

# 自然资源调查、监测及确权工作初探

王海龙

(重庆市长寿区土地房屋勘测规划院,重庆 401220)

**摘要:**在我国持续推进自然资源管理工作的基础上,自然资源调查、监测以及确权事项作为不可缺少的部分,只有做好这些工作,在充分利用自然资源的同时,也能够为获取到高质量自然资源管理结果奠定坚实的基础。但是通过现实调查可以看出,在自然资源管理工作开展当中,还存在着很多有待解决的问题,在不能理顺自然资源调查与国土工作两者联系的情况下,极大地制约了自然资源管理工作的顺利实施。在接下来的文章中,将以自然资源管理问题为出发点,详细阐述了自然资源调查、监测以及确权工作措施,希望能够给相关人士提供些许参考价值。

**关键词:**自然资源调查;自然资源监测;自然资源确权

**[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2021.02.276**

## 1 引言

随着我国生态文明体制长期改革工作的进行,自然资源调查、监测以及确权作为核心内容,致力于自然资源应用价值得以凸显,以有效自然资源管理为目标,为构建良好生态环境起到关键的作用。

### 2 自然资源管理存在的问题

#### 2.1 分类体系冲突

经过多年来的发展,各个地区积极开展了一系列自然资源调查工作,像土地、森林以及草原等多个部分。每一个自然资源方面调查活动的进行,必须由相应部门安排人员,严格按照行业标准实施调查。因为现实中多个部门共同参与自然资源调查的现状下,虽然领导人员会做出统一性的规划安排,但是在现实调查工作进行当中,会因为缺少完善顶层规划方案,导致所有资源不能有效划分类型,进而导致各项数据出现重复使用的情况。尤其是有着相同性的林地、草原等自然资源数据,一旦某一方面数据被多次使用,引发严重交叉现象。一方面,威胁到数据的应用价值,另一方面也不利于自然资源数据高效管理目标的实现。

#### 2.2 管理制度混乱

通过实际调查发现,在自然资源管理工作当中,参与部门所属职能等方面存在较大的差异性,在威胁数据及时共享应用的现状下,难以保证人员高质量管理工作的进行,这也就是当前多头行政行为出现的根本原因。除此之外,在某地区地区发展当中,部分集体组织会占用自然资源,在国有河流等不能得到全面监管的基础上,最终导致自然资源价值得以降低。以上阐述的种种问题,就是因为缺少合理的自然资源管理制度所造成的问题。

#### 2.3 法律法规缺失

在之前很长一段时间内,我国自然资源管理工作的进行,其中相关工作人员采取的都是资源化的管理模式,也就是对资源应用价值形成了高度关注,并没有对其资产价值形成正确的认知,在开展行政管理工作时,往往将其看作市场管理模式实施管理,影响了自然资源合理分配目标的完成。从根本上来讲,行业人员所开展的自然资源管理工作,应该先由市场做出正确的判断,然后实施针对性资产化监管,维护好全体人员的利益,最终保证资源价值得以凸显。目前我国还缺少相关的法律条例,现有的法规内容中,并没有详细规定好自然资源资产产权相关的细节,以至于各个地区在降低资源应用率的现状下,也威胁到了自然资源管理的效率以及质量<sup>[1]</sup>。

### 3 做好自然资源调查、监测及确权的建议

#### 3.1 建立统一的自然资源管理体系和法律制度体系

在可持续发展战略背景下,为了能够尽快实现生态文明建设目标,在接下来的自然资源管理过程中,其中自然资源调查、监测以及确权事项的开展,都应该由行业人员制定统一性管理机制以及法律法规,分别做好数据监管工作,依靠数据库系统,避免之前多头管理现象的出现。同时,在行业内各项制度不断调整的现状下,身为相关

工作人员,也应该要以最新国土调查数据为方向,合理划分好所有自然资源的类型。在有效完成自然资源调查工作的基础上,能够依靠现代化的监测、确权手段,一方面制定好多样化行业机制,另一方面也能够保证工作人员所开展的各项工作的进行,能够准确找到法律保护内容。

#### 3.2 推进自然资源三维空间技术研究

在大多数群众观点当中,我们生活的地球,其中分布的大量自然资源,并不是以我们看到的二维平面方式存在,尤其是像矿产、地下水等多项资源,更是以三维模式,存在于地球空间结构当中。面对这种现状,相关人员在接下来开展自然资源调查、监测以及确权工作中,也应该紧跟时代发展步伐,积极调整传统的工作方式,结合现代化三维空间手段,有序推进各项工作的进行,最终达到预期理想的自然资源管理效果。因此,建立自然资源的三维立体表达,推进自然资源三维空间技术研究,实现自动化、规模化、量化、智能化的自然资源动态监测是未来研究的重点<sup>[2]</sup>。

#### 3.3 在自然资源调查的基础上进行国土空间规划统一编制

行业人员实施的自然资源调查、监测工作,要想能够在极高工作效率下,高质量完成各项任务,那么前期就应该加强对国土空间形态的重视程度,构建好国土空间蓝图,完全遵循行业内现有的管理规范以及机制等内容,借助当前的规划方案,按照事先确定好的工作目标,稳步推进调查活动。因此,在当前乃至未来很长一段时间内,能够统一做好国土空间规划编制工作,还需要人员站在自然资源调查事项之上,加强两者之间的联系,实施全方面的评价,重点需要评价自然资源环境承载能力等,以便于所构建的自然资源环境监测机制,也能够更具针对性以及实用性<sup>[3]</sup>。

## 4 结论

简而言之,在我国经济不断发展的时代背景下,自然资源调查、监测以及确权工作的进行,作为不可缺少的事项,为了能够构建绿色经济社会,加快生态文明建设步伐,必然需要加强自然资源管理力度,积极落实各项自然资源调查、监测以及确权工作的顺利实施。鉴于当前自然资源管理当中存在的不足,这就需要行业人员秉持实事求是的原则,及时构建合理化自然资源管理体系和法律制度体系,通过现代化的技术手段,妥善完成国土空间规划编制工作,提高自然资源管理效率,也是自然资源调查、监测以及确权工作顺利开展的重要支撑力量。

### 参考文献

- [1]叶远智,张朝忙,邓轶等.我国自然资源、自然资源资产监测发展现状及问题分析[J].测绘通报,2019(10):23-29.
- [2]宋晓倩.自然生态空间统一确权登记疑难问题研究[D].济南:山东师范大学,2017.
- [3]陶倩.体制改革下自然资源统一确权登记的思考[J].不动产登记,2020(12):53-55.