

对基层政府职能转变的路径探索

江燕

(中共阿坝州委党校,四川 阿坝 624000)

摘要:政府职能转变是我国体制改革的核心,而基层政府职能转变则是基层体制改革的重要内容。在当前我国社会经济不断持续发展的过程中,对政府职能转变的要求更为凸显,通过政府职能转变,能够实现政府作用的更好发挥,带动国家向更为和谐强大的方向发展。基于此,本文就探究基层政府职能转变有关的内容,结合现实情况提出一系列职能转变措施。

关键词:政府职能转变;基层;政府作用;措施

[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2021.05.298

当前随着时代的快速发展,我国农村地区的发展水平不断提升,新农村建设的步伐也更快,初步形成农村现代化发展格局,农村地区的快速发展对政府的要求不断提升,但是当前我国基层政府的发展脚步却存在一定滞后性,难以适应新农村的现实发展需求。所以在这种背景下,必须要加强政府职能转变,不仅要传统的思维观念进行转变,对政府角色定位进行转变,而且还要转变管理方式,由传统的管理型政府向新时期服务型政府转变,如此才能够适应新农村的发展需求,更好地对自身作用进行凸显。

1 基层政府职能转变的概述

1.1 基层政府职能转变的含义

基层政府职能转变指的是基层政府根据社会发展的现实情况,结合地区实际情况对自身的角色、功能等进行重新定位,使自身更为符合地区发展现实,起到更好引导和带动作用的系列活动总称。基层政府是与人民接触最为紧密的,其对于人民最为了解,也最能够感受人民的需求,所以其通过职能转变更能够满足群众需要,为群众提供更有力的帮助,切实做到为人民服务。与此同时,在当前新时期、新背景下,农村地区的发展也更为快速,人民的物质和精神需求不断提升,传统政府的管理式领导方式已经表现出诸多不足,无法适应时代趋势,所以迫切要求基层政府更好地发挥自身的服务功能,从管理型政府向服务型政府转变,以带动农村地区持续健康发展。

1.2 基层政府职能转变的意义

第一,可以更好地服务于地区经济发展。基层政府职能转变,能够促进政府深化对自身的定位,将自身放在基层发展的大环境中,从多方面出发来引导基层地区发展。尤其是在经济发展方面,通过准确定位和清晰思考,能够帮助政府对自身的职责进行细化,明确自身的工作范围、职责分工等,确立新型工作模式,从更高的层面为经济发展做好规划,并起到良好的带动作用。

第二,可以实现各个区域的协调与共赢。基层政府通过职能转变,可以对现有职能做出科学调整,从原来直接对企业经济决策的干预转移到健康有序市场环境的营造中。同时,还能够对政府与企业的关系进行重新定位,在开展各项管理的时候不再是仅仅局限于微观管理以及直接管理,而是转变为宏观管理和间接管理。且通过职能转变,实现各个区域的密切协作,这就能够为区域经济协调与共赢带来十分有利的影响。

2 基层政府职能转变的路径

2.1 创新管理体制,对职能进行清晰界定

基层政府必须要对自身的职责进行明确,要理顺自身与上级政府以及同级政府的关系,科学处理条块关系。只有对职责进行明确,认清发展形势和地位,才能够明确工作重点,从而更好地开展各项建设活动,促进职能的有效转变。同时,当前我国基层政府存在组织比较臃肿、庞大等现象,这种情况的存在对于政府职能的发挥带来了不利影响,因此政府应当对机构进行科学改革,对管理机制进行创新,并积极对自身的组织结构进行优化,要通过简政放权促进自身服务效率的不断提升。还要注意的,在转型过程中要注重公众利益的考虑,要将公众利益放在第一位,切实提升公众满意度。另

外,要结合基层地区的实际发展情况对管理体制进行改革,要找出传统管理体制中的缺陷和不足,对这些缺陷进行有效改革,加入新的与时代发展相适应的内容,以提升体制的科学性,促进服务体制的创新,以体制带动政府职能转变,重构地方政府与社会发展的关系网,带动地区各行业的持续发展。

2.2 改革和健全基层政府财政体制

当前我国基层政府往往是没有财力权限的,其在开展各项工作的时候都需要向上级申报,将上级的财政支持作为重要收入,这导致基层政府在工作的时候面临诸多困境,存在一定的被动性,影响了工作效果。在新时期背景下,要想促进基层政府职能转变,必须要对财政体制进行改革。第一,要对基层政府与上级政策的财权与事权进行科学划分,确保比例均衡,并对双方的职责进行明确,做好财力分配,推动运行机制以及财政体制的不断完善。并且还要结合实际情况构建健全的财政转移支付制度,严格结合基层政府的现实需求进行财政拨款,降低基层政府的债务,且做好专项经费的专项划拨。第二,要适当提升向基层政府转移支付的力度和规律。当前在我国社会不断深化发展中,对基层地区建设的要求不断提升,基层政府担负着较大的职责,压力也不断提升,而由于传统模式下,对基层政府转移支付的力度较弱,导致很多基层政府在实际建设中缺乏资金,面临着严重的财权与事权不协调问题。要想对这一问题进行解决,必须要对基层政府财政转移支付制度进行完善,不断提升对其转移支付的规模,确保其更好地发挥自身的职能,带动基层地区更好地建设与发展。

2.3 构建和谐生态环境

基层政府职能转变离不开和谐生态环境的构建,假设基层政府生态环境不改变,那么其在科学定位职能,也难以促进职能的正确转变,可以说生态环境是基层政府职能转变的必要条件。上级政府应当尊重基层政府的自主选择权利,要适当给予基层政府一定的话语权和表达意愿权,使其更好地对自身的问题提出来,并加强双方之间的联系,深入构建和谐生态环境,推动政府体系的良性运转。同时这也要求基层政府要摒弃形象工程、面子工程等理念,切实从人民群众的需求出发开展建设,建设的目标不再仅仅是完成任务,而是切实为了群众而建设,为了地区发展而建设。且在建设过程中要引入“治理”理论,将民众作为重要的治理主体,尊重民众的意愿,突破传统管理过程中的弊端。还要结合实际情况构建对应的表达机制,给予民众自由的表达权,使民众能够有合理的途径其表达自身的意见,并引导民众参与到政府管理中,对政务内容进行定期公开,构建多元参与的管理机制,推动管理型政府不断向服务型政府转变,带动地区稳定、持续、健康发展。

2.4 构建科学的农村地区公共产品供给体系

首先,要促进农村公共产品供给体系更为多元化。基层政府应当对市场进行科学引导,积极促进农民参与市场发展,调动农民的积极性,一方面满足公众需求,另一方面对乡镇政府压力进行缓解,

(上接 298 页)

使其有更多时间思考职能转变的流程、思路等,提升职能转变的效果。其次,不断提升公共产品资金运用效率,适当扩大农村公共产品资源来源。要构建基层公共产品资金问责机制,增强公共产品供给的透明性,使群众参与到公共资金运用过程中,不断提升资金运用的效果。另外,还要充分发挥社会组织、社会渠道、私人渠道等的作用,对这些主体进行科学引导,使其参与到公共产品供给中,提升对公共产品供给的重视度,为农村地区经济发展贡献更大力量。公共产品供给是否科学透明,直接关系到民众的满意度和对政府的认可度,所以基层政府职能转变必须要对公共产品供给提升关注度,要结合农村地区的实际情况进行供给体系的构建,确保体系与实际发展相符合。

3 结束语

基层政府职能转变是适应新时期发展变化的重要途径,也是提升政府服务能力,强化政府职能发挥的重要渠道。不过基层政府职能转变是一项系统化的工作,涉及到很多方面的内容,要想在短时期取得理想效果是不现实的,所以要做好长期准备,要结合基层地区的实际发展情况循序渐进实现职能转变,从点到面,最终实现职

能的顺利转变,构建服务型政府,实现各个地区经济的持续发展。另外,需要注意的是,基层政府综合素质也是影响职能发挥的重要因素,在加强职能转变的过程中,也要注重基层政府人员综合素质的提升,强化素质建设。

参考文献

- [1]丁靓.浅析新型城镇化背景下农村基层政府职能转变[J].民营科技,2016(10).
- [2]李水连.法治视角下基层政府职能转变的问题及对策研究[J].青年时代,2015(17).
- [3]王靖.区域经济协调发展背景下政府职能的转变分析[J].现代商业,2019(09).
- [4]张静,沙洋.乡村振兴背景下基于市场主导的基层政府职能转变研究——以浙江省为例[J].管理与运营,2018(06).