

重大项目名单构成要素浅析

周启琳

(重庆市重大项目服务中心,重庆 401121)

摘要:以重庆市重大项目为例,选取2019-2021年重庆市的重大项目名单,分析重庆市近三年来市级重大项目规模及投资变化趋势,同时对2021年部分省、直辖市重大项目名单的对比研究。在基于上述的分析上,针对重大项目建设规模、项目数量、投资效果等方面提出意见建议。

关键词:重大项目;年度投资计划;投资结构

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2021.11.286

1 引言

重大项目是经济运行的“晴雨表”、是投资增长的“领头羊”、是经济发展的“主力军”。全国各地各级各部门高度重视重大项目建设,把重大项目作为立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局的重要抓手。重大项目建设的第一环节项目名单生成至关重要,直接关系到整年工作开展的、任务的完成的质量。

从行政手段上看,项目名单成型会经过确定申报准入条件、启动申报、多轮多级筛选、上会审议、最终印发实施等基本程序,整个过程集中在2-3个月完成,时间紧、任务重、程序多、牵扯广,如何高质量、高效率完成,成为全国各级各部门思考的重点。本文以重庆为例,重点从2019-2021年重庆市重大项目名单构成的要素出发,对比分析名单组成要素,再对2021年部分省、直辖市已公布的重大项目名单进行统计,通过对比分析,提出针对性的建议。

2 2019-2021年重庆市重大项目名单

2.1 重大项目行业类别

2019-2021年重庆市重大项目分为5个大类,分别为乡村振兴、基础设施、产业发展、民生保障和区域协调发展。每大类下细分数个小类,2019-2020年分类基本一致,但2021年与2020年变化较大,主要增加了新型基础设施、战略性新兴产业,同时去掉纯住宅房地产业。行业类别划分上与时俱进,根据发展方向、战略需要等动态调整。

2.2 项目数量

2019-2021年重庆市市级重大项目数量上呈现增加趋势,项目个数分别为959项、1185项、1152项,项目数量较多,管理任务较重。

2.3 项目总投资及年度投资计划

2019-2021年,重庆市重大项目总项目投资规模较大,逐年递增,分别为3.2万亿元、3.85万亿元、4.3万亿元;年度投资计划几乎持平,分别为3459亿元、3445亿元、3532亿元。重大项目工作任务当年生成、当年完成,年度计划投资是重点指标,近三年重庆市目标

值保持平稳,约占全市固定资产投资 25%,发挥投资支撑作用。

2.4 项目投资结构

2019-2021 年,重庆市重大项目基础设施建设的年度计划投资保持绝对领先地位,占比分别约为 45%、47%、56%;重大产业建设基本第二位,分别约为 24%、23%、22%。从投资结构来看,重大基础设施投资比重不断加大,重大产业项目投资占比并未随着基础设施的改善而逐步提升,反而呈现一定的下降趋势。

3 部分省市重大项目情况

3.1 重大项目数量及年度计划投资

梳理 22 个省、直辖市 2021 年重大项目的年度计划投资,总体上看,数量从数百到数千不等,年度计划投资额从百亿到万亿不等。22 个省、直辖市中,仅安徽省破 5000 个,为 7851 个;年度计划投资超万亿的有河南省、安徽省,低于千亿的省份是海南省。从数据上看,重大项目的数量呈现两极分化,总体上多数省、直辖市在重大项目数量集中在 500 以下,体现了抓大抓精。

表 1 22 个省、直辖市重大建设项目情况汇总表

序号	省份	项目个数(个)	总投资(万元)	年度计划投资(万元)	单个项目年度计划投资(万元)	年度计划投资占总投资(%)
1	江苏省	220	—	5530	25.1	—
2	湖南省	301	18,900	4194	13.9	22.2%
3	上海市	166	—	1730	10.4	—
4	北京市	300	13,000	2780	9.3	21.4%
5	甘肃省	208	11,200	1878	9	16.8%
6	河南省	1371	44,000	11400	8.3	25.9%
7	陕西省	546	22,503	4210	7.7	18.7%
8	江西省	461	15,397	3371	7.3	21.9%
9	云南省	805	48,000	5778	7.2	12.0%
10	新疆维吾尔自治区	350	16,493	2400	6.9	14.6%
11	海南省	129	3,810	782	6.1	20.5%
12	广东省	1395	72,800	8000	5.7	11.0%
13	天津市	430	—	2098	4.9	—
14	河北省	682	11,897	2811	4.1	23.6%
15	重庆市	894	28,000	3532	4	12.6%
16	福建省	1409	—	5469	3.9	—
17	安徽省	7851	—	14800	1.9	—
18	广西壮族自治区	1724	34,956	3136	1.8	9.0%
19	贵州省	4071	—	7401	1.8	—
20	宁夏回族自治区	1140	—	1540	1.4	—
21	四川省	700	—	—	—	—
22	山东省	373	—	—	—	—

3.2 重大项目分类

总体上各地区重大项目分为 3-5 大类,一般包含产业、基础设施、社会民生 3 大类,上海、成都、天津、四川、广东、湖南、甘肃等地设生态环保大类。总体上,重大项目名单都会涵盖各行各业,包含国民经济和社会发展的方方面面,因无标准的、统一的分类方法,各地区项目在类别上略差异。

3.3 重大建设项目投资结构

梳理 11 个地区的重大项目行业结构,交通、水利等传统基础设施建设仍是投资重地,新基建和科技创新的投资分量在加重。如北京、上海、天津、湖南、四川、江苏、安徽等地,产业类项目数量或年度计划投资占比最高,重点将数字经济、现代服务业、科创、先进制造业等高质量项目筛选入名单。成都重大产业项目 608 项、占 57.3%,年度计划投资 1860 亿元、占 45.8%。而重庆、甘肃城乡基础设施项

目的数量和年度计划投资占比最高。总体上来看,经济较发达的地区将重大项目名单集中在能建成投产,发挥经济效益的产业投资上,而部分地区的项目依旧在传统基础设施上。

3.4 项目投资效益

梳理 20 个省、直辖市的重大建设项目的平均年度计划投资,均在 1 亿元以上,投资体量相对较大,但各地区差异明显,如江苏省约 25.1 亿元,贵州、宁夏、广西等在 1-2 亿元之间。同时,各地区重大建设项目年度投资占项目总投资比例也有很大差异,按年度投资粗略估算,有些地区平均建设周期达 10 年之久,项目对经济、社会带动效益偏弱,尤其产业项目,10 年之久,已被淘汰。

4 结论与建议

一个重大项目就是一个经济增长点,能释放出强大的辐射带动作用,政府重大项目名单是一个地区经济和社会发展方向的缩影,代表在当年各行业、各领域将要建设的大的、具有影响力的、能发挥经济效益的项目,重大项目享受保障项目用地、前期手续办理、财政资金保障等绿色政策,同时专人专班进行日常管理、调度。通过梳理,结合各地经济社会发展现状,项目数量、单个项目年均投资、投资效益等都存在差异,结合对比研究,针对名单提如下建议。

一是产业上要创“新”。要主动适应经济发展新格局,围绕“两新一重”,把轨道交通、高铁、信息基础设施、创新基础设施、融合基础设施、新一代信息技术产业等项目作为重点,进一步加大对科技创新项目的引育,释放发展科技创新信号,从而培育发展新动能。

二是规模上要做“大”。有效投资对于拉动内需、拉动经济增长发挥关键作用,重点筛选年度投资额大,工期短的项目,这对增强项目有效投资、激发经济发展后劲意义重大,在组织管理架构既定情况下,要进一步优化项目数量和投资规模,把人、财、物聚焦在投资规模体量大、带动性强、经济社会效益优的项目上,真正发挥重大项目“牛鼻子”的作用。

三是质量上要趋“优”。当前的投资方向和重点,影响和决定着未来的产业结构和经济运行质量,为发挥重点项目示范引领作用,要结合未来发展战略导向,优化项目类别结构,对部分重点行业资源偏斜,满足当年经济增长的同时,更应谋划未来发展方向,增强发展动力。

四是项目上要夯“实”。重大项目名单是当年产生,目标任务当年完成,时间间隔短,不确定因素少,项目名单稳定性理应很好,但大部分地区重大项目名单有中期动态调整机制,耗时耗力,弱化重大项目名单的严肃性,应在合理范围内进行调整,如新开工项目,同时通过建立完善的奖惩机制、年前申报入库要求等机制来提高项目质量。

参考文献

- [1]陆贝贝,张贝尔,孙京禄.泾县重大建设项目谋划研究[J].绿色科技,2020(06):272-274.
- [2]李思颖.完善区县重大建设项目推进机制的思考[J].上海建设科技,2016(03):94-96.
- [3]持之以恒抓好重大科技项目[J].新湘评论,2021(10):14.