

国家免费孕前优生健康检查实施情况及促进对策研究 ——以四川省 F 县为例

李代敏,郑林^{通讯作者}

(贵州中医药大学,贵州 贵阳 550000)

摘要:国家免费孕前优生健康检查项目本着为降低出生缺陷发生风险、提高出生人口素质,经国务院批准后,该项目在各地陆续开展相关工作。本文通过对 F 县近年孕产妇名单和参加孕优项目妻子名单进行比对,试图探究孕优项目是否切实服务到孕产妇,真正对预防出生缺陷和提高出生人口素质起到指导作用。通过分析孕优项目实施现状背后的原因,提出了能更好实施孕优项目的建议,从而促进实现预防出生缺陷、提高出生人口素质的目标。

关键词:孕前优生;健康检查;服务对象;体检项目

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2021.06.272

1 项目实施的背景及情况

国家免费孕前优生健康检查项目(以下简称孕优项目)是为了降低出生缺陷发生风险、提高出生人口素质。为规范项目实施,国家卫生健康委联合多部门多次联合发文表示,各地要加强组织领导,密切部门协作、完善政策措施,确保婚前检查、孕前优生健康检查等服务和政策落实。虽然孕优项目在全国范围内开展了近十年,接受了国家、省、市、县大大小小的各层级检查,其中不仅包括资金使用方面的检查,还包括档案的管理、项目开展情况等方面的检查。但在各年的孕产妇中,有多少人是参加过孕优项目,并未详细统计和分析过。本文通过对 F 县近年孕产妇名单和参加孕优项目妻子名单进行比对,试图探究孕优项目是否切实服务到孕产妇,真正对预防出生缺陷和提高出生人口素质起到指导作用。

2 F 县孕优项目实施现状

F 县作为该项目第二批试点地区,于 2013 年开展孕优项目。按照项目实施文件规定,孕前优生健康检查由县级计划生育技术服务

机构承担,并对开展该项目的服务内容、服务人员、服务机构的房屋和设备、服务流程、质量管理等内容均做了相应的规定和要求。在项目实施背景及文件要求下,F 县孕优项目由当地妇幼保健院进行。

为调查 F 县孕优项目,考虑到怀孕周期因素,现以孕优项目 2015-2020 年的检查花名册中妻子的身份证作为唯一筛选项,与 2016-2020 年全县孕产妇名单的身份证相比对,得出孕优人次占分娩产妇的比率。经调查,2015 年孕优项目检查妻子人次为 1972 人次,2016 年为 3415 人次,2017 年为 3562 人次,2018 年为 3662 人次,2019 年为 3216 人次,2020 年为 2976 人次。2015-2020 年 6 年间,孕优检查妻子人次共为 18803 人次。本次研究以 2015-2020 年 6 年间的孕优项目检查妻子名单建立数据库,同各年的孕产妇进行比对,得出详细数据情况如表 1。

通过以上数据可发现,各年孕产妇参加孕优项目的比重均未超过 25%。参加了孕优项目中,有很大一部分人群并没有怀孕,属于浪费了国家的孕优项目资源。而在各年生育的孕产妇中,有很大一

表1 F县2016年-2020年孕优项目相关情况统计表

年份	全县分娩量(人)	孕产妇与数据库重合(人)	孕产妇参加孕优项目率
2016年	6778	815	12.02%
2017年	6481	1133	17.48%
2018年	5802	1360	23.44%
2019年	5173	1021	19.74%
2020年	4727	1054	22.30%

注:以上数据来源于F县妇幼保健院相关科室数据整理。

部分未参加孕优项目,未接受孕前优生服务机构的健康备孕指导。

3 项目检查占比率低的原因分析

通过走访调查和随机抽样抽查,发现出现各年孕产妇参加孕优项目占比率低的原因是多方面的。

3.1 服务对象方面原因

通过访问孕优项目实施机构及婚姻登记处相关的工作人员,发现服务对象方面会因为一些原因,不愿意参加孕优项目检查。第一,部分人群已怀孕再结婚,失去孕优检查的意义。随着各方面的影响,人们对于婚前怀孕的接受度越来越大,部分人群是已经怀孕了再领取结婚证。一般来说,孕优项目是对于新婚计划怀孕夫妇,给予孕优检查、科学备孕指导和增补叶酸服务。对于已经怀孕的新婚夫妇来说,参加孕优项目失去了意义。第二,自发性主动检查人群少,对检查结果不重视。为了达到孕优项目的体检人次,卫生健康局会联合其他相关机构对各卫生服务中心及乡镇计生办分配了任务。但实际上,计生办开出介绍信后,准备怀孕的夫妇仍未引起重视,“懒得”来孕优项目实施医疗机构参加孕优项目检查。

3.2 孕优项目实行机构方面的原因

孕优项目实施医疗机构对项目的实施有较大的运营压力。按照国家人口计生委员会文件要求,孕前优生健康检查按照240元/对的标准,由财政匹配到孕优项目实施医疗机构。但随着物价水平的上涨和人员工资的上涨,按现行收费标准,仅对卫生材料和放射彩超等能单独收费的项目进行收费折算,每对孕优对象约为700元/对。按照2020年的孕优项目检查对象2976对来计算,医疗机构共可获得财政补助收入71.42万元,按照现行收费标准来算,医疗机构可获得医疗收入208.32万元。由以上简单的测算可见,对于项目实行医疗机构来说,该项目为亏损项目。经济亏损导致运营机构管理者对项目不重视,从而影响实施项目工作人员绩效分配及硬件配备等,再影响到孕优项目相关工作的开展和实施。

3.3 相关机构原因

为了项目的实施和开展,达到孕优项目的体检人次,卫生健康局会联合其他相关机构对各卫生服务中心及乡镇计生办分配了任务,制定孕优项目当年的任务量。这导致部分人群参加了孕优项目中,有很大一部分人群并没有怀孕,浪费了国家的项目资源。在孕优检查项目的服务中,风险评估和咨询指导由乡镇卫生院、街道卫生服务中心进行随访,指导随访的能力有限,对工作的促进作用有待加强。此外,孕优项目检查结果查询不方便,需要到机构现场拿纸质结果。孕优项目的终检结论(评估告知)是在“四川省孕优项目信息系统”里面完成的,该系统并未对外开通查询权限。除了该系统,并无其他网络平台公布孕优项目检查结果,从而造成了孕优项目检查对象在网络上不能直接查询到自己的检查结果的情况。

4 促进项目实施的对策

如要将孕优项目更好的开展和实施,需要对项目检查占比率低的原因进行针对性的解决。

4.1 加大宣传力度

孕优项目具有重要的意义。通过优生健康教育,向计划怀孕夫妇宣传优生科学知识,树立“健康饮食、健康行为、健康环境、健康父母、健康婴儿”的预防观念。但事实上,很多计划怀孕夫妇并不知

道孕优项目的意义及具体内容,对参加该项目体检也就谈不上主动。总的来说,就是要加大宣传孕优项目。一是可以加强对妇联干部的培训,让她们在入户宣传时普及孕优项目内容;二是可以发放印有孕优项目的宣传小礼品或日历等,吸引服务对象的注意;三是可以通过各级健康微信公众号或是在人流量大的LED屏等投放孕优项目的介绍,让更多的人了解孕优项目。

4.2 匹配检查经费,调整体检项目

要想调动医疗机构的项目开展热情,匹配工作经费是关键。前文已举例说明,在2020年间,孕优项目如按收费项目测算保守估计医疗机构可获收入208.32万元。收费项目是经相关部门核准的,少收入即亏损,在2020年医疗机构开展该项目亏损了136.9万元。这让孕优实施医疗机构意识到少开展项目就少亏损。调整项目相匹配的经费,才能让孕优项目实施医疗机构重视该项目的开展工作。

4.3 搭建网络平台,促进目标人群项目体验

手机及网络的普及,让更多的人享受到方便快捷的服务。在此背景下,孕优项目的检查结果仍需要来医疗机构现场拿结果显得极不方便。作为人口输出大省,F县的人口流动较大,计划怀孕夫妇体检后四处流动,并不方便来现场拿体检结果。如果能像婚检项目,能通过微信公众号等方式查询体检结果,那么,将吸引体检人群更加注重孕优体检,提升服务对象的项目体验。由于孕优项目的终检结论由“四川省孕优项目信息系统”里面完成的,该系统并未对外开通查询权限。在此情况下,建议省级部门推出统一孕优项目微信公众号,参检对象可通过扫描关注后预约检查,查询本人的婚检、孕优结果,不必送达纸质评估结果,随访人员打电话指导即可。

参考文献

- [1]李代敏,郑林.“二孩政策”地方落实中的问题与建议——以四川省富顺县为例[J].法制与社会,2020(11):147-148.
- [2]胡娟.优生优育中婚前检查的应用对生育缺陷、健康教育知晓率的影响[J].中国医学创新,2021,18(04):166-170.
- [3]范辉.2010-2018年国家免费孕前优生健康检查项目现状分析和绩效评价的思考[J].中国妇幼保健,2021,36(01):178-182.

作者简介:李代敏(1991-),女,汉族,四川大竹人,贵州中医药大学硕士研究生,研究方向:公共管理(健康服务与管理)。

通讯作者:郑林(1961-),男,汉族,贵州贵阳人,贵州中医药大学教授、硕士研究生导师,研究方向:中医药综合发展。