

解决地方政府债务问题的重要途径探究

丁正伟

(湖南衡东农村商业银行股份有限公司,湖南 衡阳 421400)

摘要:为了满足地方基础设施建设需求,许多地方政府部门通过加大举债力度来推进当地社会发展,虽然这有利于推进地方经济建设,但是对于一些财政管理能力较差且举债规模过大的地方政府而言,则会面临不容忽视的债务风险。本文在对地方政府债务问题作出概述的基础上,对地方政府债务问题解决途径进行了研究与探讨,以期能够有效推动地方政府规避债务风险,促使地方政府债务管理工作得以规范化的发展与持续化的优化。

关键词:地方政府;政府债务;债务问题;解决途径

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2020.35.008

1 地方政府债务问题概述

当前,我国地方政府债务管理面临着许多亟待优化的问题,具体而言,这些问题主要体现在以下几个层面:首先,地方政府在债务管理工作中面临着不容忽视的流动性风险。当地方政府举债力度过大且偿债能力不足时,地方政府就会面临严重的流动性风险。作为地方债务的主要融资平台,个别城投公司信用风险恶化、违约风险提升,而无论是通过债务延期偿还还是借新债还旧债的方式,都会使其流动性风险增大;其次,地方政府部门对债务资金的使用呈现出了不合理的问题,如举债用于维持地方行政开支、国有企业以及事业单位安置费用、扶持落后产能等,都会导致债务资金难以产生较高收益,并且对地方政府公信力也产生着一定的负面影响;最后,地方政府举债规模严重超过自身偿还能力。当地方政府对自身所具有的偿还能力,评估不准确时,则容易导致自身举债规模,超越自身偿还能力,进而面临严重的债务规模风险。因此地方政府需要避免产生盲目扩大负债的倾向,从而确保债务风险处于可控范围之内。

2 地方政府债务问题解决途径

2.1 夯实地方政府债务管理组织保障

面对地方政府债务管理工作中存在的各类问题,地方政府需要对其解决路径做出探索,通过做好顶层设计、出台具体方案等方式,促使地方政府债务与地方经济生态实现和谐发展,而这些工作的开展,则要求地方政府能够重视强化党的领导,持续夯实地方政府债务管理工作组织保障,依托明确的权责划分以及较高的执行力等,有效提升地方政府债务管理工作效率与工作水平。在此过程中,地方政府部门不仅需要针对各类债务管理工作中存在的现实问题,在构建债务管理机构的过程中对管理结构所应当具备的能力提出明确要求,而且需要重视充分发挥出地方债务管理工作监督力量所具有的监督作用,从而进一步强化地方政府债务管理工作所具有的组织保障。在此要求下,地方政府债务管理组织保障的构建可以从以下几个方面来具体实施:首先,地方政府部门需要以强化债务管理领导工作为出发点,构建专门性的管理机构。在我国地方政府机构

设置工作中,地方金融和政府债务管理处或者财政下设债务管理处等,都在地方政府债务预算工作、风险管控工作、资金偿还方案制定工作、突发状况应急处理工作中发挥着不容忽视的作用,这也展现出了设置专门性的地方债务管理机构所具有的必要性。在设置这一结构的基础上,地方政府部门还需要重视充分发挥这一机构所具有的效能,通过落实责任、强化考核以及开展信息化建设等方式,有效约束这一机构及其工作人员所具有的地方债务管理工作行为,强化这一机构及其工作人员所具有的绩效意识、效率意识以及管理能力,从而有效提升地方政府债务管理工作成效;其次,地方政府部门需要重视充分发挥人大监督力量在推进债务管理发展中的重要作用。人大在债务管理监督工作中的参与,对于推进债务管理工作得以规范化发展具有不容忽视的意义,为此,无论是债务管理部门还是地方人大,都需要认识到人大监督所具有的作用。

2.2 完善地方政府债务管理规章制度

完善的规章制度对于推进地方政府债务管理工作得以规范化的发展具有重要意义。在对规章制度进行完善的过程中,地方政府有必要做好以下几个方面的工作:首先,地方政府需要重视推进PPP模式在地方政府债务管理工作中的应用,并为这一模式的有效实施提供制度保障。通过强化政府与社会资本之间的合作,不仅能够推进政府职能的转变以及政府治理能力的提升,而且对于有效应对政府债务风险、构建现代化的财政制度发挥着重要作用,为此,针对可以使用PPP模式的各类基础设施建设项目、公共服务项目等,地方政府需要重视对PPP模式进行推广。在对PPP模式进行应用的过程中,对于经营性项目、准经营性项目以及非经营性项目,地方政府部门需要制定具有差异化的原则并使用多元化的方法,从而促使PPP模式的应用能够与具体的项目呈现出适配性。与此同时,地方政府、地方人大等需要对应用PPP模式所开展的项目进行全程监管,重视对社会资本收益做出考量,从而实现经济效益与社会效益的协同提升;其次,地方政府部门需要重视构建完善的配套制度,确保地方政府债务管理工作能够展现出更高水平。在此过程中,政府部门需要重视通过做好地方债务状况公开机制,解决因信息不对称导致的各类问题。在此过程中,地方政府需要根据自身所具有的资产负债率、债务率,对政府当前以及未来需要面临的债务风险进行分析,并着重围绕资金使用的规范性以及及时性等问题进行信息公示,通过提升信息的可读性、可靠性等,促使地方政府债务管理信息得到直观的呈现。与此同时,地方政府需要重视构建考核问责机制与债权人约束机制,其中,考核问责机制的构建能够有效促使地方政府部门、地方党委等树立正确的政绩观,避免为了刻意追求征集而导致债务增量失控。在对考核问责机制进行落实的过程中,地方政府需要针对债务管理实际情况以及管理目标,构建完善的考核指标体系,从而促使债务管理考核工作呈现出全面性的特征。债权人约束机制则能够有效规范金融企业对地方政府和国有企业投融资行为,促使金融企业更好的配合地方政府债务管理工作,从而在地方政府债务管理工作中形成合力并有效解决各类债务防控问题。

2.3 强化地方政府债务规模风险控制

在地方政府债务管理工作中,严格控制债务规模风险是关键性的工作内容。在此过程中,地方政府需要重视出台各类地方债务限额管理实施意见与管理办法,为地方债务规模风险的控制提供指导,在此基础之上,地方政府还需要做好以下几个方面的工作:首先,地方政府需要做好存量债务消化工作。地方政府所具有的债务偿还能力较弱是债务规模风险得以产生的重要原因之一,与此同时许多经济落后地区所具有的负债率较高,而相对于经济较好的地方而言这些地区也存在着举债成本较高以及能力较差的特征,这也促使这些地区所面临的存量债务难以有效消化。在此背景下,地方政府需要有意识的对存量债务进行清理,通过部分偿还债务置换以及债务重组等多元化的方式,有效控制存量债务规模防范债务规模风险;其次,我国有必要构建全国性质的债务管理系统工具,通过对各

个地方所具有的债务状况产生的数据进行统一的总结分析以及考核,有效且及时的发现各个地方所面临的债务规模风险。依托这种债务规模风险管理工具,能够较为明显的展现出不同地区在债务管理工作中所具有的差异,同时也能够及时发现存在较大债务规模风险的地区,从而有效发挥出警示作用,强化地方政府在债务规模风险管理中的重视程度与投入;再次,地方政府有必要重视债务规模风险预警机制。预警机制的构建能够帮助地方政府及时的发现债务规模风险,并在做好风险识别风险管控的基础上,提升地方政府债务管理工作成效。在此过程中,地方政府需要围绕债务规模风险预警工作需求,完善组织体系,从而在债务规模风险预警工作中更好的协调各方关系,确保债务规模风险信息数据的收集工作得以有序开展。与此同时,作为开展债务规模风险预警工作的部门,需要重视推进风险预警程序的规范化发展,并通过构建完善的风险预警指标体系,确保债务规模风险预警机制在运行过程中充分发挥出自身所具有的功能与价值;然后,地方政府需要对债务风险监管体系进行完善。在债务风险监管工作中,主要需要对债务资金使用去向进行监管,重视依托公平公正的监管工作促使社会大众感受到监管力量在推进地方政府债务风险防控过程中所具有的作用,从而有效提升债务资金使用效率,与此同时,债务风险监管工作需要呈现出全方位多维度的特征,促使监管工作展现出全面性与有效性;最后,地方政府需要构建起有效的应急处理机制。在此方面,地方政府需要制定应急处理预案,依托预警机制与风险分析工作等对可能出现的各类风险进行研判,并有针对性的制定风险应对方法,进而为地方政府债务风险应急处理工作成效的提升构建保障。

3 结束语

综上所述,当前我国地方政府在债务管理工作实践中,存在着一些亟待改善的问题。而为了对这些问题进行有效的解决,地方政府需要为债务管理工作夯实组织保障、完善规章制度、强化债务规模风险控制。从而为政府债务管理工作成效的提升提供坚实保障,促使政府债务管理工作与政府经济生态实现和谐发展。

参考文献

- [1]戴晓璐.浅析地方政府债务管理存在的问题及解决措施[J].行政事业资产与财务,2020,(14):41-42.
- [2]沈金红.地方政府债务问题的化解途径与解决措施[J].财会学习,2018,(17):194+196.
- [3]尹旷达.浅析中国地方政府债务危机的形成原因及解决措施[J].中国集体经济,2016,(34):90-91.
- [4]张婉苏.中央政府不救助地方政府债务的纠结、困惑与解决之道[J].苏州大学学报(哲学社会科学版),2016,37(05):53-59.

作者简介:丁正伟(1985,08-),男,汉族,湖南省衡东县人,硕士,单位:湖南衡东农村商业银行股份有限公司,研究方向:金融。