

事业单位预算绩效管理改革探索

胡志文

(信阳广播电视台,河南 信阳 464000)

摘要: 事业单位预算绩效管理有助于提高预算执行力、资金配置率、事业单位内控力和公信力等,然而,预算绩效管理还存在预算绩效管理深广度不够、绩效体系完善度有待提高、预算绩效管理方法简单化和预算技术含量滞后等问题。事业单位应提高预算绩效管理认识、拓展管理维度、健全预算绩效管理体系、突出关键领域、推动预算绩效管理方法变革、实施定量分析、加速预算绩效智能管理进程、升级内控管理。

关键词: 事业单位;预算绩效管理;改革

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2021.05.053

事业单位与其他单位相比,是公益性组织。事业单位的特殊性是依靠财政资金才能有效运转。事业单位运转资金需要向财政部门提出申请,这就需要事业单位进一步优化预算绩效管理,提高财政资金利用效率,从而最大程度上利用财政资金,提高财政资金的运用效率,更好地发挥事业单位在服务社会中的积极作用,提高事业单位服务水平和服务能力。

1 事业单位预算绩效管理意义

事业单位预算绩效管理具有多重意义,它能够有效提升预算执行效率,优化资金配置,提高内控水平和事业单位公信力。

1.1 提高预算执行力

事业单位预算绩效管理将借助有效的管理,充分考虑资金预算和实际支出之间的关系,通过资金预算绩效管理,最大程度上保障预算资金和支出资金之间的平衡性,从而帮助事业单位进一步提高预算执行能力,让预算绩效管理更好地提高资金价值。

1.2 提高资金配置率

事业单位资金渠道比较特殊,主要依靠财政资金拨付。在此背景下,提高事业单位资金利用效率非常重要。事业单位预算绩效管理能够发挥管理作用,充分考虑事业单位公益服务资金需求,并通过预算绩效管理优化资金配置,避免资金浪费现象,发挥财政资金最大效果。

1.3 提高单位内控力

目前,事业单位工作环境发生了重要变化,事业单位要进一步提高服务能力,需要发挥管理作用。预算绩效管理是事业单位管理的一个重要组成部分,通过预算绩效管理能够推动事业单位管理走向精细化,细化管理触角,从而提高事业单位内控力。

1.4 提高单位公信力

事业单位公益性特点决定了单位服务特殊性,只有不断提高事业单位公信力,才能更好地发挥事业单位服务窗口形象。事业单位预算绩效管理能够帮助事业单位提高资金利用效率,让资金更好地提高事业单位服务能力,使资金需求和供给达到最佳水平,为社会提供优质服务,赢得社会广泛的好评。

2 事业单位预算绩效管理问题

事业单位预算绩效管理取得了长足的发展,也对事业单位服务能力提升起到较好的促进作用。新时期,事业单位工作环境发生了转变,预算绩效管理表现出一定的滞后性,深度广度不够,绩效体系有待进一步完善,预算绩效方法简单化,预算技术含量不高,制约了事业单位预算绩效管理效率进一步提升。

2.1 预算绩效管理深广度不够

预算绩效管理是现代管理不断改革的结果,作为新事物在推进过程中不可避免地受到多种因素制约,其中一个重要的因素是思想意识问题,不少事业单位对预算绩效管理缺乏足够的重视,存在思想认识上的偏差,过于注重资金配置,淡化资金管理。此外,预算绩效管理过程中,一些部门还存在不配合现象,甚至存在抵触情绪,不少部门缺乏大局意识。上述这些问题直接导致预算绩效管理难以走向深入,广度也存在很大的局限性。

2.2 绩效体系完善度有待提高

预算绩效管理需要完善的绩效体系作为保障,但不少事业单位过于注重预算编制,对绩效管理认识不到位,从而导致事业单位资金使用效率不高,资金浪费现象比较严重。资金实际运用过程中,实际操作上存在较大的局限性,资金克扣、资金挪用、资金虚报和资金冒领等现象在一定范围内存在。这些问题与绩效体系完善度有关,需要根据预算绩效管理实际操作存在的问题,进一步推动绩效体系改革,提高预算绩效管理可操作性。

2.3 预算绩效管理方法简单化

高效的预算绩效管理离不开科学的管理方法,然而,事业单位预算绩效管理还存在管理方法简单化现象,不少事业单位管理方法还停留在传统时代,从而造成绩效管理方法与管理实际需求的不对称性,对预算绩效管理产生阻碍作用;此外,预算绩效管理单一化的方法,也造成了指标设置的不科学性,指标缺乏量化,从而造成预算绩效管理过程中过于主观性,制约了预算绩效管理的实际价值。

2.4 预算技术含量存在滞后性

预算绩效管理将会产生大量的信息,需要对信息进行分析和整合。然而,不少事业单位预算绩效管理中,技术含量还处于较低水平,先进的技术手段没有得到较好的利用。同时,由于预算技术低含量,也造成内控过程中,信息数据采集不充分,不规范现象也普遍存在,造成事业单位内部控制乏力,亟待进一步提高预算技术,提高事业单位内部控制效果。

3 事业单位预算绩效管理改革

服务型政府建设背景下,事业单位应将提高服务能力作为一项重要任务,根据事业单位预算绩效管理存在的突出问题,积极推动预算绩效管理改革,发挥管理在提高事业单位服务力中的积极作用。

3.1 提高预算绩效管理认识,拓展管理维度

新时期事业单位应积极转变预算绩效管理认识,充分认识到预算绩效管理在提高事业单位管理效能和服务能力方面的价值,从思

想上转变淡化、轻视预算绩效管理的做法,将预算绩效管理纳入到事业单位管理体系中进行统筹规划,进一步明确预算绩效管理职能,确保预算绩效管理常态化。同时,基于预算绩效管理系统化设计,积极拓展预算绩效管理维度,既要做好公共项目预算,又要确立全面预算绩效管理视角,将财政资金预算、资产预算等纳入预算绩效管理,形成全视角的预设绩效管理格局。

3.2 健全预算绩效管理体系,突出关键领域

新时期事业单位要进一步健全预算绩效管理体系,在预算管理过程中全面渗透预算理念,各个预算单位之间应打破各自为政的现象,通过预算绩效管理加速事业单位之间的融合,从而使国家和党的方针政策得到较好的落实,从整体上提高财政资金配置的合理性和科学性。在健全预算绩效管理体系的同时,事业单位应强化节点意识,能够抓住预算绩效管理的重点,突出关键领域,加强对实物资产管理、合同管理等,管理各个环节之间应保持有效的衔接,并落实好管理责任,这样能够较好地实现重点领域风险管理和控制。

3.3 推动预算绩效管理方法变革,实施定量分析

新时期,事业单位应积极推动预算绩效管理方法变革,管理方法变革时应改变形式主义做法,要结合事业单位预算绩效管理实际,以提高预算绩效管理效率为基本出发点,改变传统录入方法,积极推动批量化录入,通过批量化录入提高信息管理效率。同时,预算绩效管理应进一步细化管理指标,对当前预算绩效过程中感性化的指标进行变革,最大程度上减少感性化指标,通过定量分析,提高预算绩效管理的可操作性。数据分析时,应注重数据之间的动态化分

析,通过数据比较分析,对预算绩效管理方法进行优化,更好地实施预算绩效管理。

3.4 加速预算绩效智能管理进程,升级内控管理

信息化时代,事业单位智慧管理水平不断升级,事业单位应加速预算绩效智能管理进程,对预算绩效管理系统进行变革,引入先进的管理系统,并基于信息技术支持构建立体化管理平台,借助大数据技术和与云技术等,全面采集预算绩效管理信息,提高数据信息分析与整合能力等。同时,借助预算绩效智慧管理平台,及时对预算绩效管理作出反馈,对内控管理进行升级,形成事前、事中、事后一体化管理,让评估、监督和评价更加高效。

4 结束语

总之,事业单位预算绩效管理意义深远,事业单位应提高预算绩效管理认识,并基于当前预算绩效管理存在的突出问题,主动变革预算绩效管理思想,完善管理体系,不断推动管理方法变革,加速智能化管理进程,更好地提高事业单位形象。

参考文献

- [1]原鹏鸽.行政事业单位中预算绩效管理改革思路的探讨[J].环渤海经济瞭望,2019(04):33-34.
- [2]罗玉,赵聚辉.浅析事业单位预算绩效管理[J].经济研究导刊,2019(08):18-19.