

关于基本养老保险全国统筹的问题研究

陈志航

(中国铁路哈尔滨局集团有限公司社会保险管理部,黑龙江 哈尔滨 150006)

摘要:面对中国人口老龄化程度的日益加深,劳动力流动范围和规模日益扩大、各地区养老金水平存在不均衡、养老保险制度有待改进等现实问题,加快实现养老保险全国统筹工作已经迫在眉睫。如何最大限度的保障人民群众的最根本利益,如何提高广大参保职工的生活水平,成为社会又一热点问题。本文旨在通过研究,对基本养老保险实行全国统筹的问题进行深入思考,为开展好相关工作提供抓手。

关键词:基本养老保险;全国统筹

[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2021.10.258

1 引言

随着中国社会保障体系的日趋完善,广大群众对养老保险待遇的高度关注,促使我国有计划、有步骤的进行基本养老保险全国统筹的前期调查和研究。趋势不可阻挡,但道路仍旧艰辛。为了能够将养老保险制度更好的与我国各地区经济达到契合,使得各地区养老金水平能够达到平衡,还有许多工作要做。趋势不可阻挡,但道路仍旧艰辛。

2 基本养老保险全国现状

老龄化社会是指一个国家或地区中 60 岁以上的人口占总人口的比重超过 10%,或 65 岁以上人口占总人口的比重超过 7%。民政部公布最新估算指出,全国老年人口(60 岁以上)将在“十四五”(2021 至 2025 年)期间突破 3 亿,我国即将从轻度老龄化迈入中度老龄化。如今我国面临的社会老龄化问题日益严峻,虽然我国已经初步建立了省级统筹模式的养老保险制度,但由于其地区间的发展不平衡、资源分配不均等原因,省级统筹已经无法满足老龄化社会所带来的一系列挑战。全国统筹作为养老保险体系最高层次的统筹模式成为进一步有效解决我国养老保险问题的合理途径^[1]。

3 基本养老保险全国统筹的优点

我国在 1991 年就已经正式提出要全面实现养老保险的社会统筹。2010 年,《社会保险法》明确提出“基本养老保险基金要逐步实行全国统筹”。到 2017 年十九大报告提出“尽快实现养老保险全国统筹”,诸多的政策法规表明实现全国统筹具有一定的积极作用和意义。

(1)养老基金实现全国范围内部调剂,能够体现社会化分配制度更加健全。社会保险作为社会保障体系,列入社会公共计划内,它具备二次分配的职能,本着平衡贫富之间差距,公平的原则进行合理化的适当转移。社会化统筹安排,需要做到公平,体现制度的优越性。

(2)有利于摆脱区域限制,社保基金得到充分合理的利用。现阶段,劳动力跨地区流动越来越频繁,而市场经济中的一个基本规律就是使各种生产要素在流动中实现价值最大化,只有人员流动起来,基金运作起来,才能够促进市场化健康运行和发展,同时也有利于彻底解决养老保险的转移接续,使得劳动者在全国不同地方就业,无需反复参保、退保、转移^[2]。

(3)有利于促进基本养老保险基金的统一管理。各地社保基金由国家统一管理、统一调配、统一经营,不但有利于掌握资金的流向,也能够从根本上解决我国地区、城乡之间养老保障不均衡问题,实现全国一体化的养老保险待遇,促进“老有所养”资金更加充裕^[3]。

(4)便于养老基金运营投资,破解保值增值难题。全国统筹后,社保基金管理可以比照企业年金管理模式,进行低风险投资,将基金运作起来,利用每年投资红利,从而实现离退休人员养老保险待遇的可持续增长。

4 制约养老金全国统筹的因素

在养老金全国统筹实际实施过程中,一定会面临着体制障碍、地区利益、责任主体模糊等一些阻碍因素。现阶段,全国省级行

政区域都在执行基本养老保险省级统筹制度。但大部分省级地区还停留在地、市、县级统筹层次上,加之各统筹区域间的经济发展水平、人口结构、制度覆盖范围、养老金替代水平、基金的结余状况和收缴到位程度等不同,成为影响基本养老保险全国统筹的障碍^[4]。

(1)区域之间经济发展水平不均衡。改革开放以来,国家优先进行沿海地区经济发展战略,导致沿海地区与内陆地区存在发展水平不均衡现象,随着北、上、广、深等地经济发展加快,高精尖人才的不断涌入,与其他地区相比,人均收入差距不断拉大,城乡之间经济发展水平存在一定的差距。

(2)各区域覆盖率和抚养比存在差距。我国城镇基本养老保险制度覆盖率在不同省份存在较大差距,其中,西藏的制度覆盖率最低,而广东省最高。综合数据来看,基本呈现出经济发展水平越高的地区,其覆盖率就越高;其次,我国养老保险抚养比各地区也存在较大差距。目前老龄化不断加剧,预计到 2040 年一个年轻人就要养两个老年人。由于部分年轻人没有覆盖在制度下,从而使基本养老保险负担加重。

(3)各地区基金结余水平存在差异。在我国一部分经济较发达、人口相对年轻化的新兴城镇比较容易积累社保基金,而一些相对老龄化的老工业基地,如东北地区,一方面企业经营困难,另一方面企业还要承担日益增长的基金支付压力,导致这些地区不可避免的产生基金积累困难问题。

(4)各区域费率和替代率存在差异。目前,西部欠发达地区基本养老保险费率和替代率都比较高,因此,如果实现全国统一费率,西部则会降低费率,而东部会适当提高费率,这样才能寻求平衡。职工收入较高的单位可能会存在不愿意参加基本养老保险,抑制在岗职工的劳动积极性,诱发提前退休行为,危及基金的正常运营,从而加重政府的负担。

5 结束语

综上所述,即便存在重重阻碍,但是实现基本养老保险全国统筹的整体进程一定会继续全面推进。近期,“面向‘十四五’的养老保险改革与发展研讨会”在北京召开。与会专家学者围绕“十四五”时期养老保险改革与完善等问题展开深入研讨。“十四五”为我国基本养老保险制度改革规划了蓝图,确保养老保险做到长期与短期、宏观与微观的统筹协调,通过促进多层次养老保险体系的发展,保障更多民众享受基本养老保险待遇。

参考文献

- [1]杨建英.中国多层次养老保险制度的发展现状分析[J].新金融世界,2020(8):65-66.
- [2]徐秋花,侯仲华.关于基本养老保险全国统筹的思考[J].中国社会保障,2012(12):38-39.
- [3]张琳.浅议基本养老保险全国统筹[J].中小企业管理与科技(上旬刊),2011(10):170.
- [4]李雪,仰文鑫.基本养老保险实现全国统筹的区域障碍及分析[J].天津社会保险,2012(2):10-12.