

# 财政集中支付模式下政府采购资金运行方式的探讨

刘忠敏<sup>1</sup>,李连杰<sup>2</sup>

(1.阜新市海州区政务服务中心,辽宁 阜新 123000;2.阜新市细河区财政事务服务中心,辽宁 阜新 123000)

**摘要:**随着社会的进展,我国在财政方面的相关管理和创新层出不穷,政府的财政方面也是如此,多采取全新的工作模式,其中最重要的管理方式便是财政集中支付模式下政府采购资金运行的方式。财政集中支付与政府采购是当前财政支出管理制度改革的两个方面,在财政改革过程中发挥这重要的作用。政府采购资金是通过专户拨付给供应商的,而集中支付模式下的政府采购资金则是事后拨付,且财政管理的权利归为财政机关,使得政府的财政管理更加合理。只不过政府采购是改革的全新尝试,缺乏推广事例,因而在实施过程中容易有一些问题出现,需要及时进行调整。基于此,本文对现行财政集中支付模式下的政府采购资金运行方式进行分析,以期发到较好的财政改革效果,促进社会经济的发展。

**关键词:**财政集中支付;政府采购;采购资金运行方式

[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2021.07.030

## 1 现行阶段下的政府采购资金运行方式

我国的政府采购资金运行方式采用的是试点运行的方式,最开始在上海、深圳等地开展进行,经过了几年的摸索实践,政府的采购工作已经形成一定的规模,并逐渐在全国范围内推广开来。

政府采购资金运行方式的主要流程如下,采购预算部门对各个单位各个部门需要集中采购的项目制定合理的确认书,并将确认书下达至采购办,采购办对政府集中采购计划进行细致的审和采购资金的预算,并依规定编制“政府集中采购计划执行确认书”和“政府集中采购临时计划表”将资金来源、资金用项等进行详细的标注。之后便根据预算内和预算外的资金进行分派,对于预算内的政府采购资金,有政府的财政部门根据预算数额在文件下发的四个工作日内从国库内进行政府采购资金专户的选取,而对于预算外的资金,财政部门 and 采购单位应该按照文件中标明的资金数额在四个工作日内从预算外资金专户或相关单位账户选取资金。当资金筹措成功后有采购中心具体实施采购方案,寻找符合要求的供货商,双方达成一致后签订供货合同。当需要想供货单位进行付款时,采购单位进行详细的支付资金审核和采购文件的编制,并向采购中心提交申请,采购中心对申请进行详细的审查并及时签订支付意见,最终将所有的文件一并提交至财政厅国库处,经过国库处审核没有错误之后向供应商付款,最终完成政府的采购。通过财政集中支付模式进行政府采购,提高政府资金的使用效率。

## 2 财政集中支付下政府采购资金运行方式的现存问题

基于财政集中支付模式下政府采购资金运行方式开展时间较短,其优点在于能够有效提高政府资金的使用效率、提高支付效果、很好的发挥政府的宏观调控作用,进而促进政府形象和信誉的建立。但是万事万物都不适尽善尽美的,有优点必然会有缺点,集中采购方式尚且存在一定的问题,严重者甚至会影响到政府采购的效率。(1)财务拨款的金额与实际支付的金额不相符。现阶段的政府采购工作方式多在采购确认书下达的时候便直接申请财务拨款,确保在年初的时候政府的采购资金便能够到位。只不过在此期间还没有开始进行采购工作,合同也没有签订,进而导致采购请款资金与实际采购资金的金额不符。如果请款的金额过少,则后续工作需要再次进行请款;如果请款资金过多,则后续财政部门还需要对剩余资金进行核算,将多余的情况金额退回。这便在无形之中增加了财政部门的工作量,使得财政核算的工作质量和工作效率有所降低。(2)采购资金支付的情况复杂。现阶段我国的集中支付模式下的采购资金运行方式运行时间不长,尚且处于初期阶段,所以对于采购方式和资金支付状况都没有进行统一的约束。当前的政府采购方式五花八门,现行的方式就包括集中采购方式、协议采购方式、定点采购方式、自行采购方式等,种类繁多,管理复杂。多种多样的采购方式必然会导致资金支付的情况复杂、支付渠道不确定性极强,导致政府的财会工作部门工作任务繁重、难度较大。(3)采购流程复杂。

财政集中支付模式涉及到的部门非常多,大体包括预算处、国库处、业务处、采购处、采购中心等,这些部门都是独立进行工作,但是有不乏相互的关联。在实际的采购工作中要严格按照规定的程序进行审批,其中必然涉及到业务交叉,这便导致了支付工作的复杂程度较大,给政府的财务工作带来一定的困难。(4)资金的管理不够规范。由于现行的采购资金运行方式多是在年初进行请款,请款资金与实际的应用资金不符,因此需要进行良好的资金管理以便提高政府采购效率。纵观当前的政府资金运行方式,年底清算缺乏及时性、预付款的核算缺乏合理性,进而导致政府财政部门的账目混乱,资金管理庞杂,使得政府的采购效率较低。

## 3 完善政府采购资金集中支付的策略

(1)增加对集中采购的宣传力度。基于财政集中支付模式进行政府采购工作是新兴的财务管理模式,其工作繁琐复杂、更新速度快。采购制度能够顺利开展对整个采购体系的作用至关重要,因此各个单位都派属了专员从事采购工作,以提高政府的采购效率。为了提高集中采购的效率,政府应该增加宣传力度,在各个单位开展采购的宣传力度,开办集中采购的专业培训,进而提高政府集中采购的工作效率。(2)加强对预算编制的科学性管理。当前阶段我国大部分地区应用的都是零基预算编制,只不过编制相对缺乏合理性。因此应该加强对零基预算编制的科学性管理,提高财政支出的效率,严格控制财政的支出,细化财政预算,提高政府资金的使用效率。另外,还应该制定严格的资金预算约束进行资金编制的管理,我国现阶段主要是按照《预算法》进行预算的编制,通过严格的法律约束力确保预算编制的合理性,进而提高政府采购的工作效率。(3)建立完善的政府采购管理体系。政府采购是一项涉及资金数据较多的工作,也是全新兴起的工作,如果继续按照原有的工作方式进行工作是无法满足政府需求的。因此,应该建立完善的政府采购管理体系,将政府的采购网与财政集中支付有效的结合起来,实现对政府采购的资金运行管理。

## 4 结束语

综上所述可知,财政的改革已经取得了一定的成效,集中支付模式下的政府采购已经是经过试点运行后逐步完善开来,并开始逐渐在全国推广。但是在实际的财政工作中还是会有一些问题出现,应该加大政府集中采购的研究,并在实践中逐步完善采购体系。财政集中支付模式的实施使得采购效率明显提高,能够有效提高政府资金的利用效率,进而促进经济社会的发展。

## 参考文献

- [1]吴萧冉.新常态下地方财政国库集中支付改革的问题及对策[J].现代营销(下旬刊),2020(06):110-111.
- [2]王勇,张铭忠.财政管理信息化模式与实施的研究[J].中国管理信息化,2016,19(10):33.