

关于加强财政资金绩效管理的思考

毛伟琳

(新疆维吾尔自治区天山东部国有林管理局呼图壁分局,新疆 乌鲁木齐 830000)

摘要:财政资金投入必须要达到预定的目的,为保证资金使用效果,必然要有一定的保证措施及监督考核办法。本文从资金绩效管理方面探讨财政资金使用从预算申报绩效目标的设置、绩效考评指标体系的完善、绩效考评结果的公示及监督机制、绩效管理的协作环境及人员素质提高方面,探讨加强财政资金绩效管理的重要性和必要性,从而提高资金使用效果,实现政府效能。

关键词:绩效管理;资金安全;目的效率

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2020.33.109

1 财政资金绩效考核必要性和意义

(1)科学规范的绩效评价体系能够对社会资源科学配置起积极有效的指导作用。加强财政资金绩效管理是对财政支出中“重投入轻管理、重支出轻绩效”行为的有效约束。随着近几年国家公共基础设施建设规模逐步增大,资金投入越来越多,为达到财政资金支出的预定目的,就更加需要注重资金支出的成果,绩效评价工作的必要性就显的尤为重要。科学合理的绩效评价结果能有效地指导财政资金流向管理规范的部门和单位,促进当地经济、生态和文化建设,实现为民服务的宗旨。

(2)加强财政资金绩效管理能够保证资金规范、合理、有序流动,提高公共资源的管理水平。在财政资金运行中,通过资金绩效考评,能够发现资金使用过程中的不足和偏差,找出原因,有针对性地制定解决方案,防止资金偏离预期目标,造成损失。同时也能规范资金合法、合理、合规使用,实现资金管理的规范化、科学化、制度化,有效推动现代化财政资金管理体系建设进程。

(3)加强财政资金绩效管理,对资金在项目实施中的经济效益和社会绩效有效均衡进行指导,及早避免项目建设中追求经济效益而忽视社会效益行为,修正资金使用方向,提高项目建设综合质量。

2 财政资金绩效管理存在的主要问题

(1)财政资金绩效管理基础工作不实。财政资金预算申请编制缺乏科学性;资金预算执行存在偏差,准确性差;资金预算不够细致,调整较多、追加预算比重较大,使实际支付范围和金额与预算不符,导致互相挪用挤占;出现财政支出超出预算申报数或出现财政资金结转结余,进行资金调剂等现象。同时预算申报工作事前规划、资金使用事中执行、项目结束结果分析技术水平有待提高,制约绩效评价工作结果的正确性。

(2)财政资金绩效管理指标体系待完善,管理水平欠缺。财政资金绩效管理指标体系制定侧重利于完成、管理方便、出彩出效指标,有意规避难于解决、不便管理、疏漏繁杂指标;或重项目管理、财务核算等合规性指标,轻综合评定非财务指标,使项目预算申报、实施等环节与绩效管理环节关联不够科学、规范、紧密,无法实现资金管理目的。财政资金评价结果,必须有合理、规范、科学的绩效评价指标体系做依托。

(3)财政资金绩效管理环境尚未形成。资金绩效管理工作是复杂的系统工程,需要共同协作完成。但绩效评价工作的社会意识尚未健全,“支出必有效、无效必问责”的奖罚制度法律环境、宣传环境有待加强;财政资金绩效管理考核评价流程尚未健全完善;财政资金分配侧重在刚性资金需求量上,不重视后续效果评价。资金绩效管理工作涉及面广,专业技能强,可从业人员业务知识、能力、经验欠缺,使绩效评价管理工作水平及评价结果质量不高。

3 提高财政资金绩效管理改进措施和建议

(1)建立预算与绩效评价结果相关联、相衔接制度,从源头上提高资金使用效果。资金从预算申请开始,着重结合部门实际,按轻重缓急科学、合理地统筹编制预算,优化资金结构。执行中按制定的各项支出标准,按项目进度、时间进度分解使用资金计划。注重预算执

行差异、合理调整、及时纠偏。项目结束及时分析资金使用成果、经验,做到事前计划,事中控制,事后总结提高,确保实现资金投向目的。

(2)完善财政资金使用绩效评价监督机制。加强人大、审计、司法、群众各层次监督形式,赋予审计定性政府行为的权力,加大问责制度。在资金实施事前、事中、事后建立绩效评价公开制度,增强财政资金使用的公开透明,充分发挥各部门、单位及社会公众的社会监督机制,保证各界参与知情权、舆论监督权,为资金使用打造坚实的外部监督环境,杜绝财政资金使用过程中的违法违规行。

(3)制定科学、规范、合理的绩效评价考核指标体系。绩效评价指标体系涉及面广,指标体系既要体现绩效评价的目的、方向、广度和深度,还要符合当地自然经济条件、经济结构和可持续发展能力,更要体现科学、可行和节约的原则;指标体系涉及经济学、工程学、统计学、计算机运用、自然科学等多门类科学,同时还涉及工作规则、工作程序、组织方式及结果应用多方面的管理知识。评价指标体系不能只顾当前利益、局部利益、经济效益,而要用科学发展观,围绕重实效、强应用、惠民生、健制度的原则,着重于生产力水平发展、生态环境改善、生命财产安全、人们生活质量提高等有利于社会长远、可持续发展。指标体系具有以下特征:一是全面性。有经营状况、财务成果、管理水平等数量性指标,还要有综合性非数量的质量指标;有绝对指标,还有相对指标;有静态指标,还要有动态指标。二科学性。绩效评价指标设置既要考虑自身指标的合理科学性,还要遵循客观规律。三是指标易于操作。根据评价对象的不同性质、特点,建立切合实际的指标评价标准,便于执行。

(4)转变观念,统一认识,协力推进资金绩效管理的实施。一是加强绩效意识。做好思想工作,充分认识每项工作在绩效评价中应负责任和必须具备的专业知识和素养,增强使命感,使“花钱讲效”意识成为共识,自觉接受资金绩效管理监督。二是注重业务培训。加强执行人员培训,加深资金绩效管理工作的了解,使执行人员积极参与发现和解决绩效管理中问题,有效配合顺利开展。加强绩效评价人员专项业务培训,通过聘请绩效管理专家对相关政策、工作方法和经验讲解和培训,进行实地调研、典型案例交流研讨,提高绩效评价人员的思维广度和深度,进一步推进绩效管理工作的进程。

资金绩效管理是适应市场经济要求和财政管理改革而开展的一项当前迫切需要提高的重要工作,虽然资金绩效管理工作目前还存在一些问题,但它也只是绩效管理成长中的一段必然过程,需要在实践中不断探索完善。