

# 以更充分就业推动经济高质量发展

程春生,黄荔梅

(福建社会科学院,福建 福州 350001)

**摘要:**就业是民生之本,充分就业是经济高质量发展的重要体现。实施就业优先政策,增强稳就业与经济高质量发展的良性互动。大力发展实体经济,发展新经济,培育新的就业增长点;统筹兼顾重点群体就业,促进高校毕业生就业创业,认真做好农民工、退役军人等群体就业,缓解困难群体就业压力;改革就业创业配套制度和城乡分割的就业制度,建立新就业形态招人用人制度;构建和谐劳动关系,加强失业预防与失业调控。

**关键词:**就业优先;高质量发展;福建省

**[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2021.09.274**

要突出就业第一民生,把稳就业作为第一位的工作和重大责任,健全有利于更充分更高质量就业促进机制,稳定就业总量,改善就业结构,提升就业质量。落实就业优先政策,加大稳企稳岗力度,完善重点群体就业支持体系;强化终身职业技能培训制度,健全公共就业服务机制;持续完善就业失业形势监测预警机制,确保就业形势持续稳定。

## 1 全面实施就业优先战略

一是把支持实体经济的政策落实到位。坚持产业与就业发展共赢,大力发展实体经济,扩大就业容量和空间。强化稳企稳岗稳就业,加大对重点行业的就业支持,增强民营企业的信心和活力。加大政策产品供给,分类满足就业需求,构建福建特色积极就业政策体系。加快政策督促落实,总结推广福州等地经验做法,实施政策落实清零行动计划,全面推动政策落实全覆盖,各地要自查自纠,摆上议程,尽快落实。

二是探索建立新就业形态招人用人制度。要积极稳妥地促进新就业形态的发展,完善适应新就业形态特点的劳动用工和就业促进制度,健全适应新就业形态特点的社保政策和公共就业服务体系,支持城乡劳动者通过新业态实现多元化就业。抓住新产业新业态发展机遇,创造更多新岗位,树立包容审慎的监管理念,在探索中不断完善监管。促进灵活就业发展,研究制定适用灵活用工的政策措施,切实维护劳动者合法权益。

三是建立服务重点群体的就业信息数据定期更新制度。定期对各类服务对象开动态摸底调查,及时登记录入更新相关就业信息,明确服务帮扶对象,综合运用职业介绍、职业指导、职业培训等措施,提供针对性的精准服务帮扶。推行“互联网+就业创业”服务,将一些具备网上办理条件的事项实现网上受理、网上办理、网上公示、网上反馈,条件成熟的情况,也应提供办理进度和办理结果实时查询等,做到“应上尽上、全程办理”公共就业服务信息化应用。

## 2 统筹兼顾重点群体就业

一要促进高校毕业生就业创业。把高校毕业生就业摆在工作首位,引导大学生转变就业观念,提升就业能力;聚焦重点领域。引导毕业生到重点地区、重大工程、重要项目和领域就业,鼓励毕业生服务实体经济发展。积极开发基层公共管理和社会服务岗位,完善和细化鼓励大学生到基层就业的政策,引导高校毕业生实现基层发展和人才成长的融合互动。

二要统筹农民工、退役军人等群体就业。目前全省农民工总量达到1200万人,是产业工人的主力军。落实加强农民工服务保障措施,巩固提升转移就业规模和质量。强化政策咨询、信息发布、职业指导和职业介绍、就业失业登记等免费服务;我省传统产业是农民工的主要就业领域,要尽早研究稳岗、稳工、培训、留人等具体政策

措施。加大对退役军人的就业帮扶力度,吸纳退役军人就业的企业,符合条件的可享受相关税收优惠。

三要缓解困难群体就业压力。要加强精准帮扶,把工作做细做实做到位,切实稳定重点群体就业水平和就业局势。全面落实稳岗补贴、技能提升补贴政策,研究完善城乡融合的就业政策,适时调整我省就业困难人员范围。做好化解产能过剩、企业兼并重组中失业人员安置工作,引导有序转岗,促进再就业。广泛培育就业扶贫基地、爱心企业,鼓励公益性岗位托底帮扶,继续对就业困难人员开展“一对一”帮扶,对零就业家庭动态清零,对失业的人员及时发放失业保险金,保证他们的基本生活。鼓励企业设立扶贫加工点、扶贫车间、扶贫基地,适当放宽对地摊经济、夜间经济的限制,扩大灵活就业的生存空间。织密织牢社会保障安全网,统筹使用好就业补助资金,加强监管,防范“跑冒滴漏”。

## 3 夯实公共就业服务基础

一是加强职业教育和技能培训。全面实施产教融合和职业技能提升行动,支持企业和社会力量兴办职业教育,每年遴选一批国家级高技能人才培训基地和技能大师工作室。鼓励符合条件在闽工作的高技能人才申报省级技能大师工作室。完善政策体系、组织实施体系,建立技能人才多元化评价机制、技能提升多渠道激励机制,政府要营建城市智慧学习环境,充分利用好公共场馆设施,为公民终身学习提供保障。发挥创业带动就业倍增效应。积极发展创业载体,建设各类专业化创业孵化基地(园区)。进一步整合资源,筹建福建省创业大学,加快创新人才培养,为创业者提供集创业咨询、培训、实训、孵化于一体、贯穿创新创业创造全过程的跟踪指导服务。实施终身职业技能培训。建议在省级层面率先出台职业培训法规,实施终身职业技能培训制度。

二是改革就业创业配套制度。深化创新创业教育改革,将创新创业教育贯穿高校人才培养全过程;加大创业场地支持力度,支持建设一批创业孵化基地;鼓励设立高校毕业生创业基金,积极引入各类社会资本,支持高校毕业生创新创业创造;组织开展“互联网+”“创业之星”“创响福建”等创新创业大赛,促进创业要素集聚对接。改革城乡分割的就业制度。为农村剩余劳动力进城就业创业提供宽松的制度环境。开展创业服务展示交流、创业培训师大赛、创业典型宣讲等系列活动,进一步鼓励创业、带动就业。坚持“扶青扶幼”,落实系列创业补贴政策举措,加大扶持和鼓励创业力度。优化创业融资环境,积极落实新一轮创业担保贷款政策,创新反担保措施,降低贷款门槛,加大对各类人才、高校毕业生、返乡农民工等重点群体和小微企业发展升级支持力度。

三是强化公共就业服务窗口建设,加大资金投入,及时配备一些满足窗口业务办理的社保卡读卡器、高拍仪等信息设备,夯实公

共就业窗口服务的信息化服务基础。发展人力资源服务业,加强公共就业服务专业化建设。构建基于人力资源市场实体大厅、网上平台、移动应用、微信微博等多样化的公共就业信息服务平台。构建金融就业新生态。加快建设物联网产业基地及物联网支撑公共服务平台,扩大灵活就业规模。将促进新就业形态发展作为“稳就业”工作的重要手段,探索建立新业态创业就业扶持办法。

#### 4 加强失业预防与失业调控

当前,世界正面临全球增长衰退的经济之变、经济运行面临着“突发性强、不确定性明显增大”的新风险。受一些问题等综合影响,经济等领域的矛盾风险继续向劳动关系领域传导,企业规模裁员风险、职工权益保障风险、劳动争议风险等不断加大。为防范化解失业风险,确保就业形势总体稳定,必须努力构建和谐劳动关系,加强就业形势研判,全面开展就业需求、用工需求和失业动态预测监测。

一要构建和谐劳动关系。突出劳动关系社会和谐基石,把坚持和完善和谐劳动关系体系落到实处。以防范劳动关系领域风险为主线,科学把握维护劳动者权益和促进企业发展的平衡关系,不断加强劳动关系矛盾的系统治理、依法治理、综合治理、源头治理。创新协调劳动关系制度机制,强化劳动关系工作效能;建立健全争议预防化解制度机制,加强农民工工作的统筹协调和指导。通过建立劳动关系监测制度,切实加强对重点行业、重点企业劳动关系风险分析研判。全面贯彻落实《劳动合同法》,加强对企业特别是小微企业实行劳动合同制度的监督和分类指导。加大执法检查力度等举措,督促企业与职工依法签订劳动合同。

二要建立失业预警制度。立足“科学研判”,突出“精准预警”,以失业保险实名大数据为基础,建立规模性失业风险监测平台。密切

关注经济形势变化,建立形势分析月报告制度,定期开展就业用工情况调研,实时跟踪了解全省就业用工局势,牢牢掌握应对规模性失业的主动权。根据分级预警、分类施策的原则,按照风险等级由轻到重,制定防范和应对大规模裁员和失业风险预案。对不裁员少裁员的企业,返还失业保险费;对生产经营遇到严重困难企业允许缓缴社会保险费。

三要及时应对处理风险。建立劳动争议调解工作机制,强化欠薪源头治理,持续巩固提升治欠保支工作成效,防控劳动关系风险;持续推进创建“无欠薪项目部”活动,畅通欠薪投诉举报渠道,及时受理和查处劳动保障违法案件,设立12333劳动保障监察投诉举报专席,实现全省“一点举报投诉,全网联动处理”,为农民工提供高效便捷的执法服务。加大欠薪惩处力度,开展农民工工资支付情况专项检查 and 根治欠薪专项行动。

#### 参考文献

- [1]福建省人民政府关于进一步做好当前和今后一个时期促进就业工作的实施意见[N].福建省人民政府公报.
- [2]经济发展的“压舱石”——福建人社事业发展成就之就业篇.海峡人才报.
- [3]福建省人民政府办公厅关于进一步做好促进就业工作十七条措施的通知.福建省人民政府门户网站.

作者简介:程春生(1965-),男,福建福州市人,大学本科,福建社会科学院,实习研究员,研究方向:产业经济学;黄荔梅(1969-),女,福建莆田市人,大学本科,福建社会科学院副研究员,研究方向:经济学。