

浅谈当前农村财务管理存在问题及对策

朱文彬

(吉林市农业科学院,吉林 吉林 132101)

摘要:农村财务管理是村级工作的基础,也是最重要的组成部分,本文通过研究当前农村财务管理的现状及问题,分析其原因,总结并提出建设性意见,以改善当前农村财务管理现状并促进发展。

关键词:农村财务管理;现状;对策分析

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2021.11.084

农村财务管理是村级工作的基础,也是最重要的组成部分,将农村财务管理的职能发挥最大化,不单可以影响整个国家的财政,还可以扭转农村的经济、提高农民的收入,从而实现村级社会的安定富足。由此可见,农村财务管理是各级政府以及社会各界普遍关注的问题。随着一系列的支农惠农政策的出台和完善,农村经济得到极大程度的发展,农民取得了较大的收益,尤其是在一些农业大省,采取了一系列措施来发展农村经济,并且取得了很好的成果。但在农村财务管理过程中,例如在某些村账乡代管的过程中,或农村税费改革方面还存在村级集体经济管理混乱现象,该文总结了当前农村财务管理方面存在的一些问题,针对问题,提出一些对策建议,希望在规范村级财务管理方面能发挥积极作用。

1 农村财务管理存在的问题

1.1 农村财务管理体系不稳定

一方面,农民对于农村财务管理相关的知识以及民主理财的制

度了解甚少,制度的落实和民主的管理难度非常大。例如在某些乡镇,虽然都设有财政监督小组,也是通过村委会选举成员,但是有部分民主理财小组成员文化水平低,不具备足够的财务管理知识。所以说想要达到真正意识上的民主参与难度较大。另一方面,票据管理制度不规范。目前来说,少有白条抵账的现象,但是票据的管理仍然没有达到统一化与规范化。大多数村镇都采用合法的票据,收付款的收据也是合法有效的,但是村镇还没有完全采用含税发票。类似于年度招待费、办公费、差旅费、误餐补助费等此类非生产性支出,各村镇仍然采用逐项核定限额方法,并且此类非生产性开支所占比重较大。开支用途无对应性,开支随意性比较大,并不受预算的约束。

1.2 农村财务公开不到位

在财务公开方面,按照规定,各村镇每个季度进行一次财务公开,但是是一些明细账这样的细节之处仍然没有做到透明化。财务公开

时有选择性地公布信息,违规违纪的事情、一些招待费和其它明细账的开支公布的较少,个别乡镇甚至不公布招待费的开支;规章制度以及村里的欠款公布的比较多,这样有选择性地公布财务信息,使得财务公开的内容不全面,村民对于资金流向不清楚,像是一些重大开支项目的经济合同仍然不能公开透明化地招标。而且,缺乏财务管理知识和规章制度的村民占据很大的比例,由于自身素质偏低,无法掌握各项规章制度,不懂得如何执行各项制度条款。所以村民无法通过图表来了解村里具体的财务状况,许多款项用途不详细。

1.3 农村管理制度不健全

在村级集体财务规范化管理层面,有些地区已经出台了一系列较为完善的规范性制度文件,做到了有章可循。但在村民小组这一层面,还未出台具体的财务管理操作规范,致使财务活动无法受到有效约束,如:缺乏统一的对公收支银行账户。尤其近几年,涉及各村组征地拆迁、项目建设资金数额较大,组级财务管理不规范,容易造成干群关系紧张、矛盾激化,影响基层组织建设,不利于社会的稳定发展。

1.4 农村财务监管体系不健全

村民群众不了解监管的重要性,在日常,不懂得实行监管的权利,没有监管的意识,即使采取监管手段,力度薄弱,效果不佳,难以达到预期的效果。监管的立法体系落后。对于农村财务监管法制体系尚不健全,村民对于监管法律了解甚少。监管内容不健全,大部分村社只是限于现金以及票据的监管。未形成多层次、多元化的监管体系,绝大多数的村社尚未形成监管平台,个别村社即使形成监管平台,也没有将解释工作落实到位,使得监管平台流于形式,没有发挥实效。

2 优化和改进村级财务管理的对策建议

2.1 规范村级财务管理

规范村级财务管理,建立统一的资金账户、明确专人专管专账,要求会计人员设定统一的报账时间、报账程序,对于票据要严格发放、审批,对于村内的财务档案要严格管理、定期检查,村内的每一笔开支或其他业务的原始凭证必须由经手人、审批人和村监小组(村监委主任)、村委会主任(村党总支书记)等各方签字确认后入账报销。村内的监督委员会需要全程进行监管,严格把控资金的申请、核发、使用、记账以及公开情况,确保农村财务月月清、年年清。

规范村级财务管理工作,严格遵守制度,有效预防腐败现象。每笔会计业务的原始凭证经过层层签字、审批,避免了责任推诿,明确责任人。严格制定了农村项目竞标、村级合同管理、资产评估等相关制度,坚持以制度保证该项工作规范化运作、长效化推进。

出台并且完善村级财务管理办法条例。使村级干部、会计人员明确自身工作职责,管理集体内的收支现金、存款,并做好日记账,负责与镇财政所办理票据的结算和交接。并且了解规章制度,用制度管人管事。

2.2 全面推行财务公开

公开是根治腐败最好的办法。村级会计业务不多,所以对于每一笔账,都应该计入收支明细、附上监督小组的意见、加盖村委会公章并且定期在村内宣传栏上公示,确保村民群众了解资金流向。如果发现问题应及时查找错误根源,及时解决问题,存在贪污腐败现象立刻向上级纪委反映。

公开内容应该记录每笔经济业务发生的具体时间、所需金额、

详细的事项应在备注中标注,村内经济预算、资金收支情况、固定资产的处置、债权债务经济业务发生的过程和结果都应公开公示。

财务公开在形式上要做到纵向到底公开到村,其中涉及个人款项要求公开到组,做到真公开、真透明,比如:耕地补贴款、优抚款等。考虑到公开对象不同,除了采用宣传栏定期公开的形式外,面对较年轻的对象,要求各村镇综合运用网格化、有线电视、门户网站、微信等渠道公开,方便村民查询、知晓相关情况。公开时限方面,由于村内经济情况受季节影响较大,所以不宜采取一成不变的公开时限,应采取多种时限相结合,按月度、季度、年度相结合的形式。财务预算、收益、决算等公开信息采取按年公开的方式。

2.3 推行村级会计选聘制,改革村级会计管理体制

严格把控村级会计人员准入,禁止一切裙带亲戚关系,禁止一切走后门、靠关系的做法。一是提高会计人员的准入门槛,提高专业素养,注重继续教育。加强宣传学习关于乡镇文化的文件,利用财政局域网站、电子屏和强农会宣传月活动,向村民广泛宣传财政政策。使更多的村民能够体会到财政政策精神。认真组织学习,提升能力素质。二是统一村级终端设备配置标准,各村购置平台终端设备。统计村内电脑、打印机和扫描仪等一系列电算化设备数量,查看电算化设备的使用情况,对于需要更新的设备,设定统一的标准,各镇(街)协助各村按照标准购置。

2.4 健全村级财务管理的监管措施

加强村级基层组织的监督管理,倡导民主管理。在乡村,由于集体资产比较多,所以对于集体资产的处理要加强监管,所以村内集体资产要设立严格的审批程序,并且确保基层组织对处理过程、结果的了解与参与。同时,对于村内的金额过万的大工程,应该将招标公开化,便于基层群众的监督管理。

此外,村社应该成立专门的理财监督小组,选举专业的监管人员,定期审查村内的经济财务状况,重点查看凭证是否正确、账面金额与实际是否相符、财务公开是否全面及时。

接受市级单位不定期的检查监督工作,确保乡镇财政文化建设工作各项措施落到实处,取得了实效。

搭建农村监管平台,同时将宣传解释工作的效果发挥出来。村干部要耐心详细地对基层群众进行解释说明,由于农村的宣传渠道比较少,所以村干部要采取广播、开会或者上门走访的形式让群众了解此监管平台,确保监管平台的效果发挥到实处。

参考文献

- [1]刘丽萍.当前农村财务管理问题研究[D].华中师范大学,2015.
- [2]孙立波.浅谈农村财务管理的重要性[J].中国农业信息,2016(2):44-48.
- [3]陈兰.当前农村财务管理问题探析[J].财会学习,2017(7).
- [4]于秀红.打好农村财务管理基石 壮大农村集体经济[J].吉林农业,2017(7):46-50.
- [5]俞磊,滕德川.切实做好农村财务管理 实现农村社会和谐稳定[J].吉林农业,2017(7):34-38.
- [6]郑志杰.探讨分析加强我国现阶段农村财务管理的方法[J].财经界(学术版),2017(6):85-88.
- [7]庄绪伟.浅谈农村财务管理的现状及对策研究[J].农民致富之友,2017(4):98-102.