

# 新时期下行政事业单位全面预算管理探究

朱丽娟

(吉州区财政局下属吉州区财政投资评审中心,江西 吉安 343000)

**摘要:**新时期下,预算管理的重要性逐渐被企业、单位所发现。尤其是在行政事业单位中,全面预算管理工作不仅对其内部控制管理进行有着重要的意义,对国家财政资金安全也起到了相应的作用。随着时代的进步与社会的发展,行政事业单位在我国民生发展、基础设施建设上发挥了巨大的作用,国家对其在资金上的力度也在逐渐加大,但是如果行政事业单位没有进行良好有效的预算管理,再多的资金划拨都是枉然。本文基于行政事业单位中全面预算管理工作的现状对其进行简单的分析,并给出优化策略,仅供参考。

**关键词:**新时期;行政事业单位;全面预算管理

**【DOI】**10.12231/j.issn.1000-8772.2020.34.062

## 1 引言

行政事业单位是我国市场结构组成的一部分,是国家行使权利的重要机构,对社会的发展起到了重要作用。目前,随着行政事业单位的改革,具有盈利色彩的行政事业单位已经逐渐转企,剩下的均带有浓重的公益性社会服务色彩,其资金来源主要是国家财政拨款,还有部分的社会捐赠以及其他收入,正是因为行政事业单位有着较为固定的资金来源,其内部预算管理工作没有得到足够的重视,导致出现了很大的问题。

## 2 全面预算管理概念

全面预算管理是通过预算的方式对单位内部各部门的具体支出进行整合,从而进行科学的分配与管理,强化资金的使用效率,将各部门有效的调动起来,从而保证单位正常运转。全面预算管理,是预算管理的一种,相对其他管理模式而言,全面预算管理具有以下

几个较为明显的特点。其一,覆盖面积广泛。顾名思义,全面预算管理要求单位覆盖全员,形成全员参与的局面;其二,涉及层次较深,通过单位整体对资金的预算管控,形成分层治之,将单位管理方面进行细化,精细到个人;其三,具备一定的广度。全面预算不同于一般的财务核算,它贯穿于单位业务的始终,从事前的预测、到事中的分析,再到最后的总结,帮助单位站在全局的角度上对单位的每一步决策进行科学的评断,促进单位的进一步发展。

## 3 新时期下行政事业单位进行全面预算管理的重要性

### 3.1 提高单位内部资金利用率

全面预算管理中,最重要的一点,是预算编制工作的进行,单位进行预算编制,要求单位的各个部门都参与进来,对其具体的支出进行汇总总结,从而给出单位具体所需的资金申请。通过对单位所有部门的资金明细使用情况进行了解,能够帮助单位减少不必要的

资金开支,提高资金利用率,进而提高行政事业单位的工作效率,让国家财政看到行政事业单位的工作成果,更好的为社会服务。

### 3.2 保护国有资产安全的必然要求

上文已经提到,行政事业单位中维系经营的资金主要来源于国家财政的划拨,在从事社会公共服务基础设施建设的时候,使用的多为国有资产。行政事业单位全面预算管理工作的进行,是对国有资产管理,能够不断的提高国有资产的安全性,将国有资产的经济效益发挥到最大,对社会的建设,会起到巨大的推动作用,全面预算管理,是新时期下行政事业单位对国有资产进行保护的必然途径。

### 3.3 帮助单位更好的为社会服务

社会建设和公益性服务是行政事业单位的主要工作内容,但是在当前飞速变化的时代中,其社会建设的内容繁多且复杂,事业单位要想理清这些内容,使其有个明确的条理,就必须进行全面预算管理,将这些内容进行综合管理,根据具体所需精细化治之,从资金的调用、支出等方面,用科学的预算态度进行审视,对其业务活动进行的合理性有很大的帮助,可以让行政事业单位更好的为社会服务<sup>[1]</sup>。

## 4 新时期下行政事业单位全面预算管理中存在的问题

### 4.1 缺乏完善的预算管理体制

行政事业单位全面预算管理工作进行困难的主要原因,是单位内部缺少完善的预算管理体制约束,制度才是约束行为规范的准则,可是目前很多行政事业单位却并不重视这方面的工作。一是部分单位的全面预算管理工作,划归到了财务部门,导致其相关制度沿用了财务部门的会计制度,对预算工作没有指导性;二是即使有些单位建立了相关的预算管理体制,但是却流于形式,后期的执行没有跟上,制度缺乏约束力,形同虚设。

### 4.2 全面预算管理概念未深入

行政事业单位缺乏对全面预算管理的正确认识,也是阻碍预算管理工作的原因之一。其一,全面预算管理需要单位全员参与,而全员参与的基础,是单位负责人能够起到带头作用,但是实际上很多单位负责人并没有意识到预算管理的重要性,导致单位由上及下都没有预算管理意识,且部分单位对全面预算管理存在一定的抵触心理,认为进行了预算管理,让单位资金受到了“限制”,减少了单位资金量;其二,受传统思想的影响,单位较重视业务活动的展开,不重视前期的资金管理,认为单位有固定的资金来源,不需要进行预算管理<sup>[2]</sup>。

### 4.3 缺少专业的预算管理人才

专业的人才推动预算管理工作高效进行的关键,行政事业单位财务部门的人员大多是具备基础的会计核算知识,比较擅长事后的数据分析工作,鲜少参与业务开展,因此对业务中的资金耗用情况并不了解。另外,事业单位由于特殊的经营性质,在市场上与其他经济组织并不存在竞争关系,因此单位财务人员缺少一定的竞争意识,在长期固化的工作模式下,导致他们失去了学习的热情,在自身业务能力提高方面也逐渐不再重视,阻碍了单位全面预算管理工作的发挥。

### 4.4 预算编制工作不到位

预算管理生效的根源,是单位所采用的预算编制方法合情合理,可是实际上单位的预算编制工作却是差强人意。首先,上文已提到,部分单位缺乏预算管理人才,自然对相关的预算知识了解不全面,但又迫于工作的安排,只能应付性的进行预算编制工作,这样的预算缺乏执行的意义;其次,部分单位的预算编制只是套用其他单

位,或者直接从网络下载使用,没有结合单位具体的情况,降低了预算的科学性;最后,有些单位虽然在预算编制方面下了功夫,但是却并没有选择合适的预算编制方法,导致预算实际执行效果不佳,没有发挥出资金最大效益,实现最优配置<sup>[3]</sup>。

## 5 行政事业单位全面预算管理工作的优化策略

### 5.1 建立健全的预算管理体制

实现行政事业单位全面预算管理工作的基础,是必须建立健全的预算管理体制,从根本制度上强制进行预算管理工作。第一,参考其他优秀单位的预算管理制度,结合自身实际情况建设贴合单位发展的预算管理体制,完善预算管理体系;第二,在单位不断前进的过程中,及时发现全面预算管理制度上存在的问题,并给出科学的、可操作性强的改进方法,及时修正,高效的促进单位发展。

### 5.2 强化全面预算管理思想认识

强化全面预算管理认识,才能让单位职员自发的进行预算管理工作。一是单位负责人是整个单位运行的核心部分,必须让单位负责人起到带头作用,形成全面预算管理的正确认识,并积极的传播出去;二是从单位部门下手,单位的各个部门必须从实际出发,根据部门实际需求填写预算申请,再通过单位的整合,递交最合理的预算申请书;三是着重单位财务人员思想培养,使其积极的展开预算管理知识的学习,结合自身已有的基础知识,能够更好的促进单位预算管理工作的进步<sup>[4]</sup>。

### 5.3 引进专业人才,培养人才队伍

单位在进行全面预算管理工作时,必须要有专业的预算管理人才作为工作执行者。一方面,从外部而言,单位需要明确自身所需人才类型,并拓宽招聘渠道,积极引进专业人才;另一方面,从单位内部而言,必须做好已有财务人员的培训工作,使其自身能力能够胜任预算管理工作,建设属于单位自身的人才队伍,不断提高预算管理质量。

### 5.4 选择科学的预算编制方法

单位必须选择合适的预算编制方法,预算编制方法并没有优劣之分,合适自身发展的才是最好的,例如刚刚成立的行政事业单位可以选择零基法进行预算编制;如果单位内部部门众多、人员结构复杂,可以采用基数法等等,在特定情况下,还可以运用结合的预算编制方法。这些都是需要单位在不断的摸索中完善。

## 6 结束语

全面预算管理工作,在未来只会越来越受重视,行政事业单位若是不想被市场淘汰,就必须做好全面预算管理的工作,不仅能够提高自身资金的管理能力,更是对国家财政资金的一种保护。行政事业单位在这方面的的工作,还有很大的完善空间。

### 参考文献

- [1]陈晓红.新时期环境下行政事业单位全面预算管理研究[J].经贸实践,2019,000(006):279.
- [2]马震.新时期行政事业单位全面预算管理研究[J].行政事业资产与财务,2019(18).
- [3]杨策生.行政事业单位全面预算管理与绩效考评的探讨[J].中国市场,2019,000(029):107-108.
- [4]周倩萍.浅谈行政事业单位全面预算管理[J].经贸实践,2018,000(005):275.