

浅谈农村集体产权制度改革 ——以潍坊滨海经济技术开发区大家洼街道办事处为例

李冬凤

(山东潍坊滨海经济技术开发区大家洼街道办事处,山东 潍坊 262737)

摘要:集体经济组织以股份合作制为基本原则,将集体资产的股份量化,使得农民共有产权变成按份额共有,即为农村集体产权制度,其主要目的是为了将农民变为股民,将集体资产收益按份额的多少进行分配。本文以潍坊滨海经济技术开发区大家洼街道办事处为例,从组织领导、宣传动员、具体实施步骤进行分析,以期为其他地区的农村集体产权制度改革提供可行性参考。

关键词:农村;集体产权;改革

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2021.04.000

党的十八届三中全会《决定》指出:“保障农民集体经济组织成员权利,积极发展农民股份合作,赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权。”前不久,中央审议通过了发展农民股份合作,赋予农民集体资产股份权能的改革试点方案。农村集体产权制度改革愈来愈引人关注,相关研讨探索热潮不断。推进农村集体产权制度改革是深化农村改革的重要内容,对于壮大农村集体经济,增加农民财产性收入,建立城乡要素平等交换关系,具有重要而深远的意义。农村市场经济体制的发展,不仅丰富了农村市场的交易行为,形成了更为复杂的成员身份及利益关系,也提出了建立明晰的产权制度的要求。现阶段我国农村集体产权制度改革取得了一定的进展,但由于现行法律,政策等制度性约束,各地在推进改革过程中都遇到一些亟待解决的关键问题。推进农村集体产权制度改革,需要在成员资格认定,规范股权管理,完善治理结构,培育发展产权市场以及调整完善现行法律法规和政策规定等方面加快试点试验,促进农村集体经济健康发展。

1 农村集体产权制度改革组织领导

按照潍坊滨海经济技术开发区管委会农村集体产权制度改革的工作要求,大家洼街道结合实际,严把时间节点、严格步骤程序,扎实有序推进产权制度改革各项工作,街道及33个村居成立相应的农村集体产权制度改革工作领导小组并制定实施方案。街道33个村居根据街道具体安排,成立由村两委成员、党员、群众代表等组成的农村集体产权改革领导小组,召开领导小组第一次会议,确立清产核资工作领导小组及成员资格认定领导小组。此外,街道、村居两级相关人员到青岛市黄岛区灵山卫街道及昌乐县庵上湖村学习考察,积极借鉴外地成功经验。

2 农村集体产权制度改革宣传动员

街道召开加强村级规范化管理暨农村集体产权制度改革动员视频会议,会上部署了农村集体产权制度改革的相关内容。根据开发区管委会和农林水利局关于农村产权改革会议精神,大家洼街道组织相关村对下一步如何开展好农村产权制度改革工作进行座谈。线上与线下宣传并举,利用公众号、公开信、宣传册、宣传标语、LED屏滚动播出以及入户走访等多种形式广泛宣传,共发放宣传册15000册,为改革顺利推进营造良好氛围。

3 农村集体产权制度改革组织领导实施步骤

第一步,形成成员资格认定办法。大家洼街道农村集体产权制度改革成员资格认定办法(草稿)形成后,将其下发至各村居,结合本村实际及村规民约,形成适合本村居的成员资格认定办法。

第二步,召开村民(户代表)会议并进行第一次入户确认。33个村居形成《农村集体产权制度改革实施方案》、《农村集体产权制度改革清产核资工作意见》及《农村集体产权制度改革成员资格认定办法》后,召开村民(户代表)会议,并到每家每户签字确认,并将整个过程录像或拍照存档。截至目前,33个村居都已完成入户确认。

第三步,做实做细清产核资。会计师事务所根据各个村居的账

务信息,结合科目余额表、明细账,对现金、存款、内部往来、在建工程、固定资产进行盘点,形成核销表。同时工作人员实地盘点固定资产。截至目前,全街道累计参加专题会议或培训人数3000人次,量化集体资产0.7亿元。累计完成账面资产核实5.38亿元,占总资产的100%,已完成68688.74亩集体土地资源的清查,33个村居的清产核资工作已全部完成。

第四步,拟定集体经济组织成员名册、召开第三次领导小组会议并进行第二次入户确认。各村居根据本村制定《农村集体产权制度改革成员资格认定办法》拟定集体经济组织成员名册,并将名册初榜公示。部分村居为确保成员资格认定工作的严谨性、准确性,要求在机关事业单位、国有企业工作的人员到单位开具是否正式在编的工作证明,双女户提报养老协议等材料,以确定是否享受成员资格。各村居召开第三次领导小组会议,制定各村的股权设置与资产量化办法(草案),并就集体成员名册、清产核资报告、股权资产与资产量化办法等到每家每户签字确认,并将整个过程录像或拍照存档。第二次入户确认之后完成名册终榜公示。截至目前,32个村居都已完成入户确认及终榜公示。

第五步,正式成立股份经济合作社。截至目前,31个村完成召开第四次领导小组会议制定村经济股份合作社章程、选举办法,提报理事会、监事会候选人人员名单,经大家洼街道批复后,召开会议通过村经济股份合作社章程、选举办法,完成推选合作社理事会、监事会成员,成立了股份经济合作社。

4 结束语

随着中国农村经济日益发展,农村逐渐进步,农民生活也越来越富裕,但由于集体所有制对农村集体产权保护不严格,导致农村集体产权权责不明确,归属不清晰,这些问题正逐渐侵蚀农村经济系统,对农村社会稳定性造成极大威胁。全面推进农村集体资产产权制度改革,是农村改革过程中的重点内容之一,在农村集体资产产权制度改革过程中要把握正确改革方向,坚守绿政策底线,尊重农民群众意愿。经过农村集体产权制度改革“五步走”,大家洼街道顺利成立集体经济组织,完成了农民变股东的华丽蜕变。农村集体产权制度改革需要特别注意群众意愿,加强制度建设。《农村集体产权制度改革成员资格认定办法》为整个过程实施提供了重要规则,确保按照规章制度公平办理的同时,也更容易得到群众的支持。目前,受到相关政策法规的影响,在改革的进行中还存在着很多的问题,还需要我们对其进行深入的探索。

参考文献

- [1]侯丽娟.浅谈农村集体产权制度改革问题[J].文存阅刊,2017,000(015):69.
- [2]方志权.农村集体产权制度改革[J].农村经营管理,2015(1):9-9.
- [3]宋洪远,高强.农村集体产权制度改革轨迹及其困境摆脱[J].改革,2015(2):108-114.