

政府会计制度改革对事业单位财务管理的影响

尚 晓

(邓州市财政局,河南 邓州 474100)

摘 要:我国于2019年1月1日实施的政府会计制度,主要解决了财务会计与预算会计的适度分离和相互衔接的问题,统一了事业单位的会计制度,扩大了资产与负债的核算范围。本文就将针对新的政府会计制度对事业单位财务管理的影响进行深入分析,并提出相应的优化措施。

关键词:政府会计制度;事业单位;财务管理;措施

[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2021.06.071

在我国社会发展和经济体制改革不断深入的背景下,原有的事业单位会计制度已无法满足全面、准确、科学地反映出政府资产负债和成本费用的要求。自2019年1月1日起,《政府会计制度》全面实施,这是深化财税体制改革,建立现代财政制度的一项重要内容,对提高财务和预算管理水平,建立完善的内部控制体系,提升国家治理体系和治理能力具有重要意义,但《政府会计制度》在执行过程中还存在一系列问题,在实行的过程中还存在很多问题有待解决。

1 新的政府会计制度主要内容

新的政府会计制度相较于旧的会计制度有着较多的不同之处,主要可以分为以下三个部分:第一个部分是会计核算方法的不同,旧会计制度的核算方法较为单一,而新的政府会计制度能够形成预算会计和财务会计的融合,建立起新的会计核算方法,在财务会计和预算会计管理中应用权责发生制及收付实现制;第二个部分是会计制度的应用形式不同,旧会计制度没有形成各事业单位的统一,而新的政府会计制度能够使各事业单位统一,更好的进行会计信息在不同政府部门之间的对比,财务报表也可以由各部门进行合并,促进编制效率的大幅度提高;第三部分是成本管理方面的不同,旧会计制度的单位成本核算力度不足,而新的政府会计制度能够将成本核算流程和标准更加细化,使事业单位成本价获得更有效的数据参考标准。且新的政府会计制度还对事业单位的收入标准和费用标准进行了更加详细的规划,将收款权限和所收取费用作为收入起点的更新依据。所以整体分析后能够发现,新的政府会计制度促进了事业单位财务管理的完善。

2 政府会计制度改革的亮点

2.1 统一各政府部门“会计语言”

本次新的《政府会计制度》改革对之前的行政单位会计制度和事业单位会计制度进行了整合,不再区分医院、学校等9项具体事业单位会计制度,适用于各级政府、各部门、各单位等政府会计主体。

2.2 重构政府会计核算模式

本次《政府会计制度》核算模式的一项重大创新是《政府会计制度》基本准则明确提出了新的核算模式,即政府预算会计和财务会计适度分离又相互衔接。一方面,《政府会计制度》突破单一预算会计体系,预算收入、预算支出、预算结余属于预算会计范畴,资产、负债、收入、净资产、费用五项属于财务会计范畴,更加完整地反映政府会计信息。另一方面,预算会计实行收付实现制,财务会计实行权责发生制,采用双基础模式,收支流量信息、资产、负债存量信息都能够明确反映。

2.3 全面引入权责发生制原则

《政府会计制度》全面引入了权责发生制原则,增加存货、公共基础设施、文物文化资产、预计负债、坏账准备、累计折旧等会计核算内容,及时准确反映资产相关信息,此外将净资产划分为累计盈余和专用基金两大类,全面引入权责发生制,提高会计信息质量。

3 新的政府会计制度对事业单位财务管理的影响

3.1 增加财务部门的工作量和工作难度

随着事业单位改革的不断推进、改革进程的加快,一些与财务

相关的改革方案也相继实施,国库电子化支付、预决算公开、政府债务月报、固定资产月报等工作也不断变得更加细致。《政府会计制度》的实施,在原来财务会计的基础上,又增加了预算会计的内容,而且两者之间还要平行记账,一些会计科目和账务处理都发生变化,比如固定资产折旧、部分项目的二次记录和确认、同时编制既有联系又相互独立的两套报表等。这些都增加了财务人员的工作量,同时工作难度和工作压力也随之增加,工作风险也日益凸显。

3.2 完善了事业单位的财务管理体系

事业单位的财务管理是整个管理工作中的关键,想要将政府的相关政策要求进行全面落实,就必须对财务体系和财务活动进行不断的完善,满足“为人民服务”的最高要求。而事业单位在进行财务体系和财务活动的完善时,不论过程和结果的好坏,都需要接受社会大众的严格监督,只有在强有力的监督之下,才能够确保政府相关政策的彻底执行,如果缺乏了合理的监督,将会造成相关活动的形式化,无法达到应有的作用。所以新的政府会计制度规定事业单位的财务资金应用情况必须达到较高的公开性和透明性,有利于社会大众的监督管理,也能够有效推动事业单位对财务管理体系的建设和完善,确保事业单位的各项财务活动都能够遵守规范要求,使资金能得到合理应用,最大程度的避免可能产生的违法行为。

3.3 提高事业单位的资源配置效率

在旧会计制度中,对事业单位资产管理方面缺乏明确的规定,尤其是折旧摊销的处理会造成资产预算估值产生严重偏差,导致过高的资产估值,事业单位财务管理制度也会缺乏应有的作用,甚至在正常工作开展中受到阻碍。新的政府会计制度的实施可以促进以上问题的改进,尤其是明确规定了折旧摊销的具体措施,以及边际成本分析法的应用,有利于事业单位在资源方面的配置效率,也促进事业单位更加科学、合理和规范的进行财务管理。

3.4 提高财政会计绩效管理水平和资金效益

财政资金预算管理是财政资金使用的核心,而实现财政资金有效使用和资源配置的重要途径就是预算绩效管理。我们进行事业单位会计制度改革不能仅仅停留在资金使用上,而是通过科学的政府会计核算,提高对财政资金绩效管理水平和,让财政资金达到最高的使用效益,从而为事业单位的发展提供持续动力。

4 新的政府会计制度影响下事业单位财务管理的优化建议

4.1 科学制定财务报表

想要加强财务报表制定的科学性,需要财务人员将过往财务报表作为参考依据,并结合现金流量表的制定,对事业单位内部资金的使用情况进行科学的分析,尤其是资金使用的过程,必须要掌握的足够明确和详细。在进行过往和预期的收益与现金流向现值转化时,现值分析法的合理应用能够使事业单位不同时期的现金流支出得到更真实的反映,并对不同时期的现金流进行对比,有利于对新的政府会计制度的影响情况进行分析,为事业单位各层领导提供财务管理工作的详细分析报告,作为工作管理和规划的数据支持。科

(下转 73 页)

企事业单位加强管理会计研究

贾平

(黑龙江省老年病医院(黑龙江省第五医院),黑龙江 哈尔滨 150010)

摘要:企事业单位是我国社会发展以及基础建设的单位之一,其存在的目的是确保人们的生活水平、生活质量有所提升。但是纵观近几年我国企事业单位的发展,其工作效果却并不尽如人意,不仅仅是由于内部控制质量不佳,导致部分企事业单位在实际工作时效率相对较低,还包括了工作人员并没有充分认知企事业单位在发展时的方向、企事业单位在开展管理会计时出现了玩忽职守等,在工作中存在的问题并不重视,导致企事业单位的发展速度受到了阻碍。

关键词:企事业单位;管理会计;会计信息化

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2021.06.072

1 引言

管理会计是全新的会计种类之一,在使用的过程中,其与传统的财务会计和统计工作存在一定的区别,在当前原本的传统财务会计所发挥的效果相对有限,需要针对会计工作进行进一步的深化,开展管理会计,提高管理会计的整体质量,找到其中的切入点,并且为领导的战略策略进行辅助。

2 企事业单位加强管理会计建设中存在的问题

2.1 缺乏重视

目前我国企事业单位对于管理会计的重视程度不够,这是由于企事业单位在发展的过程中,其发展方向与国家、社会发展相统一,导致企事业单位在进行管理会计工作开展时,其重视程度不足,并没有对管理会计开展特殊建设,甚至出现了管理工作人员思维僵化等情况,认为学习管理会计的知识是无用的,单位本身并不需要这一类工作的建设。

2.2 缺乏相关制度

在开展管理会计时,很多企事业单位是迫于政策的压力可进行开展,但是并没有将制度建设得十分全面,导致制度在实施的过程中遇到了很多阻碍,或者是制度在使用时期使用效果不佳,并没有根据企事业单位发展的实际状况制定相应的奖惩制度以及监督管理制度。

2.3 人才的专业素质较低

部分企事业单位在开展管理会计时,工作人员自身的专业素质相对较差,人才能力不足也是目前企事业单位在发展时所面对的重要问题之一,很多企事业单位过于重视人才的思想教育能力,却忽略了人才管理会计工作能力。

3 企事业单位加强管理会计建设的对策

3.1 完善工作意识

随着社会的不断发展,企事业单位的管理方式也需要随之改变。要求企事业单位在开展管理会计建设的过程中,从整体环境入手,只有确保整体环境的优异性才能够在单位内部形成上下共同的认知,同时了解到管理会计对企事业单位发展所带来的积极影响以及其重要性,确保管理会计的应用质量得到提升,只有做到从上而下的认知才能够在企事业单位内形成良好的风气。作为企事业单位的相关领导,要高度注重管理会计的应用方式、运用质量以及应用效果等。在整个管理会计应用期间,应该积极地与相关部门工作人员进行沟通,了解到管理会计在实际使用时存在哪些问题有待解决,这些问题又应该如何找到最为正确的解决方式。只有领导者本身对管理会计的关注程度在不断上升,在实际开展管理会计时,管理的实际效果才能提升,否则无法有效地强化行政事业单位的管理会计建设质量,甚至还会出现员工对管理会计认知不足而导致管理会计在开展时遇到层层阻碍。由于很多管理会计部门的工作人员,无法在整个事件中起到决定性的作用,而企事业单位内的管理层、法人、部门主任等对管理会计的定义、使用方式、内容等了解得相对较少。即便是财务管理部门,对于会计管理都没有一个准确的认知和概念,甚至出现了部门内的宣传工作、培训工作不够全面等现象,这都会导致大家对管理会计并

没有引起足够的重视,久而久之会导致管理会计的发展遇到阻碍。当下需要的是一个全新的突破点,并且实现以点带面开展全方位的强化,不能够直接选择推广,否则其推广效果则相对较差,如果仅仅由财务部门和管理会计从业人员进行工作,无法在短时间内促使工作质量得到迅速提升,同时也无法要求单位内的其他成员进行积极的配合,要求当下在开展企事业单位管理会计的过程中,一定要能够确保后续的工作质量、工作效益均取得一定的成效,领导者带头积极、领导者发挥出积极的作用,才能够提高在工作时的整体质量,确保管理会计的应用效果以及管理会计所制定的相关工作制度能够取得成效,并且让管理会计达到理想的工作效果。久而久之,负责管理会计的工作人员在进行工作推行时,推行的效果也会得到提升,财务管理工作人员的配合度也会提高。企事业单位内大量的工作人员或多或少地学习到管理会计的知识,也能够帮助企业内构建一个良好的管理会计发展环境,自上而下的知识体系的形成增强了认知的效果,促进管理会计认知的强化,也是目前在开展管理会计建设过程中的核心内容。

3.2 完善奖惩制度和监督管理制度

企事业单位开展管理会计工作的过程中,存在一个问题,就是工作人员的工作热情相对较差,而想要让管理会计工作完全发挥出效果,需要做好制度化的强化,在制度强化的过程中做好两个方面的管理,第一是激励制度,第二个则是监督管理制度。在企事业单位内建立并健全奖惩制度,既可以有效地实现正向激励,能够让员工感受到管理者对员工的工作态度、工作质量、工作效率等,一直在高度关注,只有引导所有的工作人员以一种积极向上的态度进行工作,并且增强其主观能动性、采取奖惩制度才能够减少在以往工作中存在的一系列不良行为,并且确保这些不良行为得到有效地遏制,能够减少对行政事业单位发展所带来的负面影响。除此之外,行政事业单位还需要深刻且正确的认知激励制度的重要性,不断地强调激励制度本身展现的正面作用,而不是一味地去减少对员工的投入。在开展管理时,需要在一定时间内开展相关的考核,其中常见的考核内容包括了专业技能、沟通质量、计算机应用、考核等等,各项不同的工作均需要落实到实处,并且利用奖惩制度也能够激励所有工作人员产生竞争的心理,工作人员在实际工作时,其会更加积极主动地去学习与管理会计相关的知识,了解管理会计、了解自己的专业技能、提高自己的专业效果,增强沟通质量。在开展计算机应用考核时,也可以将各项工作确实的落实到实处,针对表现相对较好的工作人员,给予其适当的升职奖励,让工作人员感受到自己在企事业单位工作的过程中,自身利润达到最大化,也能够实现自我价值、社会价值。工作人员的工作效率也会得到改善,这也是目前企事业单位在开展内部控制中的重要手段之一。企事业单位也需要给予优秀员工或是学习效果较好的员工一定的资助,让其到高等院校或者是工作室进行学习、沟通交流、提高工作人员的专业素养以及学习质量。而当其他工作人员看到这一种情况时,其自身在学习的过程中其学习的主动性、积极性也会得到提升。他们也想要通过这种方式来对自己的专业技能得到改善。公

(上接 71 页)

学制定财务报表还能够及时披露重大信息,保障事业单位财务管理的工作质量。

4.2 完善资产管理制度、细化管理细则

国有资产是行政事业单位开展业务活动的物质基础,资产管理也是财务管理中的重点,单位应该高度重视资产的管理。尤其是政府会计制度改革以后,国家为了准确的摸清“家底”,对资产管理提出了更高要求,财务人员应该认真学习《政府会计准则第 5 号——公共基础设施》《政府会计准则第 6 号——政府储备物资》,掌握相关资产的会计核算。对固定资产等实物资产的管理应该明确各资产的管理部门,固定资产应当贴上标签,尤其是代表该资产身份信息的资料必须完整,并且标签内容与固定资产管理系统登记要一致。资产的处置要严格按照国有资产管理的相关规定,经过严格的审批方可处置。单位应当定期清查盘点资产,确保账实相符,对于应收、预付账款,建立账龄分析制度。通过以上措施保证国有资产的安全和合理使用。

4.3 加强财务管理信息化建设

现阶段我国的事业单位信息化水平还难以适应新颁布的政府财务会计制度的要求,所以加强财务管理信息化建设势在必行。首

先,要从思想上加强对信息化建设的重视,确保从源头上强化信息化建设;其次,要加大与财务软件公司的沟通,让升级后的财务系统能全面适应新颁布的政府财务会计制度改革的要求,同时要及时反馈日常工作中所遇到的问题,确保能在第一时间内解决程序、系统等问题;最后,要将财务核算系统与预算管理系统进行有机结合,对预算执行情况进行统计分析,同时为决策提供有效数据,合理判别预算执行情况。

4.4 加强培训,引进人才

为了保证新的政府会计制度的有效实施,提高行政事业单位财务管理水平与工作效率,财务人员是关键。因此各行政事业单位,一是要积极引进综合性专业人才,为财务队伍注入新鲜血液,逐步完成新老交替,避免断崖式交接。二是要加强现有财务人员的培训工作,在网上继续教育的基础之上,聘请高校教师或者第三方培训机构,进行有针对性的实际操作与理论培训,对新的政府会计制度的要求尽快掌握。

参考文献

- [1]赵其峰.浅析政府会计制度改革及对事业单位财务管理的影响[J].经济师,2020(08).
- [2]何燕.浅谈政府会计改革对事业单位财务管理的影响[J].现代营销(经营版),2019(12).