

# 浅谈新形势下地方融资平台公司市场化转型发展

黄 坤

(江苏白马湖国际旅游有限公司,江苏 淮安 223001)

**摘 要:**地方融资平台公司是地方政府为解决举债困境所设立的机构,虽然名为投融资机构,但其却是地方财政在支持,本质上是地方政府为城市建设发展而举债的代替品。目前,我国地方政府地方融资平台公司的债务规模急剧扩大,地方政府作为其隐形担保者,面临极大的债务风险,因此迫切需要推动地方融资平台公司改革转型。

**关键词:**市场化;地方政府;融资平台;转型

**【DOI】**10.12231/j.issn.1000-8772.2021.11.033

就目前的情况而言,地方融资平台已经和地方政府捆绑在一起,地方政府需要借助地方融资机构解决城市建设发展资金不足的问题,但由于地方融资平台公司的经营管理透明化程度低,缺乏有效的监督,并且在一定程度上挤压了地方民营企业的生存发展空间,产生了一定的负面影响。在当前形势下,无论是从政府信用安全的角度考虑,还是从规范地方融资市场的角度考虑,推动地方融资平台公司市场化转型都已经迫在眉睫,各方在这方面已经形成了高度共识。本文主要从实行政企分离、清理、分割资产以及处理债务存量三方面谈谈推动地方融资平台公司市场化转型的策略。

## 1 实行政企分离

就目前的形势而言,推动地方融资平台市场化转型的首要问题就是要实行政企分离,这是实现地方融资平台市场化运行的关键所在。从地方融资平台的经营管理现状来看,导致地方融资平台治理失范的根本原因在于政府对企业运行干扰过多,地方融资平台无法彻底融入到市场环境当中。实行政企分离首先可以削弱地方政府对融资平台公司的影响,公司经营管理自由度更高,在没有地方政府干扰的情况下,公司就可以根据市场变化作出经营管理决策,进而规避风险、寻求发展机遇。其次实行政企分离可以使地方融资平台在人事管理方面可以避免来自于地方政府的过多干扰,进而建立起完善的人力资源管理体系,去芜存菁,吸纳更多专业化、高水平的人才,从而使地方融资平台公司逐步进入正轨,适应市场竞争<sup>[1]</sup>。再次实行政企分离可以明确地方政府与融资平台公司的职能和偿债责任,可以缓解地方融资平台公司的债务负担,同时这也是地方融资平台优化资产质量,减少不良资产的关键性举措。最后实行政企分离可以使地方融资平台公司彻底融入市场环境,由自身主导公司发展方向,以市场化手段经营。

## 2 清理、分割资产

地方融资平台公司的资产以及注册资本中大部分为地方政府所有,因此地方融资平台公司具备国有企业的属性,因此要实现市场化转型,首要解决的问题就是资产分割。地方融资平台公司的资产除去国有部分以外,只剩余一小部分,其中还包括部分不良资产,若采用简单粗暴的方式进行清理、分割,地方融资平台公司后续将无法正常运转;若由地方融资平台公司代为经营管理国有资产,则产生的收益或者增值部分仍然具有国有属性<sup>[2]</sup>。综合考虑多方面因素,笔者认为地方融资平台公司资产的清理、分割应分为三步进行,首先是对地方融资平台公司所属资产进行清理评估,对无法变现的资产、不良资产、优质资产以及现金流进行分类整理评估,确定全部资产的价值,这样便于后续对优质资产进行运营。其次是关于地方融资平台公司所属资产的运营问题,考虑到当下进行资产分割的难度较大,而且可能影响到资产的价值,可以考虑与民营企业进行合作,重新设立新的公司,地方融资平台以自身资产入股,民营企业则以资本入股,公司以市场化的方式运营,地方政府不能通过行政干预的方式影响企业运行,企业所得收益由地方政府和民营企业共享<sup>[3]</sup>。最后待新的公司运行成熟且积累一定的资本后,可以允许民营企业以资本购赎部分国有资产的所有权。需要注意的是,一些公益性项目虽然可以允许

购赎,比如市政公园等,但是要作出一定的规范,必然可以在公园内部增加增值服务获取收益,但不能直接收取门票费用。

## 3 处理债务存量

现阶段,地方融资平台公司主要存在的风险就是政府性债务规模过大,已经成为公司发展的沉重包袱,地方融资平台公司要实现市场化转型,必须要债务存量进行合理处理,尤其是政府性债务。根据国家相关的政策要求,对于地方融资平台公司的债务存量要采用差异对待、分类管理的模式,基本原则是具备公益属性的项目应当由地方政府财政承担债务,需要列入政府财政预算当中;其余项目只要符合国家产业政策、环保政策以及土地政策等方面的要求,仍按照原有协议正常为其提供资金保障。此外,可以考虑采用资产证券化的方式解决地方融资平台的债务问题。地方融资平台债务方面最为突出的问题就是债务集中到期导致公司现金流不足,短贷长投的经营模式无法在短期内收回成本,因此可以尝试将企业优质资产进行组合,发行可供交易的证券,通过这种方式解决公司资金不足的问题,偿还部分债务。比如市政污水处理站、供热、供水管网以及收费高速公路等,类似性质的资产可以持续创造收益,变现能力较强,地方融资平台公司可以将这部分资产打包组合,向市场发行债券进行融资,利用这部分资金偿还集中到期的债务。公益性项目的债务由地方政府财政承担,其他优质资产实行资产证券化,通过这两种方式可以快速消化掉大部分地方融资平台的债务存量,进而为其实现市场化转型扫清障碍。

## 4 结束语

综上所述,地方融资平台公司在地区发展建设方面虽然发挥了积极作用,但是就当下来看,其弊端逐渐显现,已经对地方经济发展产生一定负面影响,并且可能影响到政府信用,因此必须加快推进地方融资平台市场化转型,让市场问题由市场解决,减少地方政府的过多干预,促使地方融资平台公司重新焕发生命力。

## 参考文献

- [1]舒春燕,冷知周.地方政府投融资平台市场化转型的现实困境与路径思考[J].金融与经济,2018,000(012):90-93.
- [2]刘丽香.新形势下地方投融资平台的发展转型浅析[J].行政事业资产与财务,2016,000(033):1-3.
- [3]姚娜.地方政府融资平台市场化转型的问题及对策探讨[J].全国流通经济,2019, No.2220(24):84-85.