

# 新形势下行政事业单位固定资产管理的问题探究

卞小燕

(南京市六合区审计局,江苏 南京 211500)

**摘要:**随着行政事业单位改革工作的不断深入,对行政事业单位固定资产管理工作也有了进一步要求。近些年,国家大力开展公共基础设施建设,行政事业单位的固定资产拥有量也日渐增加,再加上固定资产是行政事业单位业务活动开展的基础,相关管理工作自然十分重要。但是,就目前的情况来看,很多行政事业单位并不注重固定资产的管理工作,本文主要就目前行政事业单位固定资产管理中存在的问题进行分析,并给出简单建议,仅供参考。

**关键词:**行政事业单位;固定资产管理;新形势

**[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2020.36.079**

## 1 引言

科学合理的固定资产管理办法能够帮助行政事业单位高效的运行,而对于这方面的法律法规每年也都在逐步更新,尤其是新形势下互联网时代的到来,行政事业单位的固定资产管理也要与时俱进,向现代社会的发展靠拢,及时更新管理思想,提高固定资产管理的效率。

## 2 行政事业单位固定资产管理概念

行政事业单位固定资产,主要是指在单位内部使用年限超过一年(不包括一年)且价值在1000元以上、能够保持原本物质形态的资产,部分资产可能在价值上没有达到固定资产的标准,但是在其使用年限达到的情况下,也被看做是固定资产。对于行政事业单位来说,其大部分固定资产来源于国家财政拨款,部分源于社会捐赠和少量经营所得。自2017年以来,一些行政事业单位开始实现固定资产经营模式,通过对固定资产的利用,为单位带来一定的经营收入,这种方式下,固定资产的管理工作尤为重要,一方面固定资产可长期使用,保持原有的形态,另一方面在购买时即计入固定资产,并当月计提折旧。

## 3 新形势下行政事业单位固定资产管理的重要性

行政事业单位做好固定资产的管理工作,利于强化固定资产的监管和使用。对单位内部而言,高效的固定资产管理,有利于规范单位资产购置、领用以及后期处置等工作,实现资产的最优配置,不断提高资产的利用率,有效的保护了行政事业单位的资产安全,推动单位持续发展;对国家财政而言,要负责行政事业单位的拨款工作,行政事业单位对固定资产的使用效果,直接影响到国有资产的使用效率。强化行政事业单位的固定资产的管理,能够让单位内部及时发现固定资产的盈亏情况,继而进行统筹管理,规划接下来的采购等工作,确保财政资金都用在了“刀刃”上。

## 4 新形势下行政事业单位固定资产管理中存在的问题

### 4.1 固定资产管理意识薄弱

行政事业单位固定资产管理工作不到位的重要原因之一,就是单位内部没有对固定资产的管理形成正确的认识。第一,上文已提到,由于行政事业单位的主要资金来源是国家财政单向拨款,单位内部没有进行收支核算,导致很多事业单位并不重视固定资产管理;第二,单位负责人没有认识到固定资产管理的重要性,导致单位上行下效;第三,部分行政事业单位认为,反正有国家财政“兜底”,“缺什么买什么”,不需要进行资金的节约,对固定资产的日常管理工作自然不上心。

### 4.2 固定资产缺乏核算标准

固定资产缺乏相应的核算标准,是其管理工作不到位的另一原因,主要表现在单位实际留存的固定资产与账面的数额不匹配,导致账实不符。其一,行政事业单位固定资产自用时,不必在账面有所反映,在资产台账进行登记即可,而在调拨、捐赠、出租等方面需要在账面有所反映,但是在细枝末节方面并未完全反应在账面上,一定程度上引起账实不符,再加上单位内部没有定期对固定资产进行盘点,相关折旧不到位;其二,从事固定资产管理工作的人员责任心不强,在进行工作交接的时候,没有详细的处理好相关业务,导致后期任职人员对已有现状不清楚,难以了解单位实际固定资产数量,不利于后期管理工作;其三,在固定资产采购环节没有明确的采购标准,导致一些资产已入库,但款项尚未支付,亦或是款项已支付,但资产尚未入库,导致账面记账错综,实际资产情况不详,难以进行管理;其四,对于行政事业单位来说,固定资产的种类较多,不同的固定资产需要采取不同的管理方式,但是部分行政事业单位为了管理简洁,采用了统一的管理办法,并不利于固定资产的长久使用<sup>[4]</sup>。

### 4.3 相关管理体系制度不全

在行政事业单位的运行中,由于其从事社会基础建设与服务,更多的重心是放在了前面的业务展开中,关于后期的固定资产使用以及各项服务跟进方面并不上心,例如资产清查、数量核算等,这需要结合单位各个部门的具体使用情况,建设相关的管理体系,强化资产的管理制度,但是目前的部分行政事业单位尚未做到这一点,一方面,从固定资产的预算、采购、入库、领用等工作尚未进行明确的制度规定,导致各环节工作进行存在较大的随意性;另一方面,固定资产在使用过程中,多数会更加重视使用环节,对固定资产的来源以及后期的去向等并不在意,在使用的过程中并不爱护,导致固定资产的预计使用年限缩短,出现较大损耗,造成一定程度的资金浪费。

### 4.4 固定资产闲置现象严重

行政事业单位在运行过程中,由于没有做好固定资产的盘点工作,导致很多资产闲置、浪费,造成资金占用的局面,很多资产完成采购入库之后,只是单纯的存放在库房,没有对其进行实际的运用,导致这部分资产的实际利用率降低,不仅浪费人力进行管理,还浪费了库房的使用。另外,对于一些使用情况不多的固定资产,租赁已经可以满足需求,但是部分行政事业单位依旧自行购买,造成资金的浪费,这些行为的发生,完全不能满足新形势下行政事业单位的固定资产管理需求。

### 4.5 资产专业管理人才缺失

对于行政事业单位来说,加强固定资产管理的根本,在于人才

的选择。由于受到单位自身发展规模、人员的限制,很多行政事业单位无法成立专门的固定资产管理部门,很多资产的管理,都是由相应的部门人员兼任,另外各环节上的人员,不管哪一环节出现了问题,都会影响到整体固定资产管理的水平,主要从以下几个环节阐述。

采购环节,采购环节是确保固定资产质量的基础,也是决定后期固定资产管理质量的根本,但是实际上,很多单位在进行资产采购的时候,并未对整体资产市场做好背调工作,相关采购人员缺乏采购经验,导致采购的固定资产不具备较高的性价比,影响后期固定资产的使用及管理,此外,一些人员并不了解政府关于该方面的采购流程,导致触犯了法律而不自知<sup>[2]</sup>。

存储环节,上文已提到,不同的固定资产,需采用相应的方式进行管理,例如不能暴晒的、不能遇到潮湿的等等,且部分固定资产还需经常保养,但部分存储人员,不了解固定资产的特性,一律采用统一的规格进行管理,导致折损资产年限。

使用环节,不同的固定资产需“对症下药”,不可胡乱嫁接,但实际上部分单位在固定资产使用环节,由于缺少对应的固定资产,而选择了用其他的代替,导致固定资产寿命减少,造成了一定的经济损失,这也是固定资产管理中存在的问题。

## 5 新形势下行政事业单位固定资产管理建议

### 5.1 强化固定资产管理认识

固定资产是行政事业单位正常运转的保障,也是各项业务活动开展时的硬件支撑,所以,做好固定资产管理工作,关乎到单位的每个人。首先,必须强化单位负责人的固定资产管理意识,使其认识到固定资产管理的重要性,从而由上及下,形成全面认识的局面。其次,将固定资产管理的思想渗透到单位的日常工作中,如宣传讲座、日常会议等,使每个职员清楚的认识到了固定资产管理的地位,从而自发的从事相关工作,为单位营造良好的固定资产管理环境<sup>[3]</sup>。

### 5.2 明确固定资产核算标准

行政事业单位必须按照相关的法律法规,明确固定资产核算标准。第一,当固定资产入账的时候,必须做到及时登记,同样,固定资产领用也做好相关出库登记工作,按照相关要求来进行会计核算,确保账实相符,一目了然,定期对资产库存进行盘点,及时采购,确保固定资产数额能够满足单位的基本运行;第二,提高固定资产管理人员的责任心和归属感,明确离职或调岗时的工作交接流程;第三,制定一定的固定资产采购标准,保证固定资产的质量。

### 5.3 建立健全相关管理制度

建立健全固定资产管理制度,形成完善固定资产管理体系,用制度约束行为,强化资产管理工作。一方面,结合单位自身的发展情况,明确各部门以及各人员的工作职责,使责任真正落实下去,提高部门之间的协调和监督能力,相互监督,相互促进,确保职责的落实,完善固定资产从采购到库存中间各环节的制度,使工作人员的各种行为有依据,控制其随意性;另一方面,提高固定资产管理的地位,与固定资产使用同等重视,在固定资产满足使用要求的前提下,提高资产的使用年限<sup>[4]</sup>。

### 5.4 强化预算管理减少闲置

针对固定资产闲置现象的发生,必须提高固定资产的使用率,减少资产库房积压现象。对长期存于库房的资产来说,单位可根据不同资产的用途将其租赁出去,签订相应的租赁合同,不仅能提高资产的使用率,还能为单位带来一定的经营收入,同理,对于一些使用次数不多、且价格较为昂贵的固定资产,单位也可通过租赁的形

式购买其一定时间的使用权,盘活资产,最大程度的减少资产闲置现象的出现,强化固定资产的管理工作。

## 5.5 引进专业资产管理人才

针对目前行政事业单位固定资产管理现状,单位可基于此明确所需固定资产管理人才的类型,设置一定的标准,积极从外界引进专业的资产管理人才,提高单位整体的固定资产管理水平,进而细化到各个环节上去。

采购环节,设置一定的采购流程,选择有经验的采购人员负责该项工作,从根源上保证固定资产的质量,便于后期管理工作的进行。

存储环节,选择专业的固定资产保管人员,根据资产的特性,进行相应的管理工作。使用环节,秉持“什么锅配什么盖”的原则,选择合适的固定资产投入生产,不仅提高资产使用率,对于一些特殊的固定资产,还能够起到一定保养作用,避免因为长时间不用,出现腐朽、生锈等情况。

## 6 结束语

固定资产是行政事业单位运行的根基,随着时代的不断发展和进步,固定资产管理的弊端也逐渐暴露出来,为此,行政事业单位必须与时俱进,随着发展不断的意识到问题,继而解决问题,科学进行固定资产的管理,提高其使用效率,起到保护国有资产的作用,推动社会稳步发展。

## 参考文献

- [1]姚玲.新形势下加强行政事业单位固定资产管理的思考[J].现代营销(下旬刊),2018.
- [2]徐滢昆.新形势下加强行政事业单位固定资产管理的策略分析[J].经贸实践,2018,000(004):93-93.
- [3]张鑫.新形势下加强行政事业单位固定资产管理的探讨[J].中国管理信息化,2019,v.22;No.397(07):10-11.
- [4]陈霞.基于政府会计制度下行政事业单位固定资产管理的思考[J].投资与创业,2019,000(009):158-160.