

# 如何加强政府采购的管理

周洪涛

(齐齐哈尔市住房公积金管理中心,黑龙江 齐齐哈尔 161000)

**摘要:** 本文结合我国政府采购管理中存在的相关问题,有针对性的提出了加强措施。

**关键词:** 政府采购;管理;财政资金;公平竞争

[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2021.10.085

目前,我国市场经济已经进入了发展新常态,扩大政府采购范围和规模成为社会发展的必然趋势,加强政府采购管理能够充分发挥政府购买能力,有效推进经济结构调整,最大程度发挥政府资金优势,推进产业经济调整、促进技能减排和绿色产业的持续稳定发展。在当今工作中,通过采购主体以及监管部门内外兼修,能有效改善采购中存在的资金流失、购买效率低等不良现象,大大提高了政府的服务能力和公信力,为我国社会经济的发展提供必要的保障。

## 1 政府采购管理现状

政府采购主要指的是国家机关、社会团体等机构通过财政资金采购需要的物品、服务以及经济行为,其不仅包括购买物品,还包含了采购过程、政策、流程以及管理部分。政府采购行为具备四个明显的特征:采购资金是政府专项资金,采购行为是公开的,采购目的是非盈利的,采购过程需要受到其他部门监督。但在实际工作中,其还存在一定的问题,主要表现在以下方面。(1)采购主体方面。政府采购是重大经济活动之一,在采购中需要工作人员根据市场变化规律和市场情况对采购对象、物资供应商、采购方法做出科学判断,根据采购需要充分考虑商品的种类、服务体系等,根据采购方法和政府采购目录的范围和限定标准,选择科学的采购模式。目前政府采购工作中,采购人员多为财政部门主管,以公共资源交易中心和社会代理机构为核心开展的。但在工作中,由于时间以及成本的限制,工作中经常出现采购人员缺乏市场行情、没有深刻调查供应商资质、没有科学的市场变化认识、议价能力,使得在采购中处于被动地,造成财政资金的浪费。另外,一些采购人员业务能力欠缺,缺乏采购政策以及相关法律法规的学习和了解,在实际采购中未能严格按照相关标准和流程开展工作,导致采购工作效率低下、管理标准难以得到有效的落实。(2)资金利用率低。随着市场经济的成熟,政府采购范围不断增加,采购规模越来越大,小到办公用品大到各项工程建设,都需要严格按照采购流程开展,甚至可以说政府采购工作已经涵盖了社会发展的方方面面,但在采购服务进程中缺乏范围划分、采购资金浪费严重。尤其是在服务项目采购中,采购工作才刚刚起步,其对第三产业的发展 and 国民经济结构调整的贡献方面存在很大的问题。(3)竞争机制不健全。政府采购工作是一个公开的工作模式,整个工作的开展都基于公正、公平原则下的,这对采购活动的有序开展、科学进步有着重要的指导意义,对降低信息不对称、保证采购效率有着重要的意义,同时有效避免了暗箱操作及财政资金流速的现象。在目前我国政府采购工作中,公开招标是最常见的方式,其流程主要包含未招标邀请、资质审核、发放招标文件、开标、投标以及合同签订,这些活动都是针对重大采购活动开展的。但是在实际工作中,不少工作都趋于流程化,在工作中存在各种小动作,谋取私利的现象,甚至有一些地方政府为了扩大地方财政,保护地方企业故意设置低标准门槛,将不同市场参与者置放在不平等的地位,严重阻碍了公平竞争机制,影响了政府采购效率。(4)采购监督不全面。目前,政府采购监督工作往往都是事前参与、事中控制以及事后核查的过程,但是实际工作中存在明显的检查滞后性,造成许多政府采购项目中存在问题和监督不力的现象。另外,相关行政监管部门、审计部门、监察机构在工作中因职责不明相互推卸责任,导致资金流失现象比较严重。

## 2 对政府采购管理的改进措施

(1)打造专业采购团队。随着市场经济的成熟和社会竞争的加剧,政府采购工作要想实现科学、合理开展,必须要打造专业、可靠的管理团队。在政府采购相关法律法规的指导下,制定出更加科学、合理、详细的法律机制,根据采购对象的差异化细分法律要点,将法律法规具体化与政府采购工作执行结合在一起,更加精准的引导政府采购行为,转变传统的采购观念,实现从买东西到创造价值的转变。由于近年来,政府采购行为不断增加,采购次数日趋频繁、采购金额不断提高的时代背景要求,在采购中必须要打造专业的团队认识,加强工作人员培训,组织相关人员学习采购法律法规以及相关政策,科学引进高素质人才,定期进行市场调研,深入了解供应商并科学对比,择优选择,进而保证政府采购工作质量和效率。(2)扩大政府采购服务。在社会发展进程下,我国政府采购行为还有很大的上升空间,尤其是对于服务类采购工作而言,需要科学进行调整和创新,优化经济结构的同时强化采购效率。在具体工作中,可以从以下方面入手。首先,政府采购部门根据自身需要将采购内容纳入详细的采购体系中,制定科学的采购管理流程;其次,结合预算编制及市场行情,科学分析采购需求以及产品价格,根据预算标准定期分析差异,总结其中原因并给出解决对策。最后,创新政府采购服务的方式,引进政府间采购服务外包机制,推进采购服务流程的标准化建设,借鉴相关采购经验,降低采购成本。(3)构建有效竞争环境。通过采用灵活、科学的招投标方式,利用邀请招标、询价的方式落实招标标准化、程序化理念,进而构建科学有效的竞争环境。在工作中还要加强采购关键点控制,尤其是在公开招标中,要引入第三方评审机构并形成强而有力的监督体系,确保招标工作的公开、公正、公平。(4)创新采购监管方式。随着信息时代的到来和互联网技术的普及,政府招标采购工作也可充分利用互联网技术将相关信息公开,定期披露政府采购目的和信息,甚至将一些不法单位列入是新名单,由新闻媒体和社会大众童工进行监督。这种做法有效的提高了政府采购信息的及时性和公开信,对基层大众而言采购工作变得更加公正,在保证采购信息透明度、公正性的同时,增强了政府机构的公信力。

## 3 结束语

总之,政府采购工作是一项系统、复杂的内容,在工作中通过采购主体和监管部门的内外兼修,有效规避传统采购工作中存在的资金流失、效率低、信息失真的现象,为我国经济战略调整和社会经济发展奠定了基础。

## 参考文献

- [1]时代美.深化政府采购制度改革背景下加强政府采购管理的思考[J].中国物流与采购,2020,No.608(19):62-65.
- [2]孔祥云,韩晓燕,陈华峰.加强政府采购管理工作的思考[J].山西财税,2019(4):19-20.
- [3]郑智杰.强化政府采购管理全过程在线监控的探索与思考——以河南省为例[J].财政监督,2020,No.466(04):63-68.