

加强乡镇自然资源资产审计工作的对策

刘晓琴

(东台市审计局,江苏 东台 224200)

摘要:党的十八大以来我国把生态文明建设放在了重要位置,审计工作的开展应当对乡镇基层离任领导干部自然资源和资产情况进行统计,解决长期以来的信息匮乏、专业性不足和责任机制不完善等问题,打造一支专业化、高水平的审计队伍实现经济效益和生态建设的和谐统一。本文从审计工作时间角度出发,就自然资源资产审计为相关人员提供合理化建议。

关键词:领导干部;自然资源资产;离任;审计

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2021.09.031

在党的十八大中,明确指出对乡镇领导干部实行自然资源资产离任审计工作的必要性,凸显出生态环境建设的战略指导价值旨在保护生态环境,促使我国成为绿色发展、环境友好的新时期强国。推进乡镇基层领导干部离任责任审计工作制度的建立需要从宏观层面进行政策规定,建立健全相关法律法规把领导干部的自然资源资产离任审计作为一项重要任务,保障自然资源的合理化利用避免不必要的浪费和人为的损耗,从而探索现阶段生态文明的可行策略提升监督管理工作的实效性。乡镇基层自然资源资产离任审计顺应时代的发展和社会的进步,是我国经过一系列实地调研和反复讨论总结的可行制度,可以起到保护自然资源、降低环境污染程度和改善生态环境的作用,同时警示我国离任的领导规范行为、遵守法律避免违法乱纪的行为发生。

1 乡镇基层自然资源资产离任审计内容

乡镇基层自然资源资产离任审计涉及到众多的内容和类别:从自然资源类型来讲包括土地资源、矿产资源、水资源、森林资源等,从审计的对象领导干部层次来讲包括自然资源保护政策落实情况、生态保护具体情况等,依据要求对领导干部的自然资源资产情况进行审计必须条理清晰认真落实。乡镇领导干部对国家和地方自然资源保护政策贯彻落实的情况可以作为衡量政绩和个人能力的关键依据,政策制定和运行是否与国家要求保持高度一致、是否有政策执行不到位、形同虚设的弄虚作假的情况发生,审查领导干部任职前后自然资源的产量和利用率,对于有破坏水土资源、浪费耕地资源和没有尽到保护自然资源的情况进行追究责任,真正把环境保护和生态文明建设作为我国的重要国策。

以下详细从土地资源、水资源、森林绿地资源和矿山资源来论述审计的要点:第一,土地资源审计需要审查领导干部离任时的闲置土地和有效利用的土地面积,重点关注能否按要求完成农业生产目标保证老百姓的粮食安全,只有满足基本的农耕要求维持生态平衡方可以发挥土地的基本作用;第二,水资源审计需要对离任领导干部管辖区域的水流域面积和可用量进行调查,明确离任前后的水量增减情况、污染防治情况以及是否有滥用水资源的情况等等;第三,森林绿地资源审查包括森林覆盖率、绿化率和增长率等等,领导干部在任期内需要严格控制砍伐范围和力度,大力发展民生项目和重点建设项目充分利用专项资金进行环境保护等。

2 乡镇基层自然资源资产离任审计方法

从宏观层次来讲,领导干部自然资源资产离任审计是一项综合性的工作,需要发改委、财政部门、环保部门和国土资源部门的通力合作,不断改进和优化审计方法提升工作质量为构建资源保护和环境友好型社会贡献力量。当前领导干部自然资源资产最常用的审计方法包括以下几种:

(1)关注领导干部内部控制情况开展审计,审计工作人员不仅需要具有丰富的知识和专业的素养还需要端正职业态度,充分了解自然资源资产设计的重点内容,深度研究党和国家相关部门制定的政策,审查领导干部是否严格按照规定自然资源资产内控制度进行落实,遵循合理性、完善性、可靠性、合法性的基本原则体现了领导

干部的严谨性,针对领导干部的工作实际构建一套科学有效的监督考核体系对于审计工作的顺利进行提供了助力。

(2)对领导主管部门的指标性数据进行基础的审计工作,作为自然资源资产离任领导干部的重要审计方法需要做出全面客观的审计评价,以数据为基础进行分析是直接衡量领导干部的关键因素,无论是主管领导还是其他的负责人都需要明确任期内的环境变化和自然资源变化情况,通过相互联系的数据进行对比计算可以多角度、全方位、宽领域的进行判别,无论是自然资源的利用情况还是领导干部的资源管理都对于以后的工作指导了方向,监督人员需要对指标进行核查来检验数据的真实性和可靠程度,突出领导干部自然资源资产离任后取得的突破性成就。

3 乡镇基层自然资源资产离任审计经验

开展领导干部自然资源资产离任审计工作以来各地审计机关工作质量大大提升,逐步形成了一套成熟、符合实际和科学有效的规范化制度,围绕自然资源资产的审计目标、内容、形式、方法进行全面研究,发挥了领导干部的引导性作用,为提升自然资源和保护力度贡献了力量。进一步明确了审计对象是离任的领导干部,审计部门应重视乡镇领导干部自然资源的审计,贯彻落实审计的公平全面性需要从生态环境的保护结果来评价,推行一岗双责目的在于把生态环境领域的改革制度落实到位;积极探索和创新设计方式方法,面对信息庞杂、专业性强的审计工作需要大胆尝试主动探究保证审计工作的顺利开展。

经验表明,在对领导干部进行自然资源资产审计保护时首先需要有完善且细致的审计制度规范,从制度制定的角度出发提供支持来扫清领导干部审计工作中的阻碍,真正履行自然资源资产保护责任保证我国的生态文明建设。重视自然资源的有效整合需要构建集中环保、农业、林业、水利等为一体的综合性治理管理体系,调查我国的土地、大气、水资源等自然资源的精确数据,依据数据结构、类型储量制定自然资源利用计划,突出权责分明起到的积极引导作用,发挥我国领导干部的统筹兼顾和全面指导作用,实现资源有效保护。

总而言之,对于自然资源资产存在的区域、种类、储量等区别需要采取针对性的审计策略,凸显领导干部的统筹兼顾作用为加强生态文明建设改善环境质量作出贡献,借助审计监督的作用规范领导干部的职责落实到位,切实把握政策关、环境保护关和自然资源合理利用关实现经济和社会的可持续发展。

参考文献

- [1]林忠华.探索领导干部自然资源资产离任审计[J].审计月刊,2019(6):60.
- [2]陈波.产权保护、经济责任与自然资源资产离任审计[C].自然资源资产离任审计专题研讨会论文集,2014.
- [3]马志娟,邵钰贤.“互联网+”模式下自然资源资产离任审计研究[J].会计之友,2020(6):120-121.