

# 新常态下全额事业单位全面预算管理现状及建议

高成翠

(冕宁县农业农村局,四川 冕宁 615600)

**摘要:**经济新常态下,我国经济增长速度减缓,规模型的粗放增长转换成了当下效率型的集约式增长,产业结构下沉,创新成为了主要驱动力。在这种情况下,各种管理办法应运而生,如内部控制、全面预算管理等,不管是对企业,还是行政事业单位而言都产生了重要的促进作用。本文主要分析全面预算管理,结合新常态下全额事业单位的实际运用情况,分析全面预算管理在全额事业单位中的应用现状,并结合实际给出相应的优化建议,旨在强化全额事业单位内部财务管理质量,深化全面预算管理的应用。

**关键词:**新常态;全额事业单位;全面预算管理;现状与建议

**【DOI】**10.12231/j.issn.1000-8772.2021.09.044

## 1 引言

不管是在企业还是行政事业单位,全面预算管理都需要经济组织全员参与,发挥部门协同作用,作为当下流行的内部管理办法,全面预算管理受到了各行各业的青睐,对推动全额事业单位资金管理工作有着重要现实意义。

## 2 全面预算管理概念

全面预算管理是现代经济组织中常用的管理系统,通过对经济组织现有资源、资金等的整合,对未来某一段时间即将耗用的支出进行预测,通过科学的筹划和分析,发挥资源最大利用率,从而给出该阶段的财务计划。而本文中主要提及的全额事业单位,虽然不需要对运行资金发愁,但其毕竟身处经济市场,为了更好的融入到时代发展中,事业单位也必须强化自身的资金管理,用全面预算规范单位行为,确保其持续、稳定的运转。

### 3 新常态下全额事业单位全面预算管理的必要性

#### 3.1 提高资金利用率

全额事业单位的全面预算管理,是通过对全面预算管理办法进行正确解读后,采取一定的预算手段,制定相关预算执行计划,对单位现有的资金进行合理安排运用,是对未来某一时段预计资金消耗情况的预测,不仅能够保证相关经济政策能够落实下去,还能够对全额事业单位现有的资金情况进行总结。基于整体进行规划,利于提高单位资金利用效率,此外还可从财务角度上优化整体管理机制,强化全额事业单位的管理水平<sup>[1]</sup>。

#### 3.2 社会效益的客观反映

事业单位的工作性质以社会公共职能服务为主,所以其事业单位的资金运用一定程度上代表了我国国民经济建设的整体趋势,对国家整体的经济发展状态、发展规模等有一定的反映。因此,全额事业单位的全面预算管理工作,是对国家整体经济未来发展的一种大胆预测,能够协助我国国民经济又快、又好的发展。

#### 3.3 减缓国家财政压力

从国家财政角度出发,像全额事业单位这类,从中央到地方每年都需要进行资金调拨,虽然当下行政事业单位改革工作进行的如火如荼,但如本文提到的全额事业单位仍然很多。维系这些单位运转的资金无疑是国家财政的一大笔支出,而全面预算管理则是在该环节中减轻财政压力的重要手段,同时通过此方式,还能够达到监督资金运动的作用,对国家、单位的资金安全都产生了重要作用。

## 4 新常态下全额事业单位全面预算管理现状

### 4.1 预算管理认知不到位

随着全面预算管理越来越普及,很多事业单位纷纷开始效仿现代企业,在不断的实践和应用中取得了初步成效,但是在很多事业

单位仍旧存在认知不到位的问题,尤其是全额事业单位。一是单位负责人态度问题,对于全额拨款的事业单位来讲,意味着其不用担心运转资金的问题,且很少会有站在国家财政高度思考,导致其对预算管理的认知不深入,简单的将其划归到财务部门中去,无法发挥预算管理实际作用;二是财务内控失效,财务内控是事业单位实行全面预算管理的基础环境,但当下部分全额事业单位并未健全财务内控体系,无法予以全面预算管理工作高度支撑。

### 4.2 预算管理缺乏科学性

全额事业单位的全面预算管理工作,最重要的就是全面预算管理的落实环节,但由于上述提到的认识不到位等原因,导致全额事业单位的预算管理实际效果差强人意。预算编制环节,财税体制改革中,尤其提到了全面预算管理的重要性,但在很多全额事业单位中,全面预算管理工作归属在了财务部门,而预算工作又与单位全体部门有关,在这种财务部门不了解单位其他部门的情况下,无法保证预算编制的适配性;预算执行环节,从全额事业单位实际业务进行可看出,一些事业单位并未严格按照目标预算进行,原有预算编制的实际约束力不高,不可避免的超预算行为缺少审批流程限制;预算反馈环节,预算管理反馈环节是对预算管理有效性的最终评价,但很多事业单位预算管理执行完即可,缺少后续的展开分析工作,无法对下次预算管理起到指导作用<sup>[2]</sup>。

### 4.3 预算管理监督机制不到位

预算管理监督工作是预算管理落实的保障,当前全额事业单位预算管理监督存在以下几方面问题:其一,预算管理全过程缺少监督。这里提到的监督并非预算执行环节的刻板监督,而是通过这种动态的全过程监督发现其中存在的问题,并反馈到相关操作者上,但很多全额事业单位受自身规模、人员等的限制,无法保证监督工作的落实;其二,监督机制缺失。机制的完整性是确保责任落实的基础,但由于上述提到的事业单位人员配备不足等原因,内部监督机制的实际约束力并不大。此外,外部监督也存在一定的缺失,由于很多全额事业单位的监察管理系统并未打开,外部审计、纪检监察等无法深入发挥监督职能,滞后了单位预算管理工作。

### 4.4 预算管理绩效考核不科学

在全额事业单位中,其预算管理绩效考核工作主要存在以下两方面的问题:第一,预算指标设置不科学。预算管理指标的设置,要根据事业单位个体而言,但各级事业单位规模、人员、工作性质等都存在很大差异,这种情况下大而统的预算指标设定方法明显不适用于所有事业单位,而仅凭借内部人员经验设置考核指标又缺乏客观性,会引起职员心理落差,不利于预算管理工作推进;第二,工作随意性大。很多全额事业单位组成人员较少,除关键岗位之外,兼任现

象较多,这种行为导致预算管理出现问题而无法落实相关责任,降低了预算管理质量。

### 5 新常态下全额事业单位全面预算管理建议

#### 5.1 强化预算管理认知

意识是指导行动的根本,落实全额事业单位的全面预算管理工作,首先要从强化预算管理认知入手。其一,从外部角度出发,加强法律法规的建设,从国家角度着重强调全面预算管理的作用,提高预算管理权威性;其二,从单位内部出发,强化单位负责人全面预算管理认识,使其充分认识到单位内部实行全面预算管理的重要性,主动、积极宣传推广全面预算管理,创建全面预算管理的单位文化<sup>①</sup>。

#### 5.2 提高预算管理质量

要想确保预算管理工作达到预期效果,就必须重视预算管理实际操作环节。提高预算编制科学性,根据单位业务活动、部门内容仔细填写预算申请表,确保资金效益最大化;加大预算执行力度,严格按照目标预算执行,同时完善超预算审批流程,保证单位资金安全性;在年度末,必须做好预算执行的复盘工作,认真分析实际预算与目标预算之间的差异,为下一年度提供预算编制的经验,同时健全预算反馈体系,用体系起到指导作用,不断强化预算管理质量。

#### 5.3 强化预算管理监督力度

健全预算管理监督机制,发挥内外部监督作用。对内,根据单位规模,开设内部审计部门或小组,由单位负责人牵头,确保内部监督的客观性、独立性;对外,打开第三方监督渠道,如线上监督、信访等,发挥外部监督作用,秉持公平、公正、公开的原则,不断提高预算

管理质量。

#### 5.4 建立健全绩效考核机制

绩效考核机制的建设,不仅能够调动职员积极性,同时也是提高预算管理质量的保障。全额事业单位必须根据自身实际情况,科学设置预算指标,采取内外结合的方式,最大程度上保证预算指标的适配性、客观性。此外,还应建立健全绩效考核机制,根据部门分工,将业务目标进行分解,精细化分工,落实到人,使之成为可供完成、可计算的工作任务,与职员的切身利益挂钩,能够促使其更好的完成工作<sup>②</sup>。

### 6 结束语

全面预算管理工作的落实,不仅是全额事业单位强化自身资金管理的重要举措,也是其与现代经济市场接轨的必然途径。当前,部分全额事业单位在全面预算管理的应用中存在诸多问题,未来还有很大的上升空间。

#### 参考文献

- [1]杨艳.新常态下事业单位全面预算管理现状及优化建议研究[J].经济管理文摘,2020,No.761(23):169-170.
- [2]突蓉蓉.新常态下事业单位全面预算管理现状及改进建议[J].财会学习,2020,000(008):112+114.
- [3]兰启平.事业单位全面预算管理现状及对策[J].大众投资指南,2019.
- [4]王笑.行政事业单位全面预算管理存在的问题及优化对策[J].行政事业资产与财务,2018(04):25-26.