

行政事业单位财政预算管理存在的问题及对策

龚海峰

(重庆市开州区卫生健康委员会,重庆 405400)

摘要:为了提高现代化基础保障体系的管理和发展水平,我国不断增加行政事业单位保障、建设资金的投入。当前行政事业单位在资金监管方面还存在一些不足与问题,国有资产的安全得不到有效保障、资金使用效率不高。究其原因,主要是行政事业单位在预算编制、执行监督等方面还存在管理不到位的问题,需要行政事业单位提升对财政预算管理工作的重视力度,并完善相关的制度,实现预算资金的全程精细化管理,切实提高单位财政预算管理质量和效率,保证国有资产的安全和使用效率,逐步实现我国行政事业单位财政资金管理的法制化和规范化建设。

关键词:行政事业单位;财政资金;预算管理;问题与对策

[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2021.04.000

1 引言

行政事业单位是我国社会主义体制下的一种特殊机构和组织,发挥着相应的政府管理和服务职能。行政事业的运转资金由两部分组成,一部分是政府财政拨款,另一部分主要来自于行政事业服务项目的收费。由于经营管理体制比较特殊,行政事业单位在前期资金管理方面相对比较宽松,因此造成了一些浪费现象,降低了国有资产的管理和使用效率,影响和制约了政府基础服务水平的正常发挥。随着国家法制制度建设的不断完善和规范,行政事业单位需要提高自身的财政预算管理水平,不断完善改进当前预算编制、执行监督各管理环节中存在的问题和不足,提高国家基础服务管理水平,保障国有资产的安全和使用效率,促进我国经济的快速发展,提升人民群众的幸福指数。

2 行政事业单位财政预算管理中的缺陷

2.1 单位财政预算编制管理工作的严谨性不足

预算编制工作是开展全面预算管理的基础和前提,需要行政事业单位认真严谨的去对待这项工作。但目前行政事业单位预算编制工作的严谨性严重不足,许多单位并没有制定统一规范的编制流程和指导标准,无法给预算编制人员提供可靠的参考依据,使得编制人员只能按照自己的主观理解开展工作,从而造成后期执行预算和预算编制方案的差异性,直接影响了预算编制的严谨性和预算执行管理效果。作为全面预算管理工作的基本前提和关键影响因素,行政事业单位的各级领导职工应该充分认识到预算编制工作的重要性,给编制人员预留出充足的时间,使其核对检验编制方案中涉及的相关支出费用的合理性。但当前很多单位的预算编制时间比较紧张,根本没有充裕的时间核实认证某些预算指标的可行性,也就无法保证预算编制的严谨性、可信度和质量^[1]。

2.2 对预算工作监督管理不到位

行政事业单位的财政经费收支管理和绩效考评工作还有待完善提高。目前许多行政事业单位的监管机制还不健全,对于预算资金的分配、执行管理,在体制上还实行粗放型管理,体制建设不顺畅,缺乏有效的约束和激励管控制度。而且对社会基础服务项目经费的使用、考核监督也严重缺位,导致社会服务项目的经费使用杂乱无章、比较随意,存在很多超预算现象,以及随意调整的不合理行为。

另外,行政事业单位的内部会计制度也缺乏完善,会计核算在反映单位经济业务的过程中缺乏真实性和准确性;并且考核监督力

度不到位,即使日常监督审查中,发现不合法问题也只是以教育为主,责令相关部门和人员进行限期整改,处罚缺乏力度。

3 行政事业单位全面预算管理效率低下的成因

行政事业单位领导职工对预算编制重要性认识不足,因核对相关预算编制支出费用的合理性和可行性时间紧张,单位也没有制定规范的预算编制流程和指导依据;而票据和单位款项收支管理制度有待完善,执行存在不到位现象;单位的纪检、审计部门监管力度不够,无法有效进行风险防控;以上原因均导致预算工作缺乏严谨性、可信度和法律约束力。

4 行政事业单位加强财政预算管理水平的相关举措

4.1 转变管理观念,强化财务预算管理意识

预算管理是经过经济发达国家和企业验证,积累的成功经验,是应用预算管理的企业和单位进行自我约束和管理控制的先进管理机制。预算管理可以促进资源的优化配置,提高企业的管理质量水平,增加企事业单位的社会和管理效率^[2]。行政事业单位一定要转变思想观念,正确看待财政预算管理工作,认识到预算管理工作是需要整个行政系统和单位全员参与的系统性工作。另外,开展预算管理工作必须严格遵守国家的相关法律法规,在实际工作中约束和规范预算管理工作内容,提高行政事业单位预算管理的科学性和规范性,强化预算工作的法制化管理。

4.2 提高预算编制质量,保证预算管理的科学性和规范性

预算编制工作是行政事业单位财政预算管理的基础和重要环节,需要保证预算编制方案的合理性、可行性和严谨性。首先,应该给预算编制工作预留出充足的时间,便于编制人员对相关预算目标数据进行可靠的核算考证。预算编制需要全面掌握单位的各种情况,还要结合单位所在行政系统、行业的管理现状;同时预算编制规划工作还需要参考以前年度的各项信息数据,根据当前年度的发展需求,以及对未来有可能发生的各种经费支出进行预测;预算编制方案不仅要考虑单位的实际发展需求情况,还要充分考虑国家的财政实力;编制方案中的各个分支预算目标和带来的整体社会效益都是预算编制规划需要考虑的问题。因此,预算方案的规划编制工作需要经过详实的调查、系统全面的分析论证、单个项目目标的考证预测,对财政经费进行均衡配置,因此,充裕的编制规划时间是构建完善合理的预算编制系统的基本要求。

其次,改革行政事业单位原有的“基数法”编制形式,大力推广应用“零基预算”方法。对于目前行政事业单位事业的“二上二下”预

算编制流程,相关机构部门必须把控好单位人员和业务发展的实际情况和需求,综合考虑单位内、外变化形式对自身的各种影响,长远考虑单位的经济发展变化。在保障单位经济效益的基础上,合理分配财政经费的使用情况,保证预算编制方案的规范性、科学性、合理性和前瞻性^[3]。

4.3 加强预算执行力度,实行行政事业单位预算工作的动态管理

注重编制、轻视执行是我国行政事业单位预算管理中存在的普遍现象。预算执行落实效果是预算管理工作成败的决定因素,需要引起行政事业单位的重视。首先,在行政事业单位内部实行责任到人的落实管理模式,对预算目标进行精细化分解,把各项任务落实到岗、到人,健全完善单位内部的落实机制,制定明确的考核标准,并和工作津贴联系起来,保证预算管理工作的执行到位,充分提高预算执行效率;其次,根据拟定的预算执行规划,做好预算执行前的各项准备工作,促进预算执行工作的分步、有序进行。在预算规划落实过程中,充分抓住预算执行的重难点,促进各项工作的有效落实,为保证后续预算执行的顺利进行做好铺垫;再次,加强对预算执行质量的控制。强化对预算执行刚性约束力度,根据预算内容和执行进度的规划,财务管理部门充分履行自身的监督控制职能,在工作中严格控制好预算资金的用途和使用额度,避免出现经费随意变更和超支现象^[4]。不仅要保证财政资金的使用效率,还要保证资金的安全和使用的规范性、高效性;最后,对预算管理工作进行科学合理的动态总结分析,切实保证预算管理工作的落实力度,提高执行环节的时效性和精准度,控制好预算执行工作的进度,对于慢于执行进度的项目进行挂牌处理,分析导致执行偏慢的原因,利用事前和事中控制的方式,提高预算管理和财政资金的风险防控能力。

4.4 健全预算监督机制,提升预算管理效率

行政事业单位应加强对预算管理工作监督力度。在实际工作中,成立专门的预算管理组织,负责相关的日常工作和监督考核,对预算编制、执行、监督和资金配置,以及最终的财政预算工作的监督考评管理。对管理过程中出现的各种状况及时进行分析处理,明确责任进行相应的奖惩。行政事业单位还要逐步完善内部控制体系,严格执行不相容岗位的分离制度,从财务系统和风险防控体系方面加强管理,不断在财政预算执行过程中进行自我纠查,发现问题及时进行整改,对单位财政资金进行全面系统的管控,和预算管理监督机制形成管理合力。行政事业单位还要充分利用内部审计的监督作用,强化预算管理监督力度,审计监督财务部门相关信息数据的准确性和真实合法性,还要对预算制度和预算管理进行全程化监督审计,切实提高对预算管理的监管力度。

对预算执行过程加强监督管理是保证预算管理质量的重要环节,行政事业单位在预算编制方案经过上级审核通过后,需要严格按照批复方案执行,并在执行过程中加强监督管理,保证预算管理工作的成效。建立预算监督机制需要对单位的费用支出情况进行严格的控制管理。第一,利用完善的制度规范财政经费管理工作,进行资金使用的全程监督,考评资金使用效益,延伸预算执行管理监督程序;第二,对预算编制中的各单项目标制定严格的管理制度,加强单位内部各种办公费、水电费、通讯等管理费用的制度建设,构建预算工作的精细化管理监督体系;第三,行政事业单位的审计、监察和业务部门都要积极参与进预算管理的全程监管中,并在其中发挥自身的监督职能,在单位内部形成全方位、无死角的监督体系。尤其是

单位的审计部门,通过和外部审计单位的联合,有效约束和监控财政资金的使用过程,切实保证财政资金的使用安全;第四,建立财政资金使用效益的考评机制,对预算编制的水平、标准和方法进行检验和调整,实现对单位资金的高效跟踪管理。比如,根据行政事业单位管理特点,制定严格的专项管理制度,约束和规范单位的接待和车辆使用等日常行为。严格经费支取管理机制,使各项财政费用的支出管理有制度可依、有制度必依,使资金浪费现象从源头上得到根治^[5]。

5 结束语

总之,财政预算管理对提高行政事业单位的管理水平,保证国有资产的安全和使用效率大有裨益。行政事业单位必须认识加强预算工作的全程化管理控制,对缓解自身财政压力、促进财政预算资金精细化管理,以及防止贪污腐败的重要作用。在日常工作中,提升对预算管理工作的重视和支持,从预算编制、执行落实、监督考核等环节进行全方位系统管理,充分提高财政预算管理的质量和效率,保证国有资产资产的安全,促进行政事业单位的健康稳定发展。

参考文献

- [1]梁丽霞.行政事业单位加强全面预算管理问题及对策[J].商讯,2021(09):155-156.
- [2]贺春霞.行政事业单位预算管理问题及对策研究[J].经济管理文摘,2021(06):36-37.
- [3]魏婕.行政事业单位预算管理的问题与对策研究[J].财富生活,2021(06):91-92.
- [4]陈德海.浅谈行政事业单位预算管理问题与对策[J].纳税,2021,15(07):185-186.
- [5]俞吉平.探讨行政事业单位预算管理问题与对策[J].纳税,2021,15(07):191-192.