

加强行政事业单位预算执行监督的路径

王翠玲

(伊春市财政局,黑龙江 伊春 153000)

摘要:随着新政府会计制度在我国行政事业单位的顺利实施,预算管理工作作为重要的组成部分影响着我国行政事业单位工作的顺利开展。从目前来看,预算管理体系还存在一些不容忽视的重要问题,需要通过优化和解决这些问题来推动行政事业单位的健康发展。因此,本文从行政事业单位预算执行监督中的问题分析出发,探究了加强行政事业单位预算执行监督的路径,旨在以此为行政事业单位预算执行监督工作的开展提供一定的参考价值。

关键词:行政事业单位;预算执行监督;路径

[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2021.02.283

1 引言

随着我国行政事业单位财务预算管理工作的不断发展和完善,预算体系中的资金预算执行情况也得到了单位的普遍重视,全面预算管理体系的完善,有利于维护社会公共利益,保障政府财政资金的有序运行以及提高财政资金的优化配置效率。因此,在行政事业单位的预算方案施行过程中,着重加强预算执行的监督力度具有十分重要的实践价值。

2 行政事业单位预算执行监督中的问题分析

2.1 预算执行监督方法不够规范

目前我国行政事业单位预算体系在实施过程中主要表现为资金预算环节的监督效能较为明显,而在预算资金的使用环节以及使用情况的跟踪监督效能相对较低,这就导致很多行政事业单位在预算执行过程中出现的违规行为无法得到及时有效的控制,只能够在成为既定事实以后才会进行监督管理工作,不利于预算体系的顺利进行和开展,缺少科学性和事前性的预算执行监督体系建设,在降低监督检查效率的同时也影响了行政事业单位财务资金的优化配置^①。

2.2 预算执行监督组织体系不够健全

目前我国行政事业单位预算管理组织设置还不够精简,整体性的机构设置导致在各个预算环节的开展中没有得到切实的管理和监督,尤其是在预算执行监督环节中,没有成立专门的组织机构来强化监督工作,导致在工作开展中的监督责任落实不到位,监督工作也缺乏明确的分工,严重影响预算执行监督工作的同时影响了预算管理体系的高效运行。造成这一现象的原因主要是缺乏对预算管理和执行监督环节的组织结构建设,也没有建设一个集中统一的监督数据信息库,导致在行政事业单位预算管理过程中财政、审计以及会计等各方面的监督工作无法做到有效衔接,无法形成监督合力,直接削弱了预算执行监督工作的效力。

2.3 预算执行监督严肃性无法体现

从目前我国行政事业单位预算管理体系的建设来看,在预算执行监督环节还没有形成规范化、科学化和系统化的体系建设,在监督管理工作的开展中由于缺乏具体的工作流程和工作规范,导致工作开展具有较强的随意性和分散性,预算执行监督手段相对松软,这一现象主要是由于在工作开展中缺乏有效的监督手段来配合造成的,对于形成的监督信息也缺乏综合化的分析和运用,监督工作中的工作内容较为粗放,尽管开展了执行监督工作,也无法真正体现监督工作的严肃性和监督效能,使得监督效率在一定程度上出现下降的趋势^②。

2.4 预算执行监督考核机制有待完善

在行政事业单位预算执行监督工作中,绩效目标考核作为体现监督工作效能的重要表现,对于优化和改善预算管理工作具有重要的应用价值。目前我国行政事业单位的预算管理体系中对相关环节的考核机制还没有健全,尤其是在考核指标、考核办法上还没有形成规范化的管理模式,使得预算执行结果也无法进行及时的考

核,预算执行监督工作的考核更是无从谈起,既不利于在发生管理问题的时候将责任落实到个人,也不利于预算管理工作中的问题呈现,导致监督工作缺乏相应的管理约束力,也会与预算管理方案的目标形成偏差。因此,在预算执行的过程中完善监督考核机制,对于提升执行监督效能具有十分重要的作用。

3 加强行政事业单位预算执行监督的建议

3.1 提升预算执行监督的科学化和精细化水平

行政事业单位预算执行监督水平的提升要从科学化和精细化两个方面来发力。一方面,科学化的预算执行监督工作开展要通过深化行政事业单位各个部门的预算编制改革来实现,以年初预算到位率提升作为执行监督效果的体现。将行政事业单位预算管理体系改革工作中的动态化基础信息管理模式应用到预算执行监督过程中,完善预算执行监督环节的程序性和合理性,从而提升科学化水平;另一方面,精细化的行政事业单位预算执行监督水平的提升应当以单位的资金预算使用情况和实际需求出发,在监督工作中对具体的预算额度及资金使用用途进行及时的公开化,进一步落实基本支出预算分类,将专项资金细化到具体的项目开展工作环节中,以预算资金的刚性约束来提高监督过程的透明度。

3.2 建立健全预算执行监督运行机制

良好的机制建设对于规范和优化行政事业单位预算执行监督工作至关重要,因此,在机制建设过程中,一方面,要在行政事业单位积极推广国库集中支付制度,通过扩大政府直接支付的比例,尽可能的减少化整为零和变相转换支付形式的现象出现,促使行政事业单位所有的政府性财政资金都能够通过国库账户进行统一化管理,从而有效提升预算执行监督的水平;另一方面,也要加大在行政事业单位预算管理体系中的公务卡制度改革,强化对现金支付的管理工作,公务卡的结算方式势必会产生支出记录,形成资金去向,这样一来能够方便在监督工作中及时掌握预算资金的流向,在提高资金使用透明度的同时也有效提升监督效力和水平,能够从源头上杜绝违规资金的使用支出行为。与此同时,还应当严格遵守政府的采购法,积极规范行政事业单位的采购行为,通过扩大单位的采购范围和采购规模来提升采购效率,这样一来就有效避免了行政事业单位预算管理中日常支出,在便利预算方案的制定同时也简化了监督行为和体系建设。

3.3 完善预算执行监督组织结构的建设

行政事业单位预算执行监督组织机构的建设和完善在优化工作环节,强化对工作的实时动态管理的同时,也在一定程度上强化了对行政事业单位预算执行情况的监督结果和考核结果。在这一组织结构的建设下,监督范围有了大幅度的提升,包含了行政事业单位预算管理体系中的所有财政资金,有权对所有预算单位和预算部门的执行情况进行监督。与此同时,还能够强化预算监督体系的有效转变,将监督重点从收入监督转变为收入和支出共同监督,将检

(上接 283 页)

查重点由专项检查转变为专项检查和常态化检查一并进行,从而促进行政事业单位预算执行监督水平的有效提升。

3.4 构建预算执行动态监督机制

在具体的实践过程中,一方面可以主动构建数据查询、动态监控、智能预警以及监控大数据分析等多种功能为一体的动态化监督系统,以此来保障监督过程的动态透明和监督数据的完善;另一方面,也可以建立信息分析系统,对于预算资金管理和支出中的重点项目和工作形成档案,保障在监督工作中形成科学的信息反馈过程,对行政事业单位预算管理体系中的每一步资金活动情况进行实时的监控,一旦出现异常数据便可以直接触发自动报警信号,形成资金自动跟踪和核查模式,从而切实提高预算资金的使用效率。为保证预算监督效率,企业还应积极推进预算编制、执行以及考核等环节的公开透明。在监督工作的开展过程中,可以设定阶梯化的预算资金支出标准,对于合理范围内的预算资金制度可以在单位内部进行公开,涉及到的重大项目 and 方案应当主动向公众征求意见,并

将资金支出情况及时反馈给群众,接受群众的监督,从而确保群众知情权、参与权和监督权的有效行使。

4 结束语

综上所述,加强行政事业单位预算执行监督工作对于保障预算管理体系的顺利开展具有十分重要的作用。在未来的监督工作中,应当进一步完善监督体系的机制和规范化建设,明确不同监督主体之间的有效衔接,从而增强预算管理工作在优化行政事业单位社会服务效能方面的重要价值,推动预算管理体系实效化开展。

参考文献

- [1]张俐蒙.行政事业单位预算编制与执行存在的问题及对策[J].纳税,2020(14):184-185.
- [2]张亮.行政事业单位预算执行存在问题及优化分析[J].经济管理文摘,2020(20):104-105.