

# 行政事业单位预算管理存在的问题分析与对策研究

陈俊安

(甘肃省保育院,甘肃 兰州 730030)

**摘要:**行政事业单位在开展预算管理的过程中,存在诸多问题,会直接影响预算管理的最终效果。对此,行政事业单位要深入剖析自身预算管理存在的问题,并立足于实践采取有效对策加以解决,提高预算管理水平,实现对财务风险的有效规避。本文浅析了行政事业单位预算管理存在的问题,探究了行政事业单位预算管理问题的对策,以期行政事业单位开展预算管理提供参考借鉴。

**关键词:**行政事业单位;预算管理;问题

**[DOI]**10.12231/j.issn.1000-8772.2021.07.092

## 1 前言

预算管理,是指在规范预算资金的基础上,开展的预算管理活动,主要包括全额预算、差额预算以及自收自支等管理内容。在财务管理决策中,预算管理占据着重要地位,与决策环节、项目环节、外通审计环节存在直接联系。行政事业单位加强预算管理,能提高自身的管理效率,并促进各项工作实现良好的协调发展,能提高资金使用效率,实现对资金使用的合理掌控,有助于实现对各类财务风险的有效规避。

## 2 行政事业单位预算管理存在的问题

### 2.1 预算编制缺乏科学性和规范性

少数行政事业单位,缺乏对预算管理的高度重视,且未能深刻认识预算管理。单位通常安排财务部门,对预算管理相关工作进行独立开展,其他部门人员对单位预算管理漠不关心。单位管理层对预算管理缺乏严格把关和实时监督,预算编制缺乏科学性和规范性,未能形成科学有序的预算管理,极易产生资金浪费,难以提高资金使用效益。

### 2.2 缺乏严格的预算执行

少数行政事业单位缺乏严格的预算执行。基层单位具有较多突发事件,其预算编制在项目支出方面存在漏项,在对预算进行执行时,可能对其他资金进行挪用,产生交叉,导致项目支出相应的预算编制缺乏独立性。部分单位在执行预算的过程中,面对新政策,或者突发应急事件,一般会适当调整一些预算指标,但未能把控制好调整的“度”,未能严格遵循预算项目资金开展规范操作,造成预算执行较为松弛。另外,单位执行预算与实际工作出现脱节,呈现出较大的随意性。

### 2.3 对预算绩效管理缺乏重视

少数行政事业单位未能深刻认识预算绩效管理,对预算绩效管理缺乏重视,认为预算绩效管理是可有可无的工作。单位管理层未能认识预算绩效评价能促进资金使用效益实现大幅度提高的重要作用。各单位存在较多的被动应付现象,部分单位委托中介机构,对预算绩效管理进行操作,对于中介提出的各项整改问题缺乏应有的重视,未能及时进行整改。单位未能有效运用绩效评价结果,造成预算管理未能充分发挥其作用。

## 3 行政事业单位预算管理问题的对策

### 3.1 形成科学规划的预算编制

行政事业单位应形成科学规范的预算编制。单位应规范预算编制的具体流程,并构建规范的预算程序。单位实施预算编制前,应做好相关准备工作,例如,清理上年度形成的预算批复项目,收集汇总和科学分析基础资料,准备相关数据和信息等。单位应综合考虑人员信息、支出定额基本标准等因素,科学提出合理的预算建议数,结合预算指标控制数,形成规范的预算草案,向财政部门上报<sup>[1]</sup>。同时,单位要组织工作人员开展预算编制知识技能培训。从整体上提高单位内部对预算编制的认识水平。另外,单位要创新预算编制的具体方法。在预算管理中,预算编制占据着基础性地位。应对零基预算和增量预算等方法进行灵活运用,契合单位实际,将过去预算绩效评

价相关建议作为参考,对收入进行核定,据此对支出建议数进行综合考虑,对项目支具备的可行性进行科学认证,量入为出,对预算支出进行合理控制,形成科学的预算编制。

### 3.2 严格控制预算执行

行政事业单位要严格控制预算执行。在编制预算时,即采用准确的第一手资料,从源头上,为预算执行提供保障。单位在执行预算的过程中,应对预算调整的“度”进行合理把握,确保预算调整符合相关规范。调整预算应严格遵循相关规定程序,并提交预算调整的书面申请,对预算调整的具体理由进行详细说明,并在反复论证的基础上,形成集体决策。另外,单位执行预算,要结合绩效评价,科学分析预算执行的真实情况。对严重超支的预算执行项目,要将原因查明,并对相关人员应付的责任进行追究;要分析认证预算执行率低的原因,有针对性地加以整改<sup>[2]</sup>。

### 3.3 加强预算绩效管理

行政事业单位要对自身的预算绩效管理进行加强。单位要从思想层面上,对预算绩效管理加强重视,增强责任意识,并构建系统完善的预算绩效评价体系,在对项目预算进行编制时,与预算绩效评价结果相结合,加强对项目个体绩效的重视,从整体上提高绩效管理成效。单位要将绩效管理贯穿于预算管理的各项环节。单位开展绩效管理评价,要积极参与事前预算管理、事中预算管理和事后预算管理,在开展预算管理的全过程中,突出绩效导向。单位对预算项目进行上报前,应对预算项目开展事前评估,对实施预算项目的具体目标进行确定,形成科学的预算编制<sup>[3]</sup>。在事中,从数量、质量上对预算项目相应的绩效目标进行把关,实时掌握其进度。在事后,应关注社会公众对预算项目实施的实际满意度,将相关工作做好。

## 4 结束语

综上所述,行政事业单位预算管理存在的问题主要在于预算编制缺乏科学性和规范性、缺乏严格的预算执行、对预算绩效管理缺乏重视。对此,行政事业单位要通过形成科学规划的预算编制、严格控制预算执行、加强预算绩效管理等对策,有效解决上述问题,实现对预算管理的有效加强,并大幅度提升自身的预算管理水平和综合效益。

## 参考文献

- [1]张向红.行政事业单位财务预算管理存在的问题及对策研究[J].行政事业资产与财务,2020(24):75-76.
- [2]孙利斌.行政事业单位预算管理问题与对策探讨[J].现代商贸工业,2021,42(02):96-97.
- [3]崔雅丽.行政事业单位预算管理存在问题及对策研究[J].中国乡镇企业会计,2020(12):31-32.