

地理国情监测与国土三调的异同点初探

辛 龙,杜 夏

(河北省第一测绘院,河北 石家庄 050021)

摘 要:地理国情监测与国土三调存在相同点也存在不同点,为了更好的进行分别,对其相同点从组织原则,资料收集、技术应用等方面进行详细分析,不同点主要从目标、任务、分类等方面进行区分,从而更好的开展监测工作。

关键词:地理国情监测;国土三调;异同点

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2021.07.315

地理国情监测是综合利用全球卫星导航定位技术(GNSS)、航空遥感技术(RS)、地理信息系统技术(GIS)等现代测绘技术,综合各时期已有测绘成果档案,对地形、水系、交通、地表覆盖等要素进行动态和量化、空间化的监测。地理国情监测具有重要的作用,是国家和地区实现科学发展、可持续发展、和谐发展的重要决策依据,也是自然和人文要素的综合体现。国土三调是国务院对我国土地进行了三次调查,从2017年10月-2019年11月完成了国土调查工作。我国人口众多,对土地资源的需求量较高,进行国土三调可以及时的掌握我国目前的土地利用状况,并根据调查数据来提高土地资源的利用率,实现土地资源的有效管理。为了实现自然资源的合理利用,本文对地理国情监测与国土三调的异同点进行了详细分析。

1 地理国情监测与国土三调相同点分析

地理国情监测与国土三调实际上都是利用科学的方式对我国的土地情况进行调查,从而获取准确的数据信息,有利于强化我国的法治体系和土地资源的治理能力,从而实现自然资源的可持续发展^[1]。两者的相同点具体体现在以下几点:(1)组织原则,都属于国务院统一成立的小组,由于内容较多,关联的部门和范围较广,所以对技术等方面的要求相对较高,为了保证工作的顺利完成,应用了相同的组织原则开展工作,都成立了省级领导组,人员职责明确,经费充足。(2)资料收集,为了保证资料收集的准确性,均采用了分辨率较高、灵活性强的航空航天遥感影像,为工作人员提供可靠的数据资料^[2]。(3)技术应用,在技术上都应用了数据库、统计分析、管理系统等。(4)经费支持,两者的经费均是由国家和地方的财政部门给予,并按照国家财务会计制度进行有效的管理,实行专款专用。(5)定期汇报,根据要求需要每月在规定的时间内进行统一的汇报工作,目的是跟进小组工作计划的完成情况,没有在计划时间内完成工作的小组,需要出示相关的书面说明,说明内容要详细介绍工作进展情况、未完成的原因,下步的计划等;针对需要对当前工作计划进行调整的小组,可以报告给负责该工作的办公室主任进行审定^[3]。(6)遵循纪律,两组工作人员在开展地方检查和指导工作时,要坚持实事求是的原则,杜绝夸大不实,完成检查和指导工作后,必须按照要求书写报告。对于出差期间的各种经费也要符合相关的规定,对因拖延造成损失的,要追究其责任,对存在不按规定办事,违规和违法的人员要根据规定进行严格的查处^[4]。

2 地理国情监测与国土三调的不同之处

2.1 实施的目标不同

地理国情监测的目标是借助与基础性相符合的满足地理国情年度监测标准的高分辨率航空航天遥感影像,从而实现收集准确性较高的地理信息数据和基础资料,并对收集的资料进行整合和清洗,找出变化情况,从而对上年的监测成果进行更新,得到精准度高、权威性强的全国地理国情信息数据库;结合当年度的监测报告书,提供信息和技术支持,帮助政府和当地部门共同决策,建立符合标准的公共地理空间,从而实现对自然和人文地理要素的资源调查,例如应急救援、水土流失、农业估产等,最大限度的保障民生。

国土三调的目标主要是对我国现有的土地基本利用情况进行

二次细化和完善。比如国土空间的生态修复、国土空间的规划等建设工作都离不开国土三调,都需要准确及时的掌握自然资源的实时变化以及土地资源的利用情况^[5]。国土三调的作用就是能最大限度的完善国土调查和资源监测,从而完成现代化的信息管理,满足对生态文明建设的要求,提高土地资源的利用率,满足空间编制要求,实现供给侧结构性改革的目标。

2.2 开展的任务不同

国情资料的收集、数据资料的编制、数据库的组建、统计分析和质量管控等都属于地理国情监测的开展任务。然而国土三调的开展任务是依据土地使用情况进行调查,对各地的土地进行土地权属调查和专项用地调查,对自然的所用情况进行专业的调查、开展重点地区的自然资源调查,构建不同级的国土调查数据资源库,依据调查数据进行统计分析等任务。

2.3 技术侧重点不同

在开展地理国情监测时,针对变化区段的辨别往往会使用两种方式加以识别,一种是在现有成果的数据基础上进行叠加投入到监测期间的影像当中,利用人工进行变化区的检查识别;另一种是在同源多时相遥感影像的基础上,利用现代化自动或传统人机结合的方式实现变化区域的检测。需要时还可以借助对照普查或上一次监测的影像资料成果,尽量减少不必要的工作量,实现变化区域的精准监测^[6]。

国土三调在调查时,一般会将“互联网+”作为主要的应用技术,地方与国家影像在判断地类时如果不统一,可以进行实地的调查举证,并及时的上报,保证调查数据的准确性。

3 结束语

地理国情监测与国土三调的开展,有利于准确的掌握国家目前自然资源的利用情况,辅助政府进行决策,还能结合监测数据对自然资源进行有效的管理。将地理国情监测与国土三调有效的结合起来,可以形成新的自然资源监测,有利于国土空间生态修复、土地资源的合理规划利用、综合防灾、耕地保护等工作的开展。

参考文献

- [1]周芹芳,黄体杨.地理国情监测(普查)档案利用:实践与思考[J].档案管理,2021(2):78-79.
- [2]毛婧一.地理国情监测在城市发展变化中的应用研究[J].精品,2021(3):252.
- [3]张明珠.基于地理国情监测的区域生态系统服务评价——以杭州市为例[J].林业调查规划,2021,46(1):75-84.
- [4]练耀坤.第三次国土调查中的外业调查补测技术方法特点与优化方案[J].智慧城市,2021,7(2):76-77.
- [5]朱岩丽,孙畅.地理国情监测与第三次全国国土调查属性表达对比分析[J].测绘与空间地理信息,2021,44(4):128-131.
- [6]胡云华,李建勇,陈勇,等.第三次全国国土调查与地理国情监测调查要求和分类的对应关系分析[J].测绘与空间地理信息,2020,43(7):57-62.