

产业兴旺方针下青年农民工返乡创业问题的研究 ——以濮阳,襄阳,邯郸为例

涂欣宇,范贝洁,马桂冰,刘芃幸,张洋
(燕山大学,河北 秦皇岛 066000)

摘要:青年人是创新创业的主力军,大众创业、产业兴旺等一系列方针政策,为回乡农民工创业提供了契机,同时受产业转型和新冠疫情的影响,越来越多的人选择返乡创业。本课题选取河北邯郸、湖北襄阳进行调研,一方面利于考察南北方农民工返乡创业方面的差距;另一方面,湖北襄阳的农民工“返乡潮”要相对早于河北邯郸,可为其提供一些成功经验作为参考。本课题以两地青年农民工为研究对象,主要采用文献调查法、问卷调查法和实地调研法对相关数据、政策资料、实地情况、社会认知等信息进行整理汇总,对两地青年农民工的创业条件、动机、环境等进行分析,探讨其遇到的困难、问题及原因,进而提出可行性的帮扶政策,从而拓宽农村青年就业渠道、走上自主创业之路、促进农村经济发展和乡村振兴战略的贯彻落实。

关键词:乡村振兴;农民工问题;产业发展;乡村发展

[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2021.02.286

1 引言

改革开放后,沿海地区经济高速发展,农民工进城务工成为大势所趋,城市日渐繁荣,却严重影响了农业与农村的进步。而在改革开放纵深发展的当下,人口流动出现了新趋势。

乡村振兴战略是党中央在新时期解决“三农”问题和实现城乡均衡发展的一个重大战略举措。^[1]在乡村振兴战略的实施和带动下,“产业兴旺”方针为青年农民工返乡创业提供了机遇,青年返乡创业成为了乡村振兴的迫切需求。面对青年农民工返乡创业的大趋势,我们通过调查研究青年农民工的创业条件、动机、环境等,探讨分析其遇到的困难、问题及原因,进而探求青年农民工创业的社会性组织帮扶和政策性机制支持,为拓宽农村青年就业渠道、走上自主创业之路、提高生活质量提出对策性建议。^[2]

2 研究综述

2.1 相关概念论述

农民工一般是指通过外出务工,以工资性收入为主要收入来源的农村人口。^[3]返乡的青年农民工相较于农村其他群体有突出的社会性和再就业性:拥有在城市的工作经验,思想观念开放,具备一定的经营管理技能和市场意识,资金能力也普遍高于普通农民。

乡村产业的兴旺除了为国家农业安全作贡献外,还要立足于满足农民自身需要,促进农民增收和乡村整体进步。实现乡村产业兴旺,不应狭隘地理解为追求乡村产业经济的快速增长和对国民经济增长贡献的提升。^[4]产业兴旺是乡村多元经济相互渗透、融合、发展的一种状态。^[5]

2.2 国内外研究现状

党的十九大报告(2017)中将乡村振兴战略作为重大战略安排。而产业兴旺作为实现乡村振兴的重点,为许多青年农民工返乡创业提供了方针指引,受到了我国众多学者的关注。

其中研究农民工返乡创业的原因、问题与风险、服务体系等占最主要地位,张文丽(2020)认为国内的创业制度文化、乡土的亲情感与文化当前的信息文化都增加了农民工的返乡创业意愿。在解决这一问题的对策研究上,赵排风(2019)认为,要支持农民工返乡创业和外务工并重、为农民工返乡创业提供财政和金融支持、加大对

返乡农民工的创业指导与服务。徐双军(2019)则认为应进行返乡农民工再就业权益保障的重塑、做实返乡农民工相关职业培训方案、完善返乡农民工社会保障体制机制、强化返乡农民工的劳动仲裁及监察。

在再就业问题方面,西方国家和我国都探索了一些有效解决再就业问题的机制。概括来说有三方面:一是设立失业补贴,解决生活困难。二是对下岗人员进行再培训,以新工种换旧工种,保证多数下岗人员可以重新就业。三是鼓励创办个体私营企业实现自谋职业,创造就业岗位和就业机会,通过一系列金融政策促进创业。

在发展农村产业方面,日本建设高新技术产业和镶嵌式多功能的“绿岛农村产业”,要求农村劳动力有高知识水平,以满足为农村中农业,旅游业,加工制造业等产业创新提供智力支持。

国内外研究虽已有大量成果对我们的研究提供了有益的参考,但集中在问题起步阶段,角度上也局限于经济层面,缺乏系统分析和地区对比,因此本调研主要立足于政府的角度系统分析问题并为政府提供有参考价值与实际意义的政策制度改革建议。

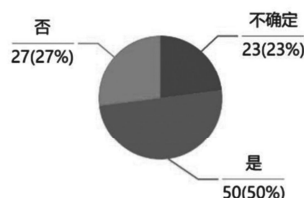
3 创业现状及问题分析

3.1 创业现状分析

3.1.1 创业意愿强烈

农民工返乡创业意愿

河北邯郸



农民工返乡创业意愿

湖北襄阳

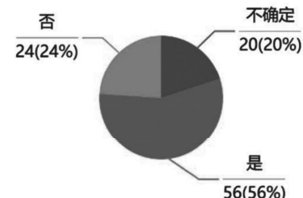


图 1

图示表明,两地青年农民工的返乡创业意愿都较为强烈。濮阳资料也显示同样的信息。2019年3月底,濮阳市新增返乡创业农民工5597人,完成全年目标任务的93.3%。反映了濮阳市农民工返乡创业热情不断高涨,凸显了濮阳市在“引凤还巢”、推进乡村振兴方

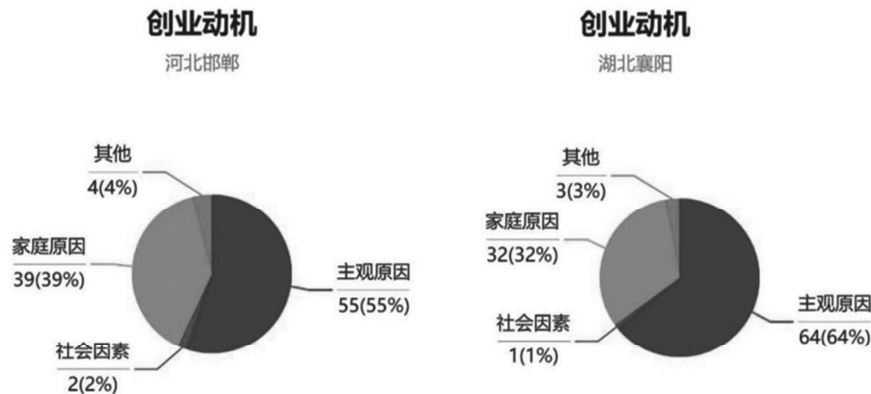


图 2

面取得的显著成效。^[6]

通过调查,青年农民工返乡自主创业的动机主要为实现自己的人生价值的同时拥有更可观的收入。在 2019 年 2 月 12 日进行抽样调查和座谈走访的数据显示濮阳市青年农民工返乡主要原因为家庭和收入因素,同时政策对返乡就业的大力支持和补贴让返乡农民工看到了希望。

3.1.2 以个体经营为主,集中在县域,行业选择受以往打工经验影响大。

个体户是青年农民工返乡创业的首选组织形式。创业行业分布较广,一二三产业均有涉及。

在湖北襄阳龙王镇 22%的农民工将农业种植、畜牧养殖等第一产业作为创业第一选择;16%聚焦于当下热门的休闲农庄(旅游)、农业服务等一二三产业融合发展的项目;26%利用在外务工学习的技术和经验,选择制造业和建筑业进行创业;20%倾向发展商业贸易服务业;16%选择交通运输、仓储、邮政等服务业作为创业的首选项目。

在调研地河北省邯郸市光禄镇,大部分青年人返乡创业的种类为“劳保用品加工销售”,经过几年的发展已经形成了一条完整成熟的产业链。除此之外,部分有远见的青年人还开通了电商渠道,与快递公司合作进行销售。这不仅提高了当地居民的收入水平,而且解决了当地居民及附近居民的就业问题。^[7]

在河南濮阳,选择农业与第三产业结合的项目更具发展优势。返乡后农民工根据市场需求学习技术,购置设备,发展了各种加工项目。许多在外打工的妇女返乡后一改旧观念,干起了保姆、清洁工等服务行业。

返乡创业者将县域作为返乡创业的首选地,主要是由于距家比较近、方便照顾家庭、利于寻求家人帮助等;在这些地方进行创业,不仅可以降低创业的成本,而且有利于协作共享,改善当地居民的就业问题,同时为城乡协同发展发挥了积极的作用。^[8]

调查显示,大多的青年农民工利用多年打工的积累技术创业;15%的青年农民工提到通过电视、报纸、网络等媒介,确定创业行业;31%的青年农民工是在亲朋好友的介绍和帮助下选择了该行业;少部分凭借个人兴趣择业。

4 三地共性问题及原因分析

4.1 农民工自身问题

4.1.1 就业缺乏一技之长

例如濮阳台前县,统计数据 displays,台前县经培训输出的农民工

仅占 10%,主要是职高、农广校和少数经过劳动保障部门进行技能培训的农民工。其余 90%的农民工靠自发外出谋求职业,对技能培训不看重,也未参加过任何培训。^[9]受文化水平和技能水平的限制,只能从事无技术含量的纯体力劳动,再就业受身体素质的影响极大。

4.1.2 创业条件不充分

许多农民工有创业意愿和热情,但受资金、项目、自身能力及管理经验的限制,创业条件不成熟,如创业返乡农民工普遍反映,因在外打工多年,回乡后,贷款担保资产很少,贷款难。也有部分农工具具备创业条件,但受思想观念影响,开拓意识不强,缺乏创业勇气,行动力差。

4.2 外部客观环境因素

4.2.1 政策的宣传和引导不到位

目前,农民工返乡创业的比例仍然偏低,相关部门对这一问题的宣传和介绍还不够到位。缺少对于怎样才能将现实需求与县域经济发展的长远战略以及有机结合的认识和有效的创业引导。农民工创业基本处于自主自发状态面临较大风险。同时调查发现,在生产经营过程中,企业普遍反映存在扩大企业生产规模时土地报批手续繁琐,用地困难的问题。

4.2.2 基础设施建设仍有待提高

农民工返乡创业活动的基础是有较为配套的基础设施,同时基础设施和服务的完善也是吸引青年农民工返乡创业的一大因素,十八大以来,在美丽乡村建设的方针指导下,越来越多的乡村改变了以往脏乱差的局面,基础设施不断得到了完善,但是要彻底改变这一局面还是需要一定的时间。

5 政策性帮扶路径探索

乡村振兴战略背景下,返乡创业对解决农村地区就业问题和巩固“过渡期”的脱贫成果等方面也具有重要意义。2019 年的《关于进一步推动返乡入乡创业工作的意见》提出从创业培训、人才引领、优化创业服务等方面引导,2020 年中央一号文件提出积极引导企业家、退伍军人、大学生等人才返乡,鼓励将科技成果应用到田间。但各地区地方政府受主客观条件影响对政策的落实程度不同,从邯鄯和襄阳的调研数据来看,规划引导差、融资难、培训缺失等问题仍存在。河南濮阳在前期也出现过类似问题,针对这类共性问题的相关政策较为成熟,可供邯鄯、襄阳甚至全国其他地区借鉴参考。因此,基于三地返乡创业情况的对比分析和共性问题研究,本文提出以下建议:

5.1 提升政府的服务水平

乡村振兴和产业转移背景下,返乡创业是必然趋势,因此建立农民工返乡创业支持体系,提升政府对返乡创业活动的服务水平,开展针对性创业培训尤为重要。

提升政府对返乡创业活动的服务水平,首先应建立一套覆盖到村的互联互通网络,建立专门的返乡创业管理部门,提供政策咨询、注册登记等服务,各级部门间相互联通,促进服务体系的协作运营。^[4]其次,建立创业信息的服务窗口,在政府门户网站设立专门窗口,将各类信息进行公示,方便农民获取。同时,也应设立信息答疑窗口,及时地回应农民工的创业问题。^[8]

建立基本的服务体系后,对返乡创业人员进行政策引导,加强国家相关创业优惠政策的宣传力度,并为农民工们进一步分析解读,让有创业想法的农民工对国家的创业政策充分理解,让普通民众也有所了解。可以将当地优秀的创业先锋案例作为模板广泛宣传,同时也可以邀请经验丰富的创业成功者开展讲座和问题解答,整体提升农村的创业氛围。

最后,建立良好的市场管理机制。政府和市场可以通过降低创业的门槛来促进农民工创新创业,但在其进入市场之后也要有一定的市场监管与规范,对市场进行把控,防止一窝蜂现象发生,为创业者提供良好的市场环境,公平公开地为农民工提供帮助并进行引导,拓宽农民工的发展渠道。^[9]

5.2 开展技能培训,完善创业人才帮扶政策

各层级政府在鼓励和支持农民工创业时,与企业和社会组织相互联动,建立起一套多方面的、多层次的创业培训网络。对返乡创业的农民工进行创业知识详细讲解,提高农民工对相关政策了解程度,激发并保持其对创业的热情,使其对自己未来发展的领域有明确长远的规划。^[10]针对创业领域进行差别辅导,邀请专家进行专门讲解,帮助资历浅的创业者规避创业风险、保持积极性。

农民工初创企业自身较难形成一定的规模,可以由政府或有权威的社会组织建立商业互助联合会,加强各创业个体的交流与良性的市场沟通,并邀请发展较强的大型企业加入,对新的个体进行指导和帮助,促进企业间的友好竞争。^[10]联合会在建立标准的行业规范的前提下定期开会分享市场与产业信息,保证上下游产业链的互联互通,进行帮扶与互动。

完善农村人才市场。创业需大量人力,因此存在一定的用工短缺现象,在充分了解返乡创业者实际需求的基础上,针对农村现有创业企业用工需求,搭建返乡创业用工信息渠道,围绕紧缺领域分类培训,掌握企业用工的技能要求,以此满足创业用工的需求。

5.3 拓宽融资渠道

阻碍返乡农民工创业的一大要素便是创业资金,为了鼓励农民工创业,提高创业质量,政府应大力给予财政支持,并且为其提供金融服务和贷款支持,适当放宽对创业贷款审批要求,将返乡农民工纳入创业担保借款政策扶持范围,同时鼓励社会资本参与到针对农民工创业的投资中来,解决创业资金问题。同时,要为企业建立创业信贷担保体系,完善企业的征信信息,帮助树立起征信意识。拓宽融资渠道的同时,通过税收优惠降低创业者的资金压力。^[11]

5.4 重视县域经济发展,鼓励创办新型经营主体

无论是从地理距离还是心理距离层面分析,县域对农民工都有着较高的吸引力和亲近度。2021年中央一号文件中也指出要壮大

县域经济,加快县域内城乡融合发展,承接适应产业转移,培养支柱产业。基层单位可以通过广播电视等媒体进行文化宣传,根据当地的文化特色,开展一些具有乡土气息的创业项目,通过共同的乡土文化号召,牵引起邻里的交流互动,形成乡村的良好创业氛围。同时,加强各个家庭间的产业合作,成立不同形式的农业生产合作社,形成多样的经营主体,通过产业聚集带动更多的农民工返乡创业。此外还要着力于完善农地确权与流转、村庄规划和建设用地的保障机制,妥善解决农地确权、三权分离和经营权流转问题,进一步做好村庄的整体规划工作。

6 结束语

农民工是经济发展的产物,是工业化、城市化发展的必然结果,而新形势下大批农民工的回流对农村的发展起到了许多积极的作用。然而农民工在返乡创业时依旧面临着许多的困难。通过调查我们发现:农民工在返乡创业时存在着资金短缺、用地困难、知识落后、市场环境、基础设施落后等困难,极大的阻碍了创业项目的发展。面对青年农民工返乡遭遇的困境,文章初步探讨了如何完善现阶段返乡农民工再就业服务体系,从完善人才帮扶政策,拓宽融资渠道,鼓励创办新型经营主体等多方面提出了对策。但以三个地区的研究成果不能完全适用于不同发展程度的全国各个地区,我们希望通过调查为今后更多有关农民工“返乡潮”下就业创业问题和乡村产业发展及乡村振兴的研究提供一定的文献参考。

参考文献

- [1]周艳青.实施乡村振兴战略,发展乡村治理新理念[J].江西农业,2018(08):111-112.
- [2]王西.吉林省返乡青年农民工创业研究[J].现代交际,2014(10):1-3.
- [3]许雪高.产业兴旺的定位、特征与促进建议[J].江苏农业科技,2019,47(17):1-4.
- [4]朱传冲.重庆市承接东部地区产业转移问题的研究[D].重庆:重庆工商大学,2009.
- [5]孙海生.对农民工逆潮流现象的思考[J].党史文苑,2004(12):104.
- [6]张琳.濮阳市新增返乡农民工分析[R].河南省人民政府网,2019.
- [7]钟晓.湖北省青年农民工创业意愿研究[D].湖北:华中师范大学,2019.
- [8]周雯.农民工返乡创业问题与对策研究综述[J].出国与就业,2011(15):30-31.
- [9]李贵成.返乡农民工绿色创业存在的问题与对策研究[J].中州学刊,2020(06):88-94.
- [10]李新平.农民工回流问题研究的文献综述[N].成都行政学院学报,2014(03):92-96.
- [11]程青青.返乡农民工再就业服务体系研究[D].济南:济南大学,2017.

作者简介:涂欣宇(2000,11-),女,汉族,湖北襄阳人,燕山大学本科在读,行政管理专业。