

# 试分析如何有效推动高速公路经济管理的改革创新

董晨旭

(河北高速公路集团有限公司青银分公司,河北 石家庄 050000)

**摘要:**高速公路的建设管理是交通运输事业的重要组成部分,事关公共利益,其投资大、建设难度高、收益周期长,必须紧跟时代新形势的步伐,不断探索有效推动经济管理体制改革的道路。高速公路管理人员要引入市场和社会力量多元投资,协同治理,加强内外部监督,缓解财政负担和风险同时,提升建设水平;做好项目规划和预算,加强财务管理成本控制,保证现金流的稳定;推进信息化电子化服务,提高管理效率;此外,针对新问题各地先试点解决再将经验不断修订入相关制度规范。

**关键词:**高速公路;经济管理;机制改革

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2021.07.111

## 1 引言

近几十年来,高速公路建设和通车里程不断攀升,有力助推我国交通运输事业发展,交通的便捷为我国国民经济发展奠定了良好的基础。作为重大基础设施投资建设,高速公路投资规模大周期长涉及面广,需要充足的人力、财力、物力协调配合,事关民生大事,对保障公众利益具有重大作用,因而高速公路经济管理的改革和运营效益的提升日益得到关注。

## 2 推动高速公路经济管理改革的必要性

### 2.1 提高公共产品服务的供给水平

我国高速公路作为准公共产品性质,理应具有一定共享性,即具有非竞争性和排他性,其收益应由大众共享,更好保障大众出行利益,带动当地经济发展。但目前我国高速公路经济管理主要是封闭式收费,在交通流量正常情况下,降低了公路使用效率,需要根据公路特点建立更有针对性的管理体制。供给侧的不平衡不充分是由来已久的问题,高速公路经济管理改革创新能够提高公共服务的供给效率和便捷性,有效满足公众的生活需求。

### 2.2 对国有资产有效管理

高速公路属于全民所有产业,是重要的国有资产。国有资产必须确保安全性与完整性,严防国有资产流失和经济损失,要做到资产的保值与增值。从高速公路的前期投资建设到后期运行养护,方方面面都需要规范有效的管理体制,只有不断对高速公路管理体制改革创新,才能更好发挥国有资产的效用。

## 3 高速公路管理体制改革创新的有效途径

### 3.1 引入市场和社会力量多元投资共治

以往大型的基础设施投资建设都是政府主导投资,公共财政背上巨大的压力,一旦项目出现问题公共财政风险极大,拖慢项目整体的建设进度,项目极易停滞。尤其是一些原来交通较为不便的中西部地区,近年来的飞速发展带来大批高速公路建设项目同时上马开工,使得财政系统较为脆弱,牵一发而动全身。而且部分省份的高速转企改制后,即将面对转变思想、拓业创收、市场化程度低等很多严峻考验,以多途径创新高速公路发展理念,在银行贷款的基础上,拓展股票融资、债券融资等新途径。充分利用市场和社会力量协调配合,能更好地实现多元共治。

### 3.2 做好项目预算,加强财务管理

在高速公路建设或日常养护中,施工阶段变化因素繁多,成本中占比极大。因此在施工前高速公路管理人员就要选用高素质工程预算人员做好施工规划,并根据施工规划做好工程造价预算,并编制紧急预案以应对突发事件。对项目内含报酬率、净现值流量和投资回收周期合理预估,在计划阶段就贯彻成本控制的理念。在科学的预算规划指导下,遴选合适的施工单位,采用适当的技术设备和材料。对施工进度和全流程实行内外部监控,对材料领出入库等细节审查也不可掉以轻心,谨防偷工减料。阶段性完工要对预算使用情况评估,对超预算部分详查追责到人,竣工后及时审计无误后再验收。

### 3.3 信息化电子化服务,提高管理效率

随着信息技术发展,不少行业都运用电子化信息化平台来管理运行。不少高速公路都取消省界主线收费站,利用人工智能电脑自动收费取代传统的工作模式,不仅减少人力成本,降低消耗提高管理效率,还能将工作服务流程纳入全网监控,提升服务水平。电子信息智能集成系统能实现各地高速公路信息的一体化,打破数字壁垒,信息得到流通和共享,大众能在网上便捷地查询想要的交通信息,以更快的速度满足不同人的个性化的需求,公众能合理安排出行,公路不同时段的流量能得到有效控制,提高公路通行和使用效率。

### 3.4 以法制规范和保障高速公路的经济管理

法治国家背景下,任何管理机制的运行都必须有相对完善的法律法规来保障,在规范的法律基础上,严格执法落实才能使法规有效发挥其应有作用,保证经济管理体制的平稳运行。改革开放以来,为适应市场新形势新变化,高速公路的建设运营飞速发展,而法规的制定具有滞后性,现实情况中出现了许多法规中不曾有的情况。比如最近大量的高速公路扩建、延长收费期限、高速公路管理者的公众责任范围等现实情况该如何处理在法规中并没有明确规定,界定的模糊出现了管理的真空,无法可依使得矛盾频生。因此,高速公路管理人员有必要合力促使国家更新修订出台更加完善成熟的收费公路管理条例和公路法,明确自身的权利和义务,配合相关执法人员工作推动法规落地以应对新情况新问题,保证高速公路建设运营的正规化、现代化和健康发展。针对尚不具备修订成法律条件的问题,高速公路管理单位也应及时处理回应。各地情况各异,针对高速公路中出现的差异化情况要特殊问题特殊处理,各地高速公路管理单位可发挥主观能动性自主探索问题解决之道,先试点再推广,先小范围总结经验待到时机成熟再建立规范化的标准流程体系。

## 4 结束语

总之,交通运输事业的发展是满足现代生产力高度发展的客观需求,和公共利益牵涉甚广。高速公路的建设运营管理是交通运输事业的重要组成部分,其投资大、建设难度高、收益周期长,必须紧跟时代新形势的步伐,不断探索有效推动经济管理体制改革的道路。高速公路管理人员要引入市场和社会力量多元投资,协同治理,加强内外部监督,缓解财政负担和风险同时,提升建设水平;做好项目规划和预算,加强财务管理成本控制,保证现金流的稳定;推进信息化电子化服务,提高管理效率;此外,还需要不断完善法律法规来保障经济管理的有序和稳健,针对新问题各地先试点解决再将经验不断修订入相关制度规范。

### 参考文献

- [1]杨冬梅.试分析如何有效推动高速公路经济管理的改革创新[J].现代经济信息,2016(03):348.
- [2]陈飞.新形势下高速公路经济管理体制改革探索[J].现代营销(经营版),2018(10):157.
- [3]张卫华.谈如何有效推动高速公路经济管理的改革创新[J].现代经济信息,2018(11):381.