

# 浅谈基层安全生产管理模式

赵培双

(诸城市应急救援指挥中心, 山东 诸城 262200)

**摘要:**“发展是根本,安全是关键”,基层应急部门是安全生产监督管理的最前沿,是一线执法者,与企业天天打交道,监督管理职能发挥的如何,将直接影响政府的安全监管工作、影响企业的安全发展。本文先是对目前基层安全生产管理中面临的问题进行分析,然后对基层安全生产管理的模式进行探讨,以期能够更加有效地开展安全生产监督管理工作,提升企业生产安全水平。

**关键词:**基层;问题;重点,安全生产管理

[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2021.01.074

## 1 目前基层安全生产管理中存在的主要问题

(1)基层应急管理人员专业技术性不强,安全监管综合业务水平和能力有待进一步提高基层安全生产涉及面广、涉及行业多。基层监管最大的问题是人少事多,监管人员的专业技术性不强,有些人员还兼负其他工作,工作量大,顾不过来;在科技化信息化背景下,一些新的信息化监管手段还没有熟练掌握,也使得基层监管能力无法有效提升。

(2)部分生产经营单位主体责任落实不到位。一些企业对主体责任落实的流于形式。部分企业特别是一些小微企业对安全生产主体责任的落实毫不在乎,安全培训不到位,应急救援预案编制不切合实际,可操作性不强,应急演练流于形式,应急救援队伍缺少必要的设备,应急救援培训不到位。部分企业的领导和从业人员风险意识较差,尤其一些一线从业人员缺乏基本的安全常识,对潜在的风险普遍存在侥幸心理。

## 2 基层生产安全管理模式的探讨

基层安全生产管理要狠抓四个重点:强化意识,夯实基础,落实责任,长效机制。

(1)要强化意识,牢固树立安全发展理念。通过典型宣传、隐患曝光、网络宣传、知识普及、有奖举报等形式,增强全民安全生产意识,提升公众安全素质。通过形式培训,不断提升监督管理队伍的专业化水平,提高企业相关从业人员安全生产业务能力,防范化解重大风险,及时消除安全隐患,有效遏制生产安全事故。

(2)要统筹基层各种力量和资源,夯实安全生产的基础。首先要落实好“人”。落实基层监管队伍和必要的经费,确保机构到位、人员到位、职责到位,各项应急管理工作事事有人管。针对基层安全生产监督管理队伍不够专业的问题,可以采取政府购买服务,聘请专家查隐患,社区实行网格化监管等措施,弥补安监人员不足的问题。落实企业负责人、安全生产管理员、一线员工安全岗,让安全生产管理横到边,竖到底,事事有人干。其次是强化政策引导和技术支撑,着力督促企业落实构建双重预防机制,支持、推动建设一批重大安全风险防控示范工程;积极发挥保险机构在企业构建风险管控体系中的积极作用。

(3)要落实各级政府、职能部门的监管责任和企业安全生产的主体责任。一要不断创新监督管理模式,以此提升安全生产监管效能,确保各项安全生产工作安全规范进行。可借助互联网快速发展的优势,建立起“互联网+监管”的新模式,建立起风险辨识和隐患排查治理体系系统,全面摸清辖区内经营单位监管底数,同时各生产经营单位安全生产对风险进行辨识和分级,针对风险点制定出隐患排查治理方案和措施,定期进行隐患排查。借助大数据、风险管理搭建安全生产监管信息化平台,实现线上与线下相结合的动态化无缝监管。二要深化专项治理,充分发挥基层监管机构的作用,加大执法工作力度,形成安全生产违规行为高压打击态势。三要建立主体责任落实的惩戒机制,借鉴国外一些成功经验,在现有的法律法规基础上,制定企业安全生产违法行为的惩戒制度,包括民事赔偿、刑事追究、巨额罚款、企业负责人终身行业禁入等形式,提高违法的代价,

让企业“违不起法”,督促企业提高安全生产自查自纠工作力度。

(4)要建立安全生产长效机制,让监督管理保持动态活力,让企业主体激发内在动力。首先建立企业安全教育培训模式,可以利用互联网技术优势,搭建企业负责人安全生产管理能力教育考核平台,通过平台对企业主要负责人、安全管理人员的安全管理知识学习培训,增强企业主体安全生产责任意识,提高企业安全生产管理能力,一线职工层面,认真抓好特种作业人员培训,抓好“三级教育”这一关键,让“我要安全”成为职工的自觉行动,避免出现“无知者无畏”的现象;制定切实可行的应急预案救援预案,对预案进行演练要制度化。其次,可建立安全生产信用监管机制,先将各生产经营单位信用信息统一纳入到信息化平台中,实现信用监管数据可查询、可对比、可追溯,并形成联动机制,开展跨行业、跨领域和跨部门的失信联合惩戒工作。通过实施“黑白名单”管理机制,针对那些安全生产状况良好、信用等级较高的企业,纳入白名单中,并通过减税降费、招投标信用加分等优惠政策形成激励作用,促使企业自觉履行主体责任。再次,实行安全生产隐患挂牌督办制度。定期深入一线开展检查,发现问题及时制定整改方案,全面掌握隐患整改的进展情况,并建立隐患整改清单销号负责制,实现闭环管理。对存在重大隐患问题企业整改不到位的实行挂牌督办。最后,建立完善的引导服务机制,尤其是对于小微企业而言,应积极探索中小企业安全技术服务资助行动计划,给予安全生产风险较突出、能力不足的小微企业适当的扶持。

## 3 结束语

综上所述,目前基层安全生产治理任务繁重,工作压力较大,且存在不少的问题,还需要进一步加强监管力度,通过树立防范意识,夯实安全基础,落实安全责任,建立长效工作机制等措施,搭建起高效、高质量的基层安全生产治理工作体系,从而促使基层安全生产管理整体水平的提升。

## 参考文献

- [1]林喜芳.三明市:夯实安全生产基层基础工作[J].安全与健康,2019(06):7-8+14.
- [2]陈欣.民生科技视角下农村公共安全治理体系构建研究[D].河南大学,2019.
- [3]刘卫焕.浅议石化基层企业安全发展力的提升[J].安全、健康和环境,2019,19(02):58-60.
- [4]马亮,黎敏.安全生产可视化平台的应用[J].中国电力企业管理,2018(14):38-39.