

辽宁省营商环境评价体系构建研究

陆欣,张懿颖

(辽宁科技学院,辽宁 本溪 117004)

摘要: 本文通过对辽宁省营商环境的调研,了解营商环境存在的短板。为了更好地优化营商环境,建立一套适合省情的并能够准确评价本省营商环境的指标体系就显得十分重要。

关键词: 营商环境;评价体系;构建

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2021.03.125

按照国家经济发展部署,近年来本省将优化营商环境作为重点工作并提上了日程。以“放管服”改革作为政府改革的重要突破口,减政放权持续深入,共分11批取消调整行政职权2203项。为了更好的优化本省营商环境、促进辽宁经济的健康发展,构建辽宁省营商环境评价体系具有非常重要的意义。

1 研究意义

2019年10月24日,世界银行发布的《2020年全球营商环境报告》显示,中国营商环境总体得分77.9分(即中国达到全球最佳水平的77.9%),比上年提高4.26分;排名跃居全球第31位,比上年上升15位。报告数据说明,我国的整体营商环境呈现向上的发展势头。“营商环境就是生产力”。为了增强辽宁省的竞争力,在借鉴世界银行和国家发改委营商环境评价指标体系的基础上,通过对省的14个新建开发区营商环境的调研,对省营商环境进行分析评价,研究构建评价体系,为完善省营商环境提供具有可操作性的建议。

2 辽宁省营商环境评价体系的依据

营商环境评价体系是从多个方面来反映营商环境状况的。

2.1 营商环境的构成要素分析

国际与国内学者们从不同的侧面对营商环境的构成要素的分析与研究,已经形成了比较丰富的研究成果。课题组依据辽宁省2021年政府工作报告要点,结合省“十四五”发展规划,依据国内外对营商环境的构建评价特别是世界银行的《全球营商环境报告》的评价指标,结合省内实际情况,营商环境的构成要素归结为五类,即政务服务环境、市场环境、法治环境、开放环境、人文环境。

2.2 评价原则

建立一个合理、客观、科学指标评价体系,需要确立正确的评价原则。首先是系统性原则,营商环境是涉及到经济、政治、社会、文化、生态等多个领域。因此,必须从整体出发,全面系统设计评价体系;其次是科学性原则。评价指标体系能够正确评价营商环境的构成要素、指标的选取体系参数设定、测算的方法与结果、运用的方法等必须具有科学性;再次是实效性原则。选取的指标内容清晰明确,能够在实际评价中运用;最后是市场化、法治化、国际化原则。指标选取符合市场化、法治化、国际化的要求,能够与市场发展同步、与法治化相符、与国际化接轨。

2.3 评价体系构建的依据

理论依据:以世界银行和国家发改委编制发布的指标体系为典型参考依据,学习、借鉴中国人民大学国家发展与战略研究院政商关系评价指标体系,以及国内相关学者的研究内容和辽宁省部分市营商环境评价指标体系。**实践依据:**对辽宁省十四个城市和地区的调查研究和数据分析的基础上建立评价体系。

3 构建辽宁省营商环境评价体系的调研

为了使评价体系科学、合理、客观,笔者进行了调查。以国家发改委《中国营商环境报告2020》评价体系为依据,结合省情,征求专家意见,从“营商政务环境”“营商政策环境”“营商法治环境”“营商市场环境”“营商人文环境”等5个方面设计调查问卷、开展调查研

究。

本次调查对象男女性别分别占60.64%、36.36%;职位或级别为总经理或董事长、副总经理、部门经理、其他分别为21.81%、26.06%、33.51%、18.62%;企业投资规模在100万以下、100万-500万、500万-1000万、1000万以上的企业分别为19.68%、23.94%、23.40%、32.98%;企业性质为民营、国有、股份制、外商投资、其他的企业分别为15.60%、5.11%、30.32%、4.79%、3.19%。

4 辽宁省营商环境指标评价体系的构建

依据德尔菲法及多目标优化的方法,通过聚类分析、研究构建了一级指标5个、二级指标30个。在一级指标分析中,依据课题组对这五个指标的重要性比较分析,采用矩阵判断,一致性检验及综合评价等技术手段,听取专家意见,并通过对企业的走访与调查,确定一级指标为“营商市场环境”“营商政务环境”“营商法治环境”“营商开放环境”“营商人文环境”,其权重分别为:27%、20%、20%、20%、13%。

二级指标我们依据: $A_{ij} = \sum_{m=1}^5 \alpha_m X_m / \sum_{m=1}^5 X_m$

其中, A_{ij} 为某二级指标的测评得分, i 为一级指标序号, j 为某一级指标下二级指标序号; α_m 为测评等级 m 的赋值。

对二级指标我们采用五级量表,通过企业对这五级量表即满意、比较满意、基本满意、不太满意、很不满意进行打票并分别按满意=100、比较满意=80、基本满意=60、不太满意=40、很不满意=20进行等距赋值。

对于一级指标,我们依据: $A_i = \frac{1}{n} \sum_{j=1}^n A_{ij}$

其中, A_i 为 i 个一级指标测评分, n 为该一级指标下二级指标的个数。

对于测评总得分,我们采用: $A = \sum_{i=1}^5 \beta_i A_i$

其中, A 为测评总得分, β_i 为第 i 个一级指标的权重。这样可以计算全省开发区营商环境的实际测量值为76.92分。

通过调查与测算,总体指标值与国内发达省市相比较明显偏低,说明辽宁省的营商环境需要提升。应该正视辽宁省营商环境中的短板和不足,采取切实有效的措施优化辽宁营商环境。

参考文献

- [1]郭宝荣,等.辽宁省营商环境优化对策[J].沈阳建筑大学学报(社会科学版),2019(6):598-603.
- [2]刘爱荣.辽宁新建开发区营商环境调查分析与思考[J].辽宁科技学院学报,2019.

作者简介:陆欣(1967,6-),女,汉,辽宁本溪人,硕士,辽宁科技学院,副教授,研究方向:马克思主义中国化研究。