

论事业单位预算绩效评价工作的改进

谢家永

(三台县融媒体中心,四川 绵阳 621100)

摘要:随着当前我国财税体制改革进程的不断深入,事业单位绩效评价管理工作也被重点关注。事业单位预算绩效评价的质量也直接关系到国家财政资金的科学利用。因此本文对当前我国行政事业单位预算绩效评价工作存在的一系列问题进行分析来进一步提出相应的改进策略,从而促进事业单位预算绩效评价工作更加完善。

关键词:事业单位;绩效评价;预算管理

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2021.01.052

1 引言

预算绩效评价工作是指政府和相关部门根据国家财政工作原则和指示,通过部分绩效考核的指标、财政支出或者相关的目标管理部门所得出的较为实际和公正的决策和评价。预算绩效评价是当前转变政府职能的重点工作,事业单位进行的预算绩效评价工作主要是以单位绩效管理实施目标为依据,运用有效的评价方式,对预算资金的使用情况进行实际的评价。因此,制定科学合理的预算绩效评价体系不仅能够对事业单位预算绩效评价效果的提升有重要的作用,还能促进国家财政资金的使用更加科学合理,从而促进国家财政机制平稳有效地运行。

2 事业单位预算绩效评价工作中存在的问题

2.1 事业单位预算管理缺乏科学、系统的编制

随着当前社会发展步伐不断加快,人们也愈加关注生产生活中的效益和效率问题,行政事业单位作为国家财政资金的支配者,其财政资金的使用所产生的社会效益也应当被充分展现。自2005年部门预算项目支出绩效考评办法出台实行以来,行政事业单位在绩效管理方面进行了一定的实践,在取得效果的同时也发现了许多的问题,例如部分事业单位在实践中并未依据单位的实际情况科学合理地编制预算,预算编制开始前期也并未展开充分的调查和论证,只注重表面工作的完成,预算的决策缺乏充分的依据,可能只在年初开始预算工作时草率地做出预算。在执行预算目标时,预算单位可能会忽视预算执行的效果以及资源的损耗程度,一味地关注预算执行的结果,这就可能会导致国家财政资金的分配不平衡,有需求的地方并没有得到应有的可支配的财政资金投入,无需求的地方反而投入大量的资金,造成财政资金的浪费,无法产生资金应发挥的效益,即直接导致该预算失去了原有的为社会服务的功能。因此,行政事业单位预算绩效评价工作过于形式化,不注重实际效益的发挥,使绩效评价工作失去了公正性与权威性,这也违背了事业单位进行预算绩效评价工作的初心。

2.2 事业单位预算绩效评价体系不够健全

当前各事业单位内部预算绩效评价体系的建构都是根据国家财政部门联合颁布的有关文件来进行,但是各个单位实际的情况不同,且所涉及的业务的种类也不一样,因此,当下还没有形成系统、有效且有针对性的事业单位预算绩效评价体系,各项制度也不够完善,这就造成各事业单位无法贯彻落实政府有关部门颁发的有关文件精神。事业单位预算绩效评价是检验财政资金使用效益的重要评价指标,但部分事业单位的领导可能比较缺乏预算管理绩效评价工作的理念,他们在思维上对预算绩效评价比较陌生,一时间无法适应新事物的产生与发展,导致单位所建立的预算绩效评价工作体系严重缺乏科学性和合理性,大多从领导层的主观意识出发,程序上更是不够规范,这对单位预算绩效评价工作的开展产生了严重的影响,此外,事业单位因其自身独有的特点,单位预算绩效评价在内容

和对象上不够广泛,过于狭隘,仅仅只是针对单位的某些支出进行绩效评价,无法形成全面的预算绩效评价体系,这就可能会导致绩效评价工作偏离既定的目标方向,使评价的结果失去它的准确性和有效性。

2.3 事业单位预算绩效评价未设立统一标准,评价方式缺乏灵活性

与一般的企业相比,行政事业单位的经营有其自身的特殊性,且事业单位的预算绩效评价工作所涵盖的内容应该要比普通单位更加复杂和广泛。例如单位中财政资金使用效果的评价、对各个项目建设前期、过程和完成后的评价,即包括前期项目是否具有可行性和合理性,资金的使用是否具有科学性,完成后是否产生了应有的社会效益和经济效益等。这些都是事业单位预算绩效评价所应该涉及到的重点内容。但是各个事业单位由于其行业属性的不同、业务复杂程度的不同,至今还缺乏统一的评价标准,首先,许多事业单位预算绩效评价工作大多流于表面,注重形式,只是简单的成为了针对财政资金使用情况的评价。其次,国家有关部门未颁布相关的评价的文件,导致事业单位预算绩效评价无法形成统一的实施标准,各项业务的评价指标预算绩效评价考核指标也大不相同,存在一定的差异性,不够公开化和透明化,绩效实际考核的质量无法到达预期的标准,最终的评价效果较差。最后,事业单位在实际的预算绩效评价工作中,多项定量指标已经被降低,绩效考核标准也逐渐减少。

作为国家行政事业单位,在进行实际预算绩效评价过程中应当选择合适的评价手段,当前,多数事业单位使用的绩效评价方式还是过于陈旧,缺乏灵活性,只拘泥于电话访谈和信息收集等传统的评价方式,在获取社会效益评价指标时候,可能会受到外部各方面因素的影响,实施的过程的难度较大,因此,事业单位在评价方式上应该推陈出新,降低评价过程中的难度,得到更好的评价效果。

3 事业单位预算绩效管理评价的改进策略

3.1 建立更加科学、系统的预算管理编制,促进预算绩效评价流程的规范

事业单位进行预算绩效管理评价工作时必须要建立一套科学、系统的预算管理编制,首先,保障单位预算绩效管理的有效性,事业单位在进行预算管理时,需要把内部所有涉及到的经济活动都纳入到单位预算管理之中,提升预算绩效管理的有效性。其次,从单位自身的实际情况出发,构建科学有效的预算绩效管理制度,做到随时可以进行调整,加大对日常经济支出的监管,将内部监管与外部监管相结合,确保各项操作完全符合预算绩效管理规章制度。最后,加强各个部门之间的沟通交流,对单位预算绩效管理制度不断完善,各部门协调一致才能发挥更好的效果。要注意的是,单位应当根据实际对预算绩效效果进行评估,及时调整需求,确保实际状况与运营管理相符合。

此外,事业单位还应当重视预算绩效评价流程的规范,一方面,要构建完善的预算考核主体,将自我评价和外部评价相结合,有效提升评价效果。另一方面,单位需要制定合理的预算绩效考核办法,对实施过程以及预算目标评价进行全程监控,将流程进一步规范,细化重点工作,提升考核效率,最大化发挥预算绩效评价工作的效果。

3.2 健全预算绩效评价制度体系,组建优秀的绩效评价队伍

行政事业单位与其他企业相比,需要承担更多的社会公共服务,因此,在制定预算绩效评价制度体系时,需要充分考虑自身的特点,结合单位运行现状,扩大覆盖面,促进预算绩效评价的公开化和透明化,从而对其进行进一步的完善和发展。科学合理的预算绩效评价制度体系能够充分提高国家财政资金的使用效益,保证资金的使用落到关键点上,减少浪费的同时进一步提高事业单位公共服务质量。

事业单位在开展预算绩效评价工作过程中,有关领导和员工的预算绩效评价方面的知识体系不够完善,较为缺乏,针对这一问题,单位应该定期对各个部门的预算管理人员进行系统的职业能力素养培训,全面提升单位预算管理人员的工作能力,组建出优秀的预算绩效评价队伍,打造专业团队,加大预算管理方面人才的引进,完善相关人才引进政策,不仅为单位预算绩效评价工作保驾护航,还能有效提升国家行政事业单位预算绩效评价工作的质量,将事业单位运行的社会效益落到实处。

3.3 结合不同单位实际设立不同的评价标准,灵活选择评价手段

就一般企业的预算绩效评价工作来说,预算绩效评价从一开始也需要做出详细的计划,通常是按照既定的标准来制定,而事业单

位预算绩效评价就其行业特性而言其评价标准和评价计划显得更为重要,所制定的计划通常包括预计的投入、支出、评价的内容、任务以及服务对象等。按照制定的总体目标进行细分,并做出详细的预算,争取将每一分支出的效益发挥到最大。预算制定计划所依据的标准一般会参照同行业历史数据得出,也有按照国家所公布的行业数据来进行制定,但是事业单位预算绩效评价能够参考的数据较少,只能按照每个项目的实际情况来合理敲定评价的指标和标准,不同的单位也应该结合不同单位实际设立不同的评价标准。此外,近年来,事业单位在进行预算绩效管理过程中,使用的评价手段缺乏创新,因此,今后单位在实行评价工作时,可以借助技术手段作为辅助,借助预算管理方面的专家和权威人士结合技术人员成立预算绩效管理小组,各部门协同合作,制定完善的预算绩效考核体系,同时提升评价工作的透明度,加大外部监督力度。

4 结束语

事业单位的预算管理和绩效评价是一项复杂而漫长的工程,在此过程中需要结合单位实际情况,不断完善单位的预算管理评价体系,从而促进事业单位健康有序发展。

参考文献

- [1]王伟刚.行政事业单位加强预算绩效评价工作探讨[J].行政事业资产与财务,2020(23):48-49.
- [2]张维战.试论如何优化事业单位预算绩效评价工作[J].纳税,2019,13(31):255-256.
- [3]杨倩倩,崔文刚.试论如何优化事业单位预算绩效评价工作[J].中外企业家,2019(10):49.