

乡村振兴背景下皖北地区村级集体经济发展影响因素及问题研究

石森森,赵毛毛,王品,庄道元

(淮北师范大学经济与管理学院,安徽 淮北 235000)

摘要:皖北地区农村集体经济发展基础薄弱,发展壮大集体经济对于加快实现乡村振兴具有重大意义。文章以皖北地区为研究对象,通过深入皖北农村调研,分析了皖北地区发展集体经济存在在人力资源短缺、缺乏造血功能、管理制度不健全等问题。文章从完善农村集体经济发展扶持政策、鼓励村企结对、村村联合发展、依托特色产业发展集体经济、加大人才引进与培养力度等方面对皖北地区集体经济发展路径进行了探索,能够有针对性地指导皖北地区农村发展集体经济。

关键词:皖北地区;乡村振兴;集体经济;发展路径

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2020.35.143

1 引言

党的十九大报告中明确提出实施乡村振兴战略,发展壮大集体经济。对皖北地区农村集体积极发展路径进行研究,对于加快皖北乡村振兴具有重要意义。通过深入皖北地区就行基线调研,基于现存的问题,提出发展壮大集体经济的对策,以期对皖北地区发展集体经济提供有益借鉴。

2 皖北地区农村集体经济发展存在的问题

2.1 人力资源短缺

皖北地区农村青壮劳动力大多选择外出务工,留在农村的多为老人和儿童,限制了现代农业的发展。部分农户安于现状,对新技术接受程度较低,种植管理粗放。农村村干部文化水平低,大多仅初中毕业,缺乏新的发展理念,有的村干部对发展集体经济信心不足,出现了将发展资金外借获取利息的现象。皖北农村缺乏强有力的领导班子,更缺乏懂技术、懂管理的高素质新型职业农民,导致内生动力不足。

2.2 缺乏造血功能

皖北农村缺少稳定的集体收入来源,大多数村集体没有经营性收入,财政资金大多数依托建设项目。部分村庄将农田、林地等均分包给农户,未被承包的集体土地非常少,村庄分光用光现象,村集体可用于利用的资源较少,预留的少量四荒地开发难度大,导致部分村庄成为了“空壳村”。总体来说,皖北地区农村集体经济自我发展和积累能力较弱,缺乏造血功能。

2.3 管理制度不健全

皖北地区部分农村组织机构不够完善,集体经济组织由村两委管理,仅有少数村建立了完善的村级集体经济组织。制度建设上相对滞后,三资管理不规范,集体资产租赁、出售等程序不规范,合作社股权设置不明确,部分合作社没有明确的制度,尤其是分配制度不合理,调动不了农户积极性。青壮年劳动力大多外出务工,留守农村的老人对集体经济发展不够关心,对集体经济发展缺乏民主监督。

3 皖北地区发展壮大农村集体经济主要制约因素

3.1 经济基础薄弱

临近城镇、区位优势明显或具有特色资源的村集体经济发展较好,这些村可以利用特色资源以及便利的交通条件发展乡村旅游,以增加集体收入,促进集体经济发展。但是大多数村庄远离城镇,资源短缺,一些村庄基础设施薄弱,道路年久失修且较窄,这部分村庄招商引资困难,成为发展集体经济的重要制约因素。如何解决地域限制、资源短缺等先天禀赋条件制约集体经济发展尤为重要。

3.2 政策限制较多

涉农资金分散在各个部门,资金较为分散,导致不能集中资金办大事,资金使用效率较低等现象发生。农村缺少建设用地,农田和宅基地很难转为建设用地,部分村庄原有建设用地被挪用,导致即使有资金、项目,也没有建设用地使其落地。应进一步加大集体经济发展扶持力度,建设用地指标向农村倾斜,整合涉农资金。

3.3 行政性政务负担较重

皖北地区村级组织大多承担较多公益性行政任务,例如秸秆禁烧、垃圾清理等任务,增加了村级经济负担,容易导致村级负债,进而影响集体经济发展。部分地区公共财政不能完全覆盖,村级组织承担着基础组织的政策运作所需费用,如果村级没法获得其他额外收入,很难高质量的完成这些行政性任务。

4 发展壮大皖北地区农村集体经济的对策

4.1 完善农村集体经济发展扶持政策

完善土地政策,无论是发展休闲旅游、农产品加工、养殖等都离不开土地,统筹安排用地指标,保障农村基础设施、公共服务用地需求。提高财政扶持力度及效率,扶持力度要达到一定阈值,使农村经济经济有一定的资金积累。多举措降低村级组织融资成本,鼓励银行等金融机构给予农村贷款利率优惠。推进农村林权、设备、土地经营权等多种方式抵押担保方式融资贷款。

4.2 鼓励村企结对、村村联合发展

对于资源禀赋较差,区位优势不优越,发展潜力较小的村庄,鼓励村企结对、村村联合,异地联合建设仓储设施、商铺、厂房、停车场等项目,增加集体收入。村企、村村抱团发展能够集中资源办大事,同时避免了重复投资造成资源浪费。

4.3 依托特色产业发展集体经济

依托当地资源禀赋、气候条件、产业基础等,谋划产业发展方向,发挥特色产业优势,积极组建经济合作组织,打造一村一品。对于文化特色突出的村庄,通过积极发展农家乐、特色民宿、民俗表演等,积极开发特色旅游产品,吸引城市居民到农村休闲度假,发展休闲旅游业,以农业促进旅游业发展,同时以旅游业促进农业发展。对于拥有特色产业的村庄,不断延伸产业链条,充分挖掘产业优势,做精做优相关产业,不断向第二第三产业延伸,促进一二三产融合发展。

4.4 加大人才引进与培养力度

大力引进大学生村官、选调生到农村任职,优化大学生发展环境,使其愿意留在农村,为农村发展做出贡献。加强与科研院所、高等院校合作,发挥科研机构的技术优势,促进农村生产技术提升。大力推进新型职业农民培训,培养农村急需的电商、物流、养殖等技术人才。完善村干部选举及培养制度,把具有创新意识、奉献精神的农村能人入选村干部队伍。定期组织村干部、种植大户、技术能人外出考察、培训学习,学习发达地区发展壮大集体经济的成功经验。

参考文献

- [1]崔日明,韩渊源.乡村振兴战略下农村集体经济的发展路径研究[J].农业经济,2019(05):6-7.
- [2]贺雪峰.乡村振兴与农村集体经济[J].武汉大学学报(哲学社会科学版),2019,72(04):185-192.
- [3]邓闪闪.乡村振兴战略视域下农村发展路径探究[J].安徽行政学院学报,2019,02:64-68.

作者简介:石森森(1989-),男,安徽淮北人,硕士,讲师,研究方向:农村经济。