问题,这些都需要做到具体问题具体分析,采取针对性的方案来进行优化,由此确保实际的财政投资评审进入到新格局。

参考文献

- [1]李和森.财政投资评审的重新定位[J].山东社会科学,2009(04):63-68.
- [2]蒋英林,何斌.深化财政投资评审体制改革研究[J].广西财经学院学报,2009,22(06):44-48.
- [3]丁庆兰.海安县财政投资评审管理工作中存在的问题及对策[J].时代经贸,2015(11):14-18.
- [4]徐新培.PPP项目财政投资评审风险管理研究[J].国家林业局管理干部学院学报,2016,15(03):43-49.
- [5]闫振林.中介机构参与财政投资评审问题研究[J].河南财政税务高等专科学校学报,2015,29(03):35-42.