

# 北京高校学生食堂平抑资金的内部审计监督

张博文

(北京信息科技大学审计处,北京 100000)

**摘要:**设立平抑资金是北京市建立高效食堂价格调控长效机制的重要举措,是学校食堂管理工作的重要方面,而北京高校食堂在平抑资金的使用和管理上缺少相应的监督和检查。本文对部分高校在平抑资金使用中发现的问题进行了分析,研究了内部审计监督对于平抑资金使用规范化的作用,最后针对性地提出了解决问题的措施及内部审计建议。

**关键词:**北京高校;平抑资金;内部审计监督

**[DOI]**10.12231/j.issn.1000-8772.2021.09.036

自2002年,教育部发布了《关于切实加强高等学校食堂管理工作的通知》,全国各地高校食堂逐步加强内部管理监督工作。为进一步向广大高校学生提供更加优质、方便的服务,北京市市级财政和高校共同出资设立学生食堂饭菜价格平抑资金,市级财政按在校本专科生、研究生每学年225元标准对学校予以补助;学校同时统筹财政拨款、学费及其他收入等资金,按每生每学年不低于225元计提,两部分资金组成高校食堂价格平抑资金。其目的在于根据价格上涨情况适时对学生食堂基本伙食进行补贴,解决因食堂原材料及用工成本在短期内大幅上涨导致的食堂成本亏损,抑制饭菜价格过快上涨。

## 1 北京高校食堂平抑资金使用中发现的问题

### 1.1 平抑资金财务核算不规范

部门高校未对平抑资金单独设置账务,也未将财政补助和自筹经费单独进行核算。食堂未对平抑资金进行项目管理,也未单独设置平抑资金明细账,与食堂其他经费混合一起核算。

平抑资金作为一项专款专用资金,若不能做到单独设置账务,即无法确保平抑资金起到平抑“基本伙”饭菜价格的作用,使学生真正享受到平抑资金带来的实惠。

### 1.2 平抑资金超范围使用

平抑资金的开支范围是用于补贴学生食堂“基本伙”(含学校引进社会企业经营的“基本伙”餐饮部分),包括学生食堂“基本伙”原材料采购环节及人工成本。

在审计过程中,发现部分高校存在平抑资金补贴基数不合理的情况,例如使用平抑资金补贴食堂的亏损,经营亏损是对食堂整体经营情况的反映,能够反映原材料成本、人工成本、水电费等能源成本及其他摊销成本的占比信息,但未体现出平抑资金只补贴原材料及人工成本的原则。

### 1.3 缺少细化的平抑资金实施细则

大部分北京市高校均制定本校平抑资金专项管理办法,但是在审计的过程中发现个别高校制定的办法以转述北京市财政局、北京市教育委员会印发《北京高校学生食堂价格平抑资金管理使用办法》(京财教育[2013]426号)为主,缺少针对学校自身特点及食堂经营状况与就餐方式而制定的细化的实施细则。

### 1.4 平抑资金未按规定予以公示

部分高校未按照北京市财政局、北京市教育委员会文件要求,对平抑资金的收支项目进行定期公布,学生未能及时获取平抑资金使用情况的信息。

## 2 内部审计监督在平抑资金使用管理中的作用

### 2.1 提高资金的使用效益

通过定期对食堂平抑资金进行审计监督,进一步加强了平抑资金使用的规范性,确保上级相关投入资金取得实际效果,使学生真正受益,全面提升学生的就餐满意度。

### 2.2 健全食堂内控制度

通过对食堂平抑资金的审计监督,加强了对学校食堂整体管理状况的审计管理,从而健全食堂内部的管理机制,强化食堂的内控

制度,进一步提升了对于食堂审计的有效管理,规范食堂的资金使用,杜绝出现资金使用不规范、会计核算不规范等问题。

### 2.3 规范食堂内部管理

要加强对食堂整体状况的审计管理,需要以平抑资金审计为契机,进一步规范食堂收入核算与成本核算中对于收支范围的明确,严格执行上级部门下发的有关学校食堂管理的相关法规文件,切实执行规章制度的具体要求,有效地规范食堂的内部管理,及时弥补食堂财务收支中的漏洞,防止出现资金等方面管理不规范的情况。

## 3 解决问题措施及内部审计建议

要加强对食堂平抑资金的审计管理,这就需要学校加强对食堂财务工作和经营管理工作的重视,领导要提高认识,严格执行国家及上级部门对于食堂管理的相关规定和要求。除此之外,学校食堂还要严格遵守学校相关的财务管理规定,进一步明确食堂财务人员的岗位职责,并切实履行职责要求。通过建立完善的岗位责任制和考核制度进一步加强食堂财务管理的内部控制,为构建长效规范化的食堂管理机制奠定良好基础,并实现对于食堂整体财务状况的有效管理。

除此之外,学校还应该加强对食堂的预算管理,明确不同资金的使用范围,严格按照平抑资金的支出范围进行使用。平抑资金的具体开支范围包括两种:一是食堂“基本伙”大宗原材料,包括米、面、油、肉、蛋、菜等的采购;二是食堂人工成本,包括学生食堂非事业编制人员工资、社会保险、加班费等。除了上述两种支出范围之外,不得将平抑资金用于补贴食堂其他无关的费用,杜绝出现资金使用违规现象,切实提高学生食堂的财务管理水平。

学校食堂除应加强自身内部管理外,还应加强对于审计发现问题的整改力度。学校食堂的主要负责人是审计整改工作的第一责任人。对审计发现的问题和提出的审计意见建议,要及时进行整改并深入研究,完善相关制度规定,堵塞管理漏洞,重视审计整改的质量。从根本上推动整改,防止问题再次发生,健全问题整改的长效机制。

## 4 结束语

总而言之,高校食堂在平抑资金的管理和使用过程中仍然存在一些问题,高校食堂应以审计发现的问题为契机,重视审计整改工作,并深层次地探究食堂财务管理及内部控制中存在的问题,重视风险防范,完善内部控制体系,提高内控体系的可行性,实现食堂管理的有效性和规范化,从而进一步巩固学校的整体发展。

### 参考文献

[1]赵琳.食堂费用审计管理的对策研究[J].经营者,2018.

**作者简介:**张博文(1990,11-),女,汉族,内蒙古人,无职称,硕士研究生,研究方向:财务审计。