

关于稳妥应对财政潜在风险的思考

徐 红

(大庆市红岗区财政局,黑龙江 大庆 163000)

摘 要:日前全球经济呈现出下滑趋势,各种经济问题的出现引起人们高度重视,要实现经济平衡稳定增长,离不开财政潜在风险的分析与控制。本文先分析了财政潜在风险的产生原因,有针对性的提出了相关应对措施。

关键词:财政;潜在风险;财政赤字;国债

[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2021.08.041

当前,我国经济形势总体良好,但在全球经济一体化趋势下我国经济发展中必然面临国际以及国内环境变化的影响,推进供给侧结构性改革的时候也会遇到各种困难,财政潜在风险便是其中主要因素。无论是公共部门债务负担过重、国有企业运营亏损、金融机构不良资产还是社会保障欠账以及其他有关隐性外债,都可能直接造成财政状况恶化,甚至引发相应的财政风险问题。为此这里我们有必要对财政潜在风险进行分析。

1 财政潜在风险形成原因

1.1 公共部门债务负担形成的财政潜在风险

为了加快各项基础设施建设,国家允许某些部门和金融机构发行由政府担保的相关债务,如行业主管部门、政策性银行发行的各种债务等。这些债务由于是公共部门发行的,其主要目的在于减轻财政筹资压力,但由于政府部门是债务担保者,这些债务往往如同国债一样,在公共部门无法偿还的情况下由政府部门偿还,构成政府部门债务压力。

1.2 国有企业亏损形成的潜在风险

随着市场竞争的日益激烈,不少国有企业陷入了发展的低迷期,逐渐形成了高负债、低效益的发展状况,从而加大了财政潜在风险。与此同时,国有企业各种负债的产生不仅造成自身经济效益低下,甚至还拖累了国家财政、银行,国有企业亏损使得银行和国有企业的贷款相当一部分成为死账、呆账和坏账。面对这些现象,虽然金融机构的不良资产可以通过自身的运作逐渐消化,但事实并非如此,实际上包括银行在内的不少国有金融机构因资本严重不足,光靠自身无法解决过去的呆账和坏账,迟早依靠国家财政补贴完成各种财务风险规避,这也必然给国家财政带来压力。

1.3 社会保障欠账较多

近年来,我国社会保障制度发生了巨大的变化,逐渐从现收现付的社会保障制度转变为累积累付的模式,这种保障制度的转变引起了原有职工补偿问题。根据有关部门数据统计,近些年来我国社会保障资金形成较多的负债,给财政构成潜在风险。

2 稳妥应对财政风险的措施

2.1 经济增长预期目标下调

2020年,我国经济增长预期目标下调至6%,与世界银行、国际货币基金组织对我国去年经济增速下降趋势一致,充分反映了日益开放的中国经济体制已经同全球经济体制融为一体,与直接经济周期变化保持着很大的一致性和同步性。但不同于以前经济增长速度的单一预测,在经济增长预期计划中,政府部门不是在制定计划,而是引导预期,希望将预期引导作为巩固经济恢复增长的基础,作为推动经济高质量发展、促进可持续发展的关键。这充分体现了中央决策层对各种财政问题的关注,其中包含了对当前世界经济增长速度放缓、大宗商品价格变化等输入性风险因素,同时向市场传递了中央决策层对去年我国经济存在一定困难和变数的科学判断与充分准备,明确提出经济运行的合理区间,更有利于引导市场科学预判经济形势,给予地方政府更明确的调控信号、空间和自由度,积极防范化解潜在风险。

2.2 加大财政政策提效力度

政府工作报告明确提出积极财政政策要加力提效,如果按照居民消费价格预期涨幅3%测算,当前我国财政政策隐含的经济增长目标为6.5%,达到经济合理运行区间的上限,财政政策的积极姿态十分明显。在财政增支的同时,去年将实施更大规模的减税降费:拟全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元,确保主要行业税负明显降低,确保所有行业税负只减不增。因此,在大规模减税降费、确保主要行业税负明显降低、确保所有行业税负只减不增的稳妥应对财政潜在风险,在充分运用积极财政政策调控宏观经济的同时,应将加力提效的重点放在“提效”上,及早预防扩张财政带来的负面影响,确保经济长期可持续发展要求下,财政收支压力较大。

2.3 地方政府专项债继续扩容

近几年来,地方债务上升幅度显著,但仍低于国际通行的100%~120%的警戒标准。如果进一步测算全国政府债务率,债务风险程度值得关注。这主要是因为目前债务风险处于国际警戒线以内,但长年累月的不断积累之下,财政风险问题正在逐渐提升,虽然我国财政部门正在积极办法各项措施,但债务风险仍然较为严峻。因此,加强募投项目管理、强化债务资金集约管理、提高债务资金使用的效益、积极化解隐性债务风险是确保以后年度我国政府债务与社会经济发展形成良性循环的必要举措。

2.4 警惕双赤字风险

随着我国对外开放程度的进一步扩大、供给侧改革的持续推进、贸易与产业结构的升级以及向创新驱动发展模式的转变,进口需求尤其是高品质商品与服务进口需求将显著增长,而低附加值商品出口将显著下降,贸易逆差态势愈发显著。因此,综合国内外因素看,我国贸易顺差将在较长时期内呈现持续减少的态势,逆差风险将显著上升。

3 结束语

总之,虽然我国还没有出现过债务危机,但这并不表明我国不存在债务风险,尤其是在信息技术逐渐普及和社会经济飞速发展的新时期,一旦监督不力,多头对外的情况下其潜在风险不断攀升,前景令人担忧,而这些潜在财政风险一旦发生,必然引起经济混乱。基于此,文章主要分析了应对财政潜在风险的相关措施,旨在为同行今后工作提供参考。

参考文献

- [1]赵术高,李珍.应对重大不确定性风险的财政监管制度逻辑与建议——由新冠疫情防控引发的思考[J].财政监督,2020,(No.473(11)):19-23.
- [2]吴进玲.关于防范乡镇财政风险的几点思考[J].科技经济导刊,2020,(v.28;No.712(14)):234-234.
- [3]汪冰聪.关于加强财政资金绩效管理,积极防范社会风险的一点思考[J].湖北师范大学学报(哲学社会科学版),2019,(039(005)):55-58.