

探讨基层应急救援队伍建设的现状分析及建议

湛志强

(迁安市木厂口镇人民政府,河北 迁安 064415)

摘要:随着我国经济的快速发展,人民生活水平不断改善和提高,但是在日常生活中,不可避免地会发生自然灾害等不可预估的灾害事故,在这种情况下,建设基层应急救援队伍成为我国各个城市建设的重要发展方向。本文详细分析当前基层应急救援队伍发展存在的问题,并提出新形势下加强基层应急救援能力建设的几点建议。

关键词:基层;应急救援;队伍建设

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2021.06.324

1 前言

自我国深化机构改革以来,应急管理体制改革一直深受人们关注,对此,各级应急管理机构进行了深入实践,也取得了一定进展。其中最为基础的环节就是,基层应急救援队伍的建设,不仅是应急救援能力最重要的组成部分,而且属于应急管理和救援成效的决定因素。在这种情况下,对基层应急救援队伍建设的现状以及发展进行详细的研究具有十分重要的意义。

2 我国基层应急救援队伍建设现状

现阶段,我国基层应急救援队伍建设已经取得了一定的成果,基本实现了全部种类应急救援队伍的建设。其主要负责的层面包括安全生产、水利防汛、森林消防、地震等。社会应急救援队伍主要指由各类社会组织建立的以志愿者为主要力量的应急救援队伍。应急救援专家队伍主要指在各级各相关部门入库的应急救援专家。

我国基层应急救援队伍已经达到了比较完善的发展程度:首先,队伍建设已经能够达到重点行业领域全覆盖的程度。其次,在队伍管理方面,已经呈现出了比较强的规范性。最后,就能力建设而言,我国的基层应急管理队伍已经具备了一定应急处置能力。

3 当前基层应急救援队伍发展存在的问题

3.1 基层应急救援队伍管理体制不健全

现阶段,我国大多数省级应急管理部门不能直接管理应急救援队伍,呈现出了一种“分而治之”的行业管理状况,主要表现为:地震救援队伍基本全部依靠军队、武警、地方森林消防队伍等,通常情况下由林草部门主管;安全生产救援队伍主要凭借大中型企业建设。在这种情况下的基层应急救援队伍看似完善,拥有众多应急救援力量,实际上其指挥、响应和处置实行并没有达到统筹推进的地步,缺乏统一高效的指挥管理体制。

3.2 基层应急救援队伍协同机制不完善

在基层应急救援队伍的管理过程中,实行的一直以来都是以灾种进行部门式条块管理的组织体制,这种管理制度的问题在于分隔管理协调困难,其中涉及的各部门建立的信息系统也缺乏统一规划,非常容易导致信息壁垒深厚,一旦应急队伍所在区域产生复杂灾害事故,不能形成应对事故灾害的整体合力,整体的救援效能并不高。

3.3 基层应急救援队伍保障措施不到位

在基层应急队伍当中,除省级以下的消防、以及森林消防救援队伍以外,其他救援队伍实质上都属于企业、社会自建,缺少政策保障以及资金支持,这类队伍通常存在缺少经费保障、人员编制以及训练场地等基础问题,经常产生新老交替等问题,由于救援队员待遇不高,导致优秀人才的引进以及吸引效果都处于比较差的状态,这种现象影响了队伍的稳定性和应急能力提升。就企业自建自管的救援队伍而言,经常会由于企业关闭或经济运行困难而解散的现象^[1]。

4 新形势下加强基层应急救援能力建设的几点建议

4.1 构建应急救援新格局

在实际的基层应急救援队伍建设过程中,要想实现其完善程度

的增加,可以从以下几个方面入手进行改变:一方面,应当以应急救援队伍专业优势为基础,进行队伍建设。例如,对于公安消防队伍而言,其在队站布局、专业技能、装备设施以及实战经验等方面具有很强的优势,就可以整合类似社会资源,加强以公安消防部队为核心的专业应急救援队伍建设。另一方面,政府应当创新社会管理职能。随着广大群众对社会公共安全需求的逐渐增多,稳定的社会环境和公共安全保障已经成为我国发展必不可少的环节。在这种情况下,构建地区应急救援工作新格局,不仅能够最大限度地减少各种突发事件造成的损失,而且能够切实保障人民群众生命财产安全。

4.2 完善应急救援新机制

拥有联动协同的救援机制,是我国基层救援队伍建设过程中的重要环节,在日常的运行过程中,基层应急救援队伍应当完善联动机制。可以定期召开联席会议,对队伍所在地区的灾害事故形势进行预判,进而制定出应急救援联动预案,明确落实各个政府部门的职责分工。在日常的训练过程中,可以开展跨区域联合救援演习,进一步提升应急救援工作的协同化、实战化水平,最大程度提升我国基层应急救援队伍的救援效率。

4.3 加大经费投入为保障

为保证基层应急救援队伍的基本建设,应当加大对它的资金投入,首先,可以建立经费保障常态化机制。对于投入的经费,应当以保证应急救援工作正常开展为原则,按照地方经济的实际情况,创建长期投入并逐年增长的经费保障机制。同时,也应当为基层应急救援队伍内部人员的福利提供一定的保证,为加强人才建设提供基础。其次,优化基层应急救援队伍的基础配置,为我国应急救援队伍的建设提供充足的基础性保障,推动应急救援效率的提升^[2]。

5 结束语

随着我国人民对应急管理需求的日益增高,应急管理部门应当对区域内的应急救援力量进行高度整合,优化队伍建设,为应急救援提供充足的保障,但是在实际的基层应急救援队伍的建设过程中仍然存在很多问题,严重影响了其正常发展,对此相关部门应当着重关注,具体可以应用加大经费投入为保障、完善应急救援新机制、构建应急救援新格局的方法,实现我国基层应急救援队伍建设完善程度的提升。

参考文献

- [1]相宁.自然灾害应急救援队伍管理问题的研究[D].山东大学,2020.
- [2]黄敏.基于 KANO 模型的国家级卫生应急队员对卫生应急演练的满意度与需求研究[D].广西医科大学,2019.
- [3]邓彪,郭其云,薄淇友.关于应急救援队伍建设与人才培养的思考[J].中国应急救援,2020(05):18-20.
- [4]建设多领域、多类型应急队伍促进应急救援能力提升[J].安全与健康,2020(06):16-17.
- [5]成协中,陈刻勤.应急救援组织社会化、市场化的完善路径[J].中国应急管理科学,2020(06):49-60.