

大数据背景下营商环境的廉洁风险管控研究

胡章钰

(重庆川东电力集团有限责任公司, 重庆 408000)

摘要: 营商环境指的是市场主体从进入市场、生产运营到退出市场这个过程里涉及到的政务、市场、法治、人文等环境的综合。在我国电力市场当中由国网发起的行风建设工作对于以往服务过程中存在的吃拿卡要、收红包等行为有很强的震慑作用。但因为信息社会背景下,一些违规行为变得更加隐蔽,需要国网融入大数据手段去破解廉洁风险难题,保证整个国网能够高举“人民电业为人民”大旗,塑造良好营商环境,能够拉近和群众的关系,保证业务的稳健增长。本文分析了营商环境和廉洁风险的关系,找到廉洁风险管控现存问题,结合大数据时代背景给出相应对策。

关键词: 大数据;营商环境;廉洁风险;风险管控

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2021.11.105

1 廉洁风险管控对于电力行业营商环境的重要性

《优化营商环境条例》是专为推进放管服政策、建立良好营商环境而特别推出的条例,其中明确指出了“市场化、法治化、国际化”是营商环境优化的根本原则。而所谓的法治化除了要求各类企业遵守国家法律之外,也要对企业当中的党支部、工会等提出严格要求,能够担负起营商环境净化作用,对大型企业的廉洁风险形成排查,对有关人员形成监督。笔者认为国网作为掌控特殊资源的电力企业,需要在党支部监督之下,能够对以往存在的吃拿卡要、收红包等行为形成必要的震慑,可以很好地树立国网公司亲民形象,这种强硬的管理手段,可以震慑国网建设招投标过程中的贪污行为,减少国网损失,同时也提高了国网工程水平。最主要的是,国网作为电力行业的航母,能够从自我身上找问题、勇于开刀的行为,发挥了很好的榜样作用,让我国电力行业的整个营商环境得到了改善。

2 目前电力行业营商环境的廉洁风险管控存在的问题

(1)收受贿赂的形式更隐蔽。有部分电力企业的负责人贪污行为十分猖獗,因为现阶段的电子支付十分方便,只要贿赂者将钱款通过电子支付形式打入受贿者的假名账户之内,甚至于可以将钱款直接打入到受贿者海外银行账户。目前电子支付展开的贿赂已经成为我国电力行业反腐难点。也正因为如此,导致受贿者为一些企业开绿灯,扰乱了市场秩序。

(2)招投标市场存在明显的廉洁风险,高管寻租行为屡禁不止。随着放管服推进,电力行业整体业务水平得到突破。但不可否认在这其中仍然存在着权力寻租现象,仍然存在一定的贪腐行为,一些高管利用设备采购寻租、利用电力营销权寻租,实现了权钱交易。导致这一结果的根本原因是电力企业对高管的监督不足。同时,电力企业在设备招投标等活动当中,对竞标企业也缺乏综合评价,导致了一些企业以非常规手段获标。同时电力企业在处理民众有关举报和反馈时不够积极,甚至于有关利益者阻扰群众举报和反馈。结果这种设备招投标活动并没有产生预期效果,不仅降低了设备品质影响了发电供电效果,还对自身信誉造成了影响。而且这样事件也往往对当地营商环境产生了不可估量的破坏作用。

(3)电力业务开展过程出现吃拿卡要现象。有的电力公司规划部人员会利用自己手中权力,向房地产开发商甚至于大型用电客户直接索要好处,造成了极坏的影响^[1]。导致这样的结果的主要原因是电力企业廉政监管不力,缺乏监督体系。

总而言之,营商环境优化需要主管部门和市场主体彼此配合才能达成目的,才可以塑造出的利于市场经济发挥调配作用的平台。然而法治建设滞后让营商环境缺乏安全屏障。《条例》当中给出了企业进入标准、划清了市场主体可经营范围等。然而对于电力行业而言,如何更好地结合企业自身情况形成廉洁风险具体把控措施,在《条例》当中并没有对应的内容,完全需要电力企业自己摸索。如何更好地落实监管责任、如何创新监管方式、如何规范高管违规行为,仍然是电力企业需要面对的难题。

3 提高电力行业营商环境的廉洁风险管控水平的方案

(1)发挥电力企业党支部作用,提高关键人员的廉政监督能力。第一,对于电力企业党支部积极融入监控系统,需要效仿国家反腐手段,充分地调动互联网工具对有关人员的上网记录、通话记录、银行卡信息、网络交易记录等展开综合分析,都可以针对某个嫌疑对象形成全面的证据链,让其无法推卸责任。同时,贪污者开绿灯的特别项目、特别工程无所遁形。同样,利用大数据追溯系统一样可以对贿赂者进行全面的分析,最终找到其贿赂行为的蛛丝马迹。而且目前我国反贪部门的大数据技术水平也在不断提升,虽然贪腐分子具有多个假名账户,仍然难以摆脱监控。电力企业只有联合反贪部门,最终可以将贪污者挖出来,消灭“毒瘤”。

(2)规范招投标市场,提高廉洁管控水平。电力企业工程需要招投标环节,该环节必须在招投标市场进行,完全处在公共资源交易管理部门的监督之下,故而首先提高对公共资源贸易中心的监控能力,要通过其内部党支部党建工作来实现反腐倡廉,确保该中心能够遵守国家法律对参与招投标的电力企业展开严格管理,避免围标、贿标、躲避招标等行为的发生。同时能够对电力企业负责招标的人员展开监督,对于发现的违规行为能够及时上报。另外,电力企业本身也必须要有风险意识,积极组建权威选标小组,对投标企业展开全面审核,确保有资质有实力的企业中标。

(3)充分利用民主监督,对电力服务提高管控。电力企业的党支部要充分利用自媒体和群众广泛沟通,要积极地听取民声、民意,积极地解决人民群众所举报的问题,从而让党支部发挥震慑作用。另外,党支部广泛对外公布投诉电话,鼓励知情者投诉,有效调动民主监督力量,实现行政监督、民主监督的有效结合,尽可能减少企业高管寻租、受贿行为,确保市场机制真正地发挥调节作用,最终塑造一个公平竞争的营商环境。

4 结束语

营商环境的廉洁风险管控实际上就是站在现代商业环境之下对有关主体展开严密监督控制,避免权力寻租、商业贿赂等情况发生。而其最根本的在于建立强大的监督体系、法律法规体系,能够对政、商展开立体的监督监控以及对违规者能够进行必要的惩治。这其中需要以招投标市场、电力服务作为两个关键点来抓,能够有效地抓住典型,以雷霆之势展开惩治,方可真正地给予一方优良的营商环境。

参考文献

[1]彭向刚,马冉.政企关系视域下的营商环境法治化[J].行政论坛,2020(2):91-98.