

关于乡村振兴背景下全域土地综合整治路径

王伟

(湖南地科院规划设计有限公司,湖南 长沙 410000)

摘要:近些年来对农村建设的重视力度逐渐提升,在乡村振兴的背景下,如何实现全域土地综合整治成为重点,在当前的管理过程中,需要注意的是合理地进行土地综合整治,符合区域发展的要求。本次研究中以全域土地综合整治的优势为基础,对具体的整治对策分析。

关键词:乡村振兴;全域土地综合整治;路径

[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2021.07.280

在乡村振兴发展的背景下,对全域土地综合整治提出了更高的要求,针对具体情况,在当前工作阶段需要注意的是以新时期管理创新为基础,合理地进行部署实施。在当前管理阶段,各地都在开展全域土地综合整治工作,在初期建立了部分整治试点,在保留传统土地整治做法的基础上,以村庄规划为统领,严格地按照制度要求实施,整合各类建设项目和资金,实现全域土地综合整治资源配置,有效推动空间规划落地和用途管理。在这种形势下,可以从土地整治到全域土地综合整治等方面入手,由于其中的内涵比较丰富,重要性比较明显。在当前工作中,需要提升耕地质量,改善人居环境,从而推动整个农村区域的可持续发展。在全域土地综合整治阶段,技术人员需要提升综合能力,了解当前工作的各种问题,通过各个方面的优化管理,确保全域土地综合整治工作的有序开展。

1 乡村振兴背景下的全域土地综合整治概述

1.1 全域土地综合整治内容

近些年来土地整治的相关内容不断充实,随着乡村振兴战略形式和城乡融合发展形式的结合,在整个阶段必须注意的是做好绿色化的土地整治,整治管理的目的是优化用地结构和布局,改善农业生产条件和环境,实现区域内均衡发展,对受损的土地进行修复,从而改善人民的居住环境,实现乡村振兴。在乡村振兴发展中,乡村空间重构是主要的基础,资源禀赋和产业机制等都是土地作为载体的,从而支撑乡村社会经济发展。在整个整治过程中,需要将新业态、新技术和新主体等结合在一起,实现以地为本的单一要素控制。从本质上来讲,全域土地综合整治需要从全域规划、整体设计等方面入手,从而实现城乡融合发展。根据各项研究可知,在全域的土地综合整治过程中,形成有特定的发展背景,在长期探索中形成比较丰富的内涵。和传统的土地整治现状对比,全域土地综合整治的对象和目标等出现了变化,要求土地整治改变单一的形式。在乡村振兴和生态文明建设的阶段,实现全域的规划和设计^[1]。

1.2 全域土地综合整治的功能性分析

从功能性方面来看,传统的土地整治多以政府作为主导,群众的参与程度低,政府在规划设计中导向性强,对难以考核和量化的目标存在忽视的现象。全域土地综合整治则通过治理结构的创新,实现人地关系的转型,从而符合多维度的需求。从本质上来讲,逐渐演变为政府和村民共治的政策平台,从而实现了城乡的融合发展。通过政府引导的群众自治形式,可最大程度的保证整治决策的科学性和可行性,从而发挥出重要的作用^[2]。

1.3 全域土地综合整治的实施内容

乡村振兴管理形式本身具有一定的积极作用,在当前的具体工作过程中,针对实际情况,必须注意的是明确当前土地综合整治的具体内容,通过合理化的整治之后,能减少其中的问题。在区域规划的阶段,更多的是服务于土地利用总体规划,但是由于对城乡规划和生态规划等关注得不够,会导致规划编制缺少整体性和合理性。在工程设计的过程中,工程体系衔接不紧密,进而影响到整个项目的实施效果。

2 全域土地综合整治的优势

2.1 符合农村改革的要求

在当前农村区域开展整体规划的过程中,农村区域的改革需求比较高,如何实现全域土地综合整治成为重点。近年来随着农村改革政策的不断落实,农民和基层干部对全域土地综合整治的工作积极进行了解,各项工作在不断的推进,农民的支持力度不断提升,通过全域土地综合整治管理和落实,从而实现农村区域的繁荣发展,确保乡村振兴战略部署得到落实。

2.2 发展动力比较高

在农村区域开展全域土地综合整治工作,通过整治之后,能确保农民自身归属感,提升了农民自身的生活质量和环境质量,提高农民的经济收入,从而为全域土地综合整治奠定了坚实的基础,通过各个方面的落实,能保证农村全域土地综合整治工作的可持续推进,实现经济稳定发展^[3]。

3 乡村振兴下的全域土地综合整治路径

3.1 发挥整治的引导性作用

在全域土地综合整治过程中,必须注意的是服务于乡村振兴的全面实施,要维护农民自身权益,在整体发展中,统筹全域资源,实现整合和利用。此外也要科学的拟定整治目标和方案,保证整个项目能产生比较好的经济效益、社会效益和生态效益。在各项任务实施之前,要做好区域的空间规划和村庄规划编制工作。土地综合整治项目规划设计要以问题和需求作为导向,结合现状实施,不断地提升土地利用效率。针对当前出现的相关配套设施缺乏以及乡村风貌退化等现状,在整个工作中必须科学的进行项目实施,通过各个方面有效的管理,从整体上统筹协调,落实好利益相关者的知情权、决策权和参与权,要让整治工作和美丽乡村建设结合在一起^[4]。

3.2 提供对应的制度保证

在全域土地综合整治阶段,各级政府以及相关的负责部门等需要引起重视,坚持问题和需求导向,在充分调研的基础上不断的进行探索和实践,注意强化政策供给,实现土地的合理利用。在土地综合整治中从总体规划、立项、设计等入手,强化整个过程的监督和管理,为土地综合治理提供对应的法律保证。不断探索创新、总结用地指标管理经验,进一步挖掘存量指标,实行农村宅基地退出奖励机制,对零散的低产耕地和建设用地等进行整治,而后将其纳入到后备资源库中,通过提升质量和完善基础设施的形式,形成和周边耕地或者建设用地连片使用。

3.3 实现多元化管理

在乡村振兴的背景下,会存在不同程度的土地破碎化的现象,因此要做好通盘的筹划,建立农村土地流转市场,以政策干预促进农用地的规模经营,建立政府、企业和群众等投资体系,实现统收统支。在后续工作中,尽量减少土地承包经营权流转的政策壁垒,打造出现代农业产业园区,做好村庄整治工作,从而改善土地利用结构,改善农村生产生活条件。通过撤并、保留和更新等手段,坚持有序地推进农村居民点改造,避免出现脏乱差的现象。详细的多元化管理流程如图1。

针对当前生态型的土地利用情况,在整个整治阶段需要有序地推进盐碱化和荒漠化等治理工作,要以乡村旅游为基础,将生态修复工作作为践行乡村绿色发展的重要载体,从而实现整体进步^[5]。

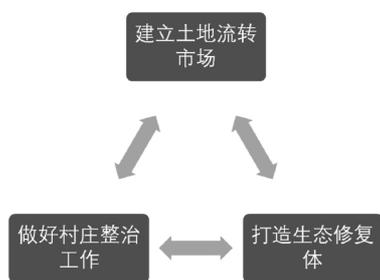


图1 土地综合整治的多元化流程

3.4 创新整治管理体系

在传统的土地整治管理过程中,涉及到的内容多,例如土地平整工程、农田水利工程和田间道路工程等,在各个体系建设中需要发挥目标导向的作用,减少其中的隐患。详细的政治体系如下:



图2 全域土地综合整治的具体体系

在实际的生产管理中,考虑到乡村生产和生活的概况,要对危险因素及时避让,进行区域规划做好相关防护工作,避免对乡村景

观产生影响。

4 结束语

在乡村振兴的背景下,全域土地综合整治工作比较复杂,在实际工作过程中,需要注意的是做好土地的整合和分析等工作,通过各个方面的合理化管理,减少了其中隐患,从而满足当前土地整治和规划的要求,符合当前创新管理的趋势。

参考文献

- [1]韦羨侠,莫仁斌.乡村振兴背景下岩溶石山地区全域土地综合整治探讨——以巴马瑶族自治县盘阳河长寿旅游带为例[J].广西农学报,2020,35(06):78-83.
- [2]伍黎芝.乡村振兴背景下全域土地综合整治转型发展及路径选择[J].小城镇建设,2020,38(11):10-15.
- [3]周燕妮.乡村振兴背景下都市近郊区全域土地综合整治模式初探[J].小城镇建设,2020,38(11):28-33.
- [4]张如林,余建忠,蔡健,等.都市近郊区乡村振兴规划探索——全域土地综合整治背景下桐庐乡村振兴规划实践[J].城市规划,2020,44(S1):57-66.
- [5]陈奇.乡村振兴背景下土地整治转型与全域土地综合整治路径探讨[J].农村经济与科技,2020,31(15):20-22.

作者简介:王伟(1979,10-),男,汉族,籍贯:湖南,本科,助理工程师,研究方向:国土空间规划。