

试析“一带一路”背景下俄罗斯远东开发政策对我国东北振兴发展的影响

张博

(长春师范大学,吉林 长春 130032)

摘要:中俄两国互为最大邻国,同时作为东北亚地区的两个核心大国,分别于21世纪初提出了东北老工业基地振兴和远东开发战略。两国在区域经济发展的战略高度契合,也加强了“一带一路”背景下中国东北地区与俄罗斯远东地区的战略对接与协同发展,是中俄两国谋求区域合作和发展的必然需求。

关键词:一带一路;远东开发政策;东北振兴;协同发展

[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2021.12.266

自我国提出“一带一路”倡议以来,已与世界上百多个国家和国际组织签署了合作文件,“一带一路”建设取得了举世瞩目的成绩。我国的东北三省和俄罗斯远东地区,同处东北亚地区,地域特点、发展历史有着众多相似之处;产业结构也颇为互补。为深度融入“一带一路”,积极构建“东北亚经济圈”。而加强东北地区与远东地区的协同发展,则是中俄两国谋求区域发展的必然选择。

1 政策解读

2013年9月,中国政府提出“一带一路”合作发展的理念、倡议。依托中国与诸多国家既有的双边和多边机制,凭借有效的区域合作平台,借“丝绸之路”这一历史命名,积极发展与沿线国家的合作伙伴关系,共同建设经济融合、政治互信的命运共同体。我国实施的“一带一路”发展战略,是一项以经济建设为主导,促进沿线各国经济繁荣、文明互鉴、共同发展,造福各国人民的伟大倡议。不仅对我国及沿线国家各方面发展产生深远影响,也将助力推进世界政治、经济和文化新格局的形成。随着“一带一路”建设的实施,沿线各国间的人才交流和人员往来愈发频繁,中俄两国在工业、经济、文化教育等领域的深度合作也随之日益增多。

俄罗斯的远东开发政策,最早可以追溯到沙皇时期。普京在2012年再次当选俄罗斯总统后,再次提出新的远东开发政策,将远东开发定位为“俄罗斯在21世纪的优先方向”。新普京时期的远东开发政策,首次将远东开发提升到了战略高度,是一个包含政治、经济、安全等全方位的重大国家级战略。基于两国在东北亚地区的合作需求,中俄两国元首于2009年9月签署的《中华人民共和国东北地区与俄罗斯联邦远东及西伯利亚地区合作规划纲要(2009-2018)》,正式将两国区域合作提升到国家战略层面;2015年5月两国又签署《关于丝绸之路经济带建设和欧亚经济联盟建设对接合作的联合声明》;2018年1月,又提出将“一带一路”倡议与北极航道开发融合,中俄共同建设“冰上丝绸之路”的设想。

由此,我们可以看出中俄两国战略发展的高度契合。同时,因地缘政治和生产结构等多方面因素影响,俄罗斯的远东开发政策也必为我国东北振兴,多领域间的区域合作带来新的发展契机。

2 地缘优势

远东地区是俄罗斯最东部的经济区,其南部与中国有300多千米的共同边界。远东开发则指:涵盖俄罗斯12个联邦主体的远东和贝加尔地区——阿穆尔州、犹太自治州、勘察加边疆区、马加丹州、滨海边疆区、萨哈林共和国、萨哈林州、哈巴罗夫斯科边疆区、楚科奇自治区、布里亚特共和国、后贝加尔联邦区和伊尔库斯克州。区域面积达778.9万平方公里,约占俄领土总面积的45%。中国东北地区与俄罗斯远东地区在陆路和水路战略通道形成的中俄两国边境地缘政治经济合作关系,对促进双边经济、科技和文化发展,稳定

东北亚政治经济格局和推动世界政治经济发展具有非凡意义。

东北三省和远东地区均为两国自然资源较丰富地区,石油、矿产、森林资源储备丰厚,在能源和木材等领域进出口合作也有较多经验借鉴。得天独厚的地缘优势,也为推进两国深度区域合作发展奠定了良好基础。

3 工业领域

俄罗斯远东地区与我国东北地区的经济发展历史较为相似。东北老工业基地,地处东北亚区域中心,新中国成立以来,被誉为“共和国工业长子”的东北地区为国家建设和发展做出了巨大贡献。改革开放政策实施后,国有企业受发展体制因素制约,改制压力大,东北地区逐渐与东南沿海等省市的发展拉开距离。相比之下,俄罗斯远东地区虽幅员辽阔、资源丰富,也因早期形成的重工业发展体系,在近年来出现生产衰退和人口外迁,而导致经济的一蹶不振。

2012年9月,俄罗斯将远东地区的符拉迪沃斯托克市定位APEC峰会举办地,此次峰会的成功举办,如为远东地区经济发展注射了强心剂,也为该地区基础设施建设发展带来了翻天覆地的变化。2014年10月中俄签署高铁合作备忘录,2015年4月北车集团参加俄罗斯高铁3.39亿美元项目竞标。作为我国唯一一家可供应高寒高铁车辆的企业,中国北车股份有限公司正努力探索在俄罗斯市场的实质性突破,并积极参与北京至莫斯科高速铁路俄罗斯段境内的建设。

综上,除传统的石油、天然气、木材等能源领域合作外,两国还可通过在制造业和快速发展的高新技术领域内探索新的合作项目,以克服地区经济发展的结构性失衡。同时,应充分发挥传统的重工业领域优势,使其在机车制造、民生改造和生产工艺更新等领域谋求新的合作,协同发展。

4 农业发展

东北三省地处东北平原,是我国最大的平原,位于我国东北地区的大、小兴安岭和长白山之间,面积35万平方公里,包括三江平原、松辽平原和辽河平原,幅员辽阔,肥沃的黑土地是我国大米、玉米、大豆等经济作物的主产地,被誉为“中国四大粮仓”之一,粮食总产量约占全国的五分之一。据国家统计局数据,2008年东北三省的粮食总产量1785亿斤,占全国粮食产量的16.9%;2018年,东北三省粮食总产量达到2666亿斤,约占全国粮食总产量的20.3%。但因我国人口众多,虽然近年来东北地区粮食的综合生产能力不断攀升,我国人均粮食占有量也已高于世界平均水平,但粮食缺口仍然较大,对农作物、副食等产品的进口需求也在不断增加。

在俄罗斯远东地区的十二个行政主体中,哈巴罗夫斯克、滨海边疆区、阿穆尔州的农业经济发展较发达。其中阿穆尔州的粮食、畜牧、肉奶产量等,在远东各州中占领先地位。阿穆尔州地处俄罗斯东

南部,与我国黑龙江省毗邻,州首府布拉戈维申斯克市与黑河市仅一江之隔,优越的地理位置,使其成为对接我国“一带一路”政策的重要节点城市。阿穆尔州平原面积为14万平方公里,其可耕种面积达数千万亩。但近年来由于土地资源并未得到充分利用,造成大量农业资源闲置。但市场对阿穆尔州的农产品需求潜力较大,如能利用丰富的农业和畜牧业资源,充分发挥有利的地缘优势,搭载与黑河隔江而望的畅通贸易渠道,与中国东北三省农业经济发展形成契合、互补的模式,必将推动两国区域合作,促进协同发展。

另据俄罗斯海关统计,2016年中国已成为俄罗斯食品最大进口国。俄罗斯政府2016年用于支持农业发展资金达2240亿卢布,当年俄罗斯粮食产量达1.17亿吨,创38年新高。因国际油价长期走低,一些专家甚至将农业称为俄罗斯“经济发展的未来”。随着中俄两国贸易往来的深入,冰激凌、面粉、蜂蜜等俄罗斯副食产品也走进中国寻常百姓家,成为国内市场的热销产品。

5 文教合作

早在1995年,中俄两国就签订了《中俄相互承认学历、学位证书的协议》。2012年在既有协议基础上,又签署了《中俄人文合作行动计划》,为两国人文合作交流给予了国家层面的支持。根据俄罗斯联邦科学教育部统计数据显示,2020年已实现两国互派留学生10万人的既定目标。截至2019年底中国在俄留学生总数达4.8万人,成为仅次于哈萨克斯坦的第二大在俄留学生群体。“一带一路”战略提出后,为构建沿线国家教育共同体,促进区域教育发展,我国先后与24个“一带一路”沿线国家签订了学历学位互认协议。中俄两国共签署教育合作协议近2000项,双方在各项科研合作项目下,为深化科技人文交流,合作培养人才数量达8.5万人。

得益于地缘优势,黑龙江省自1989年便开始与前苏联高校开

展交流。在远东开发政策背景下,中俄双方多次签署教育交流合作备忘录。俄方在哈巴罗夫斯克市成立了东方教育国际合作中心,希望能够吸引更多的中国学生前往俄罗斯学习。莫斯科国立大学、圣彼得堡国立大学等知名学府,也相继在学校网站首页开通中文界面,积极开展对华人文合作交流。黑龙江大学作为国内俄语人才培养的重要基地,率先明确了“全面对俄”的发展方向,开拓了“外语+专业”的人才培养模式,积极响应俄方举措,全力拓展在科研、教学和学术交流等方面与俄罗斯高校、科研院所的合作交流,扩大教育领域的合作。

由此可见,“一带一路”建设为沿线各国人文合作交流,特别是为我国东北地区对俄教育合作、互通提供了更广阔的发展空间,同时也为培养适应“新时代中俄全面战略协作伙伴关系”人才提出了更高的要求 and 目标。

综上所述,基于两国高度的政治互信和发展战略的高度契合,俄罗斯远东开发政策将不断为新时期东北振兴注入活力。在迎接区域发展新机遇的同时,中俄两国定能携手共创东北亚美好新未来。

参考文献

- [1]中国一带一路网.<https://www.yidaiyilu.gov.cn/>.
- [2]一带一路国际合作高峰论坛.<http://www.beltandroadforum.org/GB/index.html>.
- [3]孙先民.《东北老工业基地振兴与俄罗斯远东开发联动效应分析》[J].学习与探索,2017(4):135
- [4]岳西宽.《“一带一路”倡议与俄罗斯远东开发》[J].环球经纬,2018(11):89.
- [5]朱蓓蓓.《俄罗斯远东地区开发战略与中俄区域合作研究》[D].吉林大学,2019.